

中国共产党四川省第十一届委员会第三次全体会议公报

(2018年6月30日中国共产党四川省第十一届委员会第三次全体会议通过)

中国共产党四川省第十一届委员会第三次全体会议，于2018年6月29日至30日在成都举行。

出席全会的有，省委委员84人，候补省委委员17人。省纪委监委和有关方面负责同志列席会议。省第十一次党代会代表中部分基层同志也列席会议。

全会由省委常委会主持。省委书记彭清华作了讲话。

全会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，落实省第十一次党代会部署，听取和讨论了彭清华代表省委常委会作的工作报告，审议通过了《中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》和《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》。彭清华就两个《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定省委十一届二次全会以来省委常委会的工作。一致认为，省委常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央大政方针和决策部署，扎实抓好习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的学习宣传贯彻，组织开展“大学习、大讨论、大调研”活动，团结带领全省各族人民真抓实干、攻坚克难，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各方面工作，全面加强党的建设，全省各项事业取得了新的成绩。

全会强调，党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想，实现了党的指导思想的又一次与时俱进，在我们党的历史上、中华民族历史上具有里程碑意义。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国的马克思主义，是引领中国特色社会主义新时代的纲领、旗帜和灵魂，深刻回答了新的时代条件下“中国之问”“时代之问”“人民之问”“执政之问”，为解决当代中国前途命运问题提供了科学理论指引。党的十八大以来，习近平总书记对做好四川工作多次发表重要讲话、多次作出重要指示批示。这一系列重要讲话和指示批示，来源于习近平新时代中国特色社会主义思想宏大理论体系，根植于习近平新时代中国特色社会主义思想在四川的生动实践，聚焦于推动治蜀兴川再上新台阶的时代课题，为治蜀兴川标注了时代方位、提出了总体要求、作出了战略谋划、指明了方向路径、描绘了美好蓝图。这是以习近平同志为核心的党中央对治蜀兴川最明确、全面、精准的定位，是习近平总书记为四川改革发展量身定做的“定盘星”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“四川篇”，是指导治蜀兴川实践的强大思想武器。全省各级党组织和广大党员干部要深化对习近平新时代中国特色社会主义思想及“四川篇”重大意义的认识，坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作，确保党的十九大部署和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神在巴蜀大地落地生根、开花结果。

全会指出，要学习贯彻习近平总书记关于“四川在全国发展大局中具有重要的地位”“站在了新的起点上”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的历史方位，紧扣新时代新的实践要求，围绕建设经济强省，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，建立经济高

质量发展新体系；围绕促进区域协调发展，实施“一千多支”发展战略，构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局；围绕全方位提升开放型经济水平，推动“四向拓展、全域开放”，形成立体全面开放新态势；围绕激发改革创新动力活力，推动政策环境、市场环境、法治环境、人文环境、生态环境全面优化，打造发展环境新优势；围绕增强群众获得感幸福感安全感，推进治理体系和治理能力现代化，开创共建共治共享新局面。

全会指出，要学习贯彻习近平总书记关于“推动治蜀兴川再上新台阶”“着力推动经济高质量发展”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的总体要求，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和自觉践行新发展理念，坚决贯彻“五个着力”重要要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动经济发展质量、全面改革开放、人民生活水平、文化繁荣发展、现代治理能力、生态文明建设、党的建设再上新台阶。要落实高质量发展要求，坚持质量第一、效益优先，坚决打好“三大攻坚战”，深化供给侧结构性改革，着力解决产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，加快建设经济强省。

全会指出，要学习贯彻习近平总书记关于“牢牢扭住经济建设这个中心”“推动城乡区域协调发展”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的第一要务，大力实施“一千多支”发展战略，构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局。要做强“主干”，支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市。要发展“多支”，打造

各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。要大力促进“五区协同”发展，推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展；推动成都与环成都经济圈协同发展；推动“三州”与内地协同发展；推动区域内各市(州)之间协同发展。要完善适应区域协调发展的城镇布局、产业布局和体制机制，把经济区和城市群作为一个整体来谋划，鼓励和支持有条件的区域中心城市争创全省经济副中心；加快传统产业转型升级，积极布局发展战略性新兴产业，重点培育电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工等万亿级支柱产业，大力发展数字经济，构建具有四川特色优势的现代产业体系；建立“一千多支、五区协同”发展领导体制和区域协同发展联席会议制度，分区域制定差异化支持政策，建立完善区域协同利益分享机制，打造优势互补、合作共赢的区域发展共同体。

全会指出，要学习贯彻习近平总书记关于“扎实开展创新创造”“做好军民融合深度发展这篇大文章”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的根本动力，大力推进全面深化改革和创新驱动发展。着力抓好中央和省委各项改革部署落实，推动农业农村、国资国企、行政管理体制、电力体制等重点领域和关键环节改革取得突破。大力推动创新驱动发展，高质量完成全面改革创新试验任务，加快建设国家创新驱动发展先行省。扎实推进军民融合深度发展，创建国家军民融合创新示范区。完善人才发展体制机制，做大做强人才智力支撑。

全会指出，要学习贯彻习近平总书记关于“打造立体全面开放

格局”“努力走在西部全面开发开放的前列”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的开放格局，大力实施全面开放合作战略，深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部开发开放等国家战略，突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向，加快形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势。要强力推进以立体交通为重点的开放大通道建设，统筹实施综合交通建设三年行动计划，推动民用航空强枢纽、铁路发展提速度、公路网络上档次、内河航运扩能力，重点推进进出川高速铁路大通道和国际航空枢纽机场建设，加快构建现代综合交通运输体系，形成陆海互济、东西畅达、南北贯通的“四向八廊”战略性综合交通走廊和对外经济走廊。要打造高水平开放平台，高质量建设中国(四川)自由贸易试验区，积极推进国别合作园区建设，务实办好重大展会活动，不断提升开放型经济水平。

全会指出，要学习贯彻习近平总书记关于“把四川农业大省这块金字招牌擦亮”“坚定不移打赢脱贫攻坚战”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的重中之重，大力实施乡村振兴战略，统筹推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，扎实抓好“美丽四川·宜居乡村”农村人居环境整治，打造幸福美丽新村升级版。要把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，围绕“两不愁、三保障”目标，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体合力攻坚，着力抓好彝区脱贫攻坚综合帮扶，高质量打好精准脱贫攻坚战。要促进城乡一体化发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，扎实推进以人为核心的新型城镇化，形成以工促农、以城带乡的新型工农城乡关系。

全会指出，要学习贯彻习近平总书记关于“牢固树立以人民为中心的发展思想”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的价值取向，更好满足人民群众对美好生活的需要。要推动社会民生事业全面进步，着力解决教育、医疗、就业、社保等群众“急难愁盼”的民生问题，加强和创新社会治理，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。要加快文化强省建设，大力培育和践行社会主义核心价值观，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权，进一步繁荣发展文化事业、培育壮大文化产业，更好满足人民群众日益增长的精神文化需求。

全会指出，要学习贯彻习近平总书记关于“一定要把生态文明建设这篇大文章写好”“让四川天更蓝、地更绿、水更清”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的生态重任，持续用力推进美丽四川建设。要认真践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚定走生态优先、绿色发展之路，大规模开展绿化全川行动，坚决打赢污染防治“八大战役”，实施发展绿色低碳循环经济“五大行动”，切实筑牢长江上游生态屏障。

全会指出，要学习贯彻习近平总书记关于“坚定推进依法治国”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的法治保障，实现社会和谐稳定、长治久安。积极发展社会主义民主政治，坚持和发展人民代表大会制度，大力发展社会主义协商民主，巩固和壮大新时代四川爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，全面落实党的宗教政策，充分发挥工青妇等群团组织作用。深化依法治省实践，加强党领导立法工作，扎实开展深入学习宣传和贯彻实施宪法活动，建设法治政府，深化司法责任制综合配套改革，深化藏区依法治理，

扎实抓好彝区禁毒防艾工作。坚决打好防范化解重大风险攻坚战，着力防范化解金融、地方政府债务等各方面风险，坚决守住社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”。

全会指出，要学习贯彻习近平总书记关于“深入推进全面从严治党”“着力加强党的政治建设”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的政治保证，推动全面从严治党向纵深发展。要始终把党的政治建设摆在首位，切实树牢“四个意识”、增强“四个自信”，把“两个维护”作为根本政治任务，决不让危害党中央权威和集中统一领导的现象在四川有任何市场。要严守党的政治纪律和政治规矩，以坚强政治定力彻底肃清周永康流毒影响，进一步修复净化政治生态。要持续深入加强政德建设，持之以恒正风肃纪，涵养积极健康的党内政治文化。要始终保持惩治腐败高压态势，深入运用监督执纪“四种形态”，持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，重拳惩治群众身边的“微腐败”，营造良好政治生态和发展环境。要加强领导班子和干部队伍建设，更加注重抓基层打基础工作，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，满怀热情关心关爱干部，落实好体检、休假等制度，充分调动干部干事创业积极性创造性。

全会强调，学习宣传贯彻省委全会精神，是当前和今后一个时期全省上下的重要政治任务。各级党组织和广大党员干部要深入领会、准确把握全会精神，扎实抓好全会精神的学习教育和宣传宣讲，继续扎实开展“大学习、大讨论、大调研”活动，切实抓好全会部署的各项任务落地落实。要把贯彻全会精神与做好当前工作结合起来，确保完成今年目标任务。党员干部特别是领导干部要进一步解放思想、开拓创新，加强学习、增强本领，担当担责、苦干实干，

清正廉洁、作好表率，充分展现新时代新担当新作为。

全会号召，全省各级党组织和广大党员干部要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想及“四川篇”为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，把习近平总书记为四川发展作出的总体擘画一步一步变为现实，决胜全面小康、建设经济强省，奋力推动治蜀兴川再上新台阶。

中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，进一步凝聚全省上下的智慧和力量，奋力推动治蜀兴川再上新台阶，中共四川省委十一届三次全体会议进行了研究，作出如下决定。

一、充分认识习近平总书记对四川工作系列重要指示的重大意义，切实增强学习贯彻的思想自觉和行动自觉，坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作

习近平总书记对四川工作系列重要指示是指导治蜀兴川实践的强大思想武器。习近平总书记十分重视关心四川工作，党的十八大以来多次发表重要讲话、20余次作出重要批示，特别是2013年5月深入芦山地震灾区看望慰问干部群众，在四川省抗震救灾工作会议、省委省政府工作汇报会上分别发表重要讲话；2017年3月亲临十二届全国人大五次会议四川代表团参加审议并发表重要讲话；2018年2月再次来川视察，主持召开打好精准脱贫攻坚战座谈会、四川省委省政府工作汇报会，分别发表重要讲话。这一系列重要讲话和指示批示，来源于习近平新时代中国特色社会主义思想宏大理论体系，根植于习近平新时代中国特色社会主义思想在四川的生动实践，聚焦于推动治蜀兴川再上新台阶的时代课题，为科学回答新时代四川“怎么看、怎么办、怎么干”等一系列重大问题指明了方向，是以习近平同志为核心的党中央对治蜀兴川最明确、全面、精准的定位，是习近平总书记为四川改革发展量身定做的“定盘星”，是习近平

新时代中国特色社会主义思想的“四川篇”，是做好新时代四川工作的行动指南和根本遵循。

习近平总书记对四川工作系列重要指示具有丰富的科学内涵和明确的实践要求。习近平总书记对四川工作系列重要指示，深刻指明了新时代治蜀兴川的历史方位、总体要求、第一要务、根本动力、开放格局、重中之重、价值取向、生态重任、法治保障、政治保证，内涵十分丰富。这些重要指示，以宽广视野、深刻洞察和战略远见，统揽“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，为治蜀兴川标注了时代方位、提出了总体要求、作出了战略谋划、指明了方向路径、描绘了美好蓝图，是一个系统全面、逻辑严密、内在统一的有机整体和科学体系。必须深入学习领会、全面准确把握，做到融会贯通、知行合一、学以致用。

坚定用习近平总书记对四川工作系列重要指示精神统领四川各项工作。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真贯彻省第十一次党代会、省委十一届二次全会战略谋划和各项部署，一张蓝图绘到底，重整行装再出发，决胜全面小康、建设经济强省，奋力推动治蜀兴川再上新台阶，确保党的十九大部署和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神在巴蜀大地落地生根、开花结果，不断开创四川各项事业发展新局面。

二、学习贯彻习近平总书记关于“四川在全国发展大局中具有重要的地位”“站在了新的起点上”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的历史方位，进一步丰富完善四川发展的战略谋划

习近平总书记深刻指出，四川是西部地区的重要大省，在全国发展大局中具有重要的地位，做好四川改革发展稳定工作意义重大；强调当前我国正处于一个大有可为的历史机遇期，四川发展也站在了新的起点上。这些重要论述，是习近平总书记着眼党和国家全局对四川提出的战略定位，是四川迈步新时代、肩负新使命、开启新征程的逻辑起点。必须作为谋划推进治蜀兴川事业的根本出发点，在全国大局和时代大势中把准方位，进一步明晰未来发展的前进方向。

准确把握战略定位和发展阶段性特征。四川是支撑“一带一路”建设和长江经济带发展的战略纽带与核心腹地，是长江上游重要生态屏障和水源涵养地，是“稳藏必先安康”的战略要地，是我国经济大省、人口大省、农业大省、资源大省、科教大省。经过历届省委、省政府的接续奋斗和全省上下的艰苦努力，四川经济社会发展取得了历史性重大成就，进入了新的发展时期，呈现出全面建成小康社会进入决胜阶段、经济增长转向高质量发展阶段、全面深化改革进入攻坚阶段、对外开放迈向立体全面开放阶段、民生改善跨入全面提升阶段、社会治理步入共建共治共享阶段的基本特征，正处在转型发展、创新发展、跨越发展的关键时期。

清醒认识当前面临的发展形势。四川人口多、底子薄、不平衡、欠发达的基本省情没有根本改变，发展不足仍然是最突出的问题，产业结构、区域发展、城乡发展不平衡问题凸显，人口资源、生态环境、社会治理等存在诸多挑战。同时，也面临难得的发展机遇，“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部开发开放等国家重大战略，成渝城市群、天府新区、天府国际机场、全面改革创新

试验、自由贸易试验区、绵阳科技城、攀西国家战略资源创新开发试验区等国家重大布局，打赢脱贫攻坚战、推动革命老区民族地区加快发展等国家重大政策，在四川交汇叠加，发展潜力和空间巨大。

鲜明确立新时代四川发展的主攻方向。认真落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，紧扣新时代新的实践要求，围绕建设经济强省，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，建立经济高质量发展新体系。围绕促进区域协调发展，实施“一千多支”发展战略，构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局。围绕全方位提升开放型经济水平，推动“四向拓展、全域开放”，形成立体全面开放新态势。

围绕激发改革创新动力活力，推动政策环境、市场环境、法治环境、人文环境、生态环境全面优化，打造发展环境新优势。围绕增强群众获得感幸福感安全感，推进治理体系和治理能力现代化，开创共建共治共享新局面。

三、学习贯彻习近平总书记关于“推动治蜀兴川再上新台阶”“着力推动经济高质量发展”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的总体要求，坚定贯穿到四川事业发展全过程和各方面

习近平总书记要求四川深入贯彻党的十九大精神和新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和自觉践行新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，打好“三大攻坚战”，扎实解决好发展不平衡不充分问题，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，锐意进取，埋头苦干，推动治蜀兴川再上新台阶。这些重要论述，是对四川全局和长远发展的总体

擘画。必须作为做好四川一切工作的总纲领，确保四川各项事业始终沿着正确方向前进。

坚持稳中求进工作总基调。始终立足于稳、着眼于进，以“稳”促高质量的“进”、以“进”维护高水平的“稳”，既做到稳增长、稳就业、稳生态、稳预期、稳环境，又做到结构调整要进、质量效益要进、创新发展要进、改革开放要进、脱贫攻坚要进、思想文化要进、人民生活水平要进、党的建设要进，推动全省经济社会持续健康发展。

坚持高质量发展要求。始终把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，深入推进供给侧结构性改革，着力解决产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，形成产业结构优化、创新活力旺盛、区域布局协调、城乡发展融合、生态环境优美、人民生活幸福的发展新格局。

坚定贯彻“五个着力”重要要求。全面落实党中央各项决策部署，特别是要着力抓好党的十九大精神贯彻落实，着力推动经济高质量发展，着力实施乡村振兴战略，着力保障和改善民生，着力加强党的政治建设，推动经济发展质量、全面改革开放、人民生活水平、文化繁荣发展、现代治理能力、生态文明建设、党的建设再上新台阶。

四、学习贯彻习近平总书记关于“牢牢扭住经济建设这个中心”“推动城乡区域协调发展”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的第一要务，构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局

习近平总书记要求四川必须坚持发展是硬道理的战略思想，牢牢扭住经济建设这个中心；强调要推动城乡区域协调发展，健全城乡统筹、区域协作的体制机制和政策体系，打造各具特色的区域经济板块，推动各区域共同繁荣发展、同步全面小康。这些重要论述，明确了贯彻新发展理念、坚定不移抓好发展第一要务的要求，是解决四川发展不平衡不充分问题、推动高质量发展的重要遵循。必须大力实施“一千多支”发展战略，加大统筹区域发展力度，推进“主干”引领带动、“多支”竞相发展、“干”“支”协同联动，更好实现各区域优势互补、错位发展、同频共振，整体提升全省综合实力。

做强“主干”，充分发挥成都引领辐射带动作用。围绕服务国家战略、带动区域发展、参与全球合作，增强成都对国际国内高端战略资源的集聚集成能力，增强对全省其他区域的引领辐射带动能力，高水平打造引领四川发展的“主干”。支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，加快建设全国重要的经济中心、科技中心、西部金融中心、文创中心、对外交往中心和国际性综合交通通信枢纽。高标准规划建设天府新区，突出公园城市特点，充分体现生态价值，加快形成西部地区最具活力的新兴增长极。支持成都跨越龙泉山向东发展，高起点建设天府国际机场和国际空港新城，打造一流的国家级国际航空枢纽和临空经济示范区。

发展“多支”，积极培育更多经济增长极。按照差异化发展要求，立足资源禀赋、产业基础、区位优势，优化全省经济地理，打造各具特色、竞相发展的区域经济板块，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。大力发展环成都经济圈，建成与成都有机融合、一

体发展的现代经济集中发展区；加快川南经济区一体化发展，建成南向开放重要门户和川渝滇黔结合部区域经济中心，大力支持并培育成为全省第二经济增长极；推动川东北经济区振兴发展，建成东向北向出川综合交通枢纽和川渝陕甘结合部区域经济中心；推动攀西经济区转型升级，建成攀西国家战略资源创新开发试验区、现代农业示范基地和国际阳光康养旅游目的地。

强化统筹，大力促进“五区协同”发展。落实国家主体功能区定位，推动成都平原经济区（含成都和环成都经济圈）、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展；推动成都与环成都经济圈协同发展；推动“三州”与内地协同发展；推动区域内各市（州）之间协同发展。加强各经济区规划对接、改革联动、创新协同、设施互通、服务共享、市场开放，努力在重大交通基础设施互通、重大战略资源统筹、重大公共服务平台共享等方面取得实质性突破，着力打造优势互补、合作共赢的区域发展共同体。

夯实支撑，完善适应区域协调发展的城镇布局、产业布局和体制机制。优化我省城镇化布局，着力打造以成都为核心城市，以绵阳、德阳、乐山为区域中心城市的成都平原城市群；以宜宾、泸州为区域中心城市的川南城市群；以南充、达州为区域中心城市的川东北城市群，推动大中小城市和小城镇协调发展。建立健全区域发展激励机制，鼓励和支持有条件的区域中心城市争创全省经济副中心城市。优化产业发展布局，重点培育电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工五大万亿级支柱产业，大力发展数字经济，加快布局战略性新兴产业和未来产业，构建具有四川特色优势

的现代产业体系。成都重点打造世界级新一代信息技术产业集群，建设全国重要的先进制造业基地、“中国制造 2025”国家级示范区；环成都经济圈重点与成都形成产业协同配套，打造高端装备制造、电子信息产业集群，培育国内领先的清洁发电设备、轨道交通装备、核技术应用、生物医药、新能源新材料等产业集群；川南经济区重点打造世界级白酒产业集群，培育国内领先食品饮料、节能环保装备、智能终端、信息安全、工程机械、轨道交通、精细化工、新材料、通用航空和航空发动机研发制造等产业集群；川东北经济区重点培育国内领先的油气化工、机械汽配、绿色食品、丝纺服装、建材家居、旅游康养等产业集群；攀西经济区重点打造世界级钒钛材料、阳光康养等产业集群；川西北生态示范区及大小凉山地区重点发展全域旅游、特色农牧业、清洁能源、民族工艺、生态经济等，充分发挥生态屏障功能。建立“一干多支、五区协同”发展领导体制和区域协同发展联席会议制度。

五、学习贯彻习近平总书记关于“扎实开展创新创业”“做好军民融合深度发展这篇大文章”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的根本动力，大力推进全面深化改革和创新驱动发展

习近平总书记要求四川增强改革动力，统筹抓好经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革；强调要扎实开展创新创业，加快科技成果向现实生产力转化，全方位推进科技创新、产业创新、企业创新、产品创新、品牌创新，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展；强调要做好军民融合深度发展这篇大文章。这些重要论述，深刻阐明了四川深入推进改革创新战略重点，明确了开启转型发展、创新发展、

跨越发展新篇的动力支撑。必须坚持改革牵引、创新驱动，不断释放发展动力活力。

深化重点领域和关键环节改革。以“三去一降一补”为重点深化供给侧结构性改革，培育新的经济结构，强化新的发展动力。以农村集体产权制度改革为突破口深化农业农村改革，全面推进农村资产资源“三权分置”，构建城乡融合发展要素双向合理流动的体制机制新格局。以混合所有制改革为重点深化国资国企改革，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，做强做优做大国资国企。以电力体制改革为重点深化要素市场化改革，探索建设若干水电消纳产业示范区，加快推进配售电改革，加快建设城乡统一的建设用地市场。以建立现代财政制度为重点深化财税金融体制改革，有序推进省以下财政事权和支出责任划分改革，深化金融改革创新。以优化营商环境为重点深化行政管理体制改革和商事制度改革，全面推行市场准入负面清单制度，加快推行“双随机、一公开”监管全覆盖，加强产权保护特别是知识产权保护，大力发展民营经济，为激发各类市场主体活力营造良好环境。

大力推进创新驱动发展。坚持把发展基点放在创新上，突出创新企业、创新人才、创新平台“三个重点”，提升基础研究、技术攻关、成果转化“三个能力”，打通军民融合、科技与经济结合、科技与金融结合“三个通道”，以绵阳科技城、成都国家自主创新示范区、成都科学城、攀西国家战略资源创新开发试验区等创新基地为依托，强化高水平创新能力布局，持续深化科技体制改革，加快技术转移转化体系建设，高质量完成全面改革创新试验任务，加快建成国家创新驱动发展先行省。

扎实推进军民融合深度发展。推进军民融合体制机制改革，制定落实《军民融合发展战略纲要》实施方案，强化需求对接、改革创新、资源整合、典型带动，打造共通共用、共建共享的军民融合示范平台。健全科技军民融合体制机制，深化军工科研院所分类改革和军工企业混合所有制改革，开展军民融合企业认定。实施军民融合重大科技攻关，推动军民融合科技资源共享、军民两用技术转移转化，建设一批军民融合高技术产业基地。开展低空空域协同管理试点，推进通用航空产业发展。强化军民融合科技协同创新，加快国家军民科技协同创新平台落地，创建国家军民融合创新示范区。

做大做强人才智力支撑。完善人才发展体制机制，构建创新人才支撑体系，实施“千人计划”“天府万人计划”“天府高端引智计划”“留学人员回国服务四川计划”，积极引进和培养高精尖缺的战略科技人才、各类领军人才、高水平创新团队。完善人才激励政策，建立符合人才特点、激励人才创新的评价制度，充分激发人才的创新创造活力。支持和推动中央在川企业、高校、科研院所等各类专家人才、创新团队在科技创新、成果转化等方面与四川开展合作，加强“双一流”高校建设，加快创新创造、转型升级步伐。深化产教融合、校企合作，弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神，培养一支高素质的产业大军。

六、学习贯彻习近平总书记关于“打造立体全面开放格局”“努力走在西部全面开发开放的前列”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的开放格局，全力推动“四向拓展、全域开放”

习近平总书记要求四川抓住新一轮西部大开发等重大机遇，主动融入“一带一路”建设、长江经济带发展等国家战略，推动内陆

和沿海沿边沿江协同开放，打造立体全面开放格局；强调要加大对内对外开放力度，提高外向型经济发展水平，努力走在西部全面开发开放的前列。这些重要论述，标定了四川服务国家开放战略的方向，是新形势下四川全面开放合作的战略指引。必须实施全面开放合作战略，深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部开发开放等国家战略，以全局思维和国际视野谋划开放通道建设、物流体系建设、投资贸易平台建设，强化资源整合、政策保障和服务支撑，大力提高对外开放的能力和水平，构建具有国际竞争力和区域带动力的开放型经济体系，全力推动四川由内陆腹地变为开放前沿。

深入推进全面开放合作。坚定把“四向拓展、全域开放”作为四川融入全球经济格局、抢占未来发展制高点的关键之举强力推进。突出南向，重点对接国家中新合作机制、粤港澳大湾区、北部湾经济区，深化与南亚、东南亚等合作。提升东向，重点依托长江经济带，承接东部沿海地区和美日韩等发达国家先进生产力，加强与京津冀、长三角、中原经济区、华中经济区合作。深化西向，重点释放中欧班列（蓉欧快铁）、“空中丝绸之路”等泛欧泛亚通道能力，推进对欧高端合作。扩大北向，重点服务国家外交战略，主动参与中俄蒙经济走廊建设。同时，加强与周边省（区、市）合作，深化与扶贫协作、对口支援省份的全面合作。

强力推进以立体交通为重点的开放大通道建设。统筹实施综合交通建设三年行动计划，推动民用航空强枢纽、铁路发展提速度、公路网络上档次、内河航运扩能力，加快构建现代综合交通运输体系，形成陆海互济、东西畅达、南北贯通的“四向八廊”战略性综

合交通走廊和对外经济走廊。大力度推进高速铁路建设，重点推进成都经自贡至宜宾、成都经南充至达州高铁建设，加快接入国家高铁大动脉。加快机场建设，完善以高速公路为骨架的三级路网体系，提升长江黄金水道川境段航道通行能力。强化成都国际性综合交通枢纽辐射带动能力，打造泸州—宜宾、达州、攀枝花、广元等进出川门户型综合交通枢纽。依托交通大通道，健全服务支撑和政策体系，吸引聚集人流、物流、资金流，促进资源要素优化配置，全面提升经济辐射力、资源集成力、开放影响力。

打造高水平开放平台。高质量建设自由贸易试验区，积极争取建设内陆自由贸易港，支持设立更多的国家开放口岸和海关特殊监管区域及场所，大力推动多式联运和通关便利化，释放空铁公水集成优势。积极推动重点国家来川设立领事馆，做实做好友城交往活动。务实推进中德、中法、中意、中韩、新川等国别合作园区和中国—欧洲中心建设，探索打造“两国双园”“多国多园”，规划建设东盟产业园，推动各类开发区加大开放合作力度，支持有实力的企业建设境外产业园区。依托省内高校打造留学生学习基地，支持泸州、宜宾大力发展高等教育和医疗卫生事业，创造条件面向南亚、东南亚扩大留学生招收规模。加快内外贸一体化，培育贸易新业态新模式和自主品牌，打造市场化的跨境电商综合服务平台。务实办好中外知名企业四川行、西博会、科博会、农博会、海科会、旅博会等重大展会和投资促进活动，对标先进招大引强，不断提升开放型经济水平。

七、学习贯彻习近平总书记关于“把四川农业大省这块金字招牌擦亮”“坚定不移打赢脱贫攻坚战”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的重中之重，大力实施乡村振兴战略

习近平总书记强调要坚持把解决好农业农村农民问题作为全党工作重中之重，把城乡发展一体化作为解决“三农”问题的根本途径，带头做好农业供给侧结构性改革这篇大文章，着力实施乡村振兴战略，实现由农业大省向农业强省跨越，把四川农业大省这块金字招牌擦亮；指出全面小康目标能否如期实现，关键在脱贫攻坚战能否打赢，要求把彝区藏区脱贫攻坚作为重中之重，将脱贫攻坚战进行到底。这些重要论述，指明了四川做好“三农”工作、补齐发展短板、全面建成小康社会的前进方向。必须把实施乡村振兴战略摆在优先位置，落实好国家《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，下足“绣花”功夫打好精准脱贫攻坚战，不断开创四川“三农”工作新局面。

统筹推进乡村“五个振兴”。把实施乡村振兴战略作为做好“三农”工作的总抓手，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，统筹推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，以发展现代农业产业园区为重点，以创建农业强县为载体，加快推进农业农村现代化。念好“优”字经，建设优质农产品生产基地；念好“绿”字经，推动农业清洁生产绿色发展；念好“特”字经，打造“川字号”特色农产品品牌；念好“强”字经，做大做强农产品加工业；念好“新”字经，促进一二三产业融合发展，培育农业新产业新业态，特别是推动竹产业多业态发展，让竹林成为四川美丽乡村的一道风景线；念好“实”

字经，做实农业经营服务体系。大力推进“美丽四川·宜居乡村”农村人居环境整治，突出抓好农村生活垃圾和污水处理、“厕所革命”，打造幸福美丽新村升级版。加强乡风文明建设，传承弘扬农耕文明，增强乡村善治能力，着力建好农村工作队伍、新型职业农民队伍、农业科技人员队伍、现代农业企业经营管理人才队伍、新乡贤队伍。

高质量打好精准脱贫攻坚战。把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，把提高脱贫质量放在首位，坚持省负总责、市县抓落实的工作机制，坚持大扶贫工作格局，坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准，始终围绕“两不愁、三保障”目标，聚焦彝区藏区等深度贫困地区和特殊贫困群体，突出问题导向、优化政策供给、下足“绣花”功夫，实施脱贫攻坚三年攻坚行动，抓好凉山州脱贫攻坚综合帮扶。扎实抓好“插花式”贫困人口脱贫工作。坚持扶贫同扶志、扶智相结合，深入推进定点扶贫、省内对口帮扶和东西部扶贫协作、万企帮万村、光彩扶贫，通过“回头看”巩固脱贫实效，完善稳定脱贫长效机制，确保贫困地区和贫困群众同全省同步实现全面小康，为实施乡村振兴战略打好基础。

促进城乡一体化发展。坚持“两化”互动、城乡统筹，推动基础设施向农村延伸，推动城乡基本公共服务均衡发展，让进城的进得放心、留在农村的留得安心。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，扎实推进以人为核心的新型城镇化，实施城市建设高质量发展行动，深化拓展“百镇建设行动”，建设宜居县城、特色小镇、特色村落，增强城镇集聚产业、承载人口、辐射带动区域发展能力，形成以工促农、以城带乡的新型工农城乡关系。

八、学习贯彻习近平总书记关于“牢固树立以人民为中心的发展思想”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的价值取向，更好满足人民群众对美好生活的需要

习近平总书记深刻指出保障和改善民生是党和政府工作的永恒主题；要求坚持既尽力而为又量力而行，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，解决好同百姓生活息息相关的民生问题；指出四川文化多彩，要广泛弘扬和践行社会主义核心价值观，传承发展提升优秀传统文化。这些重要论述，彰显了中国共产党的初心和使命，体现了深厚为民情怀和强烈使命担当。必须认真践行以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及全省人民，使人民有更多获得感幸福感安全感。

推动社会民生事业全面进步。把教育放在优先发展位置，统筹抓好大中小幼等各级各类教育，支持和规范民办教育健康发展，完善职业教育和培训体系，促进县域内义务教育均衡发展，发展公平而有质量的教育。深入推进健康四川建设，深化医药卫生体制改革，优化完善医疗服务体系，传承发展中医药事业和民族医药事业，提供更加优质的医疗卫生服务，积极发展老龄事业。稳定增加就业岗位，大规模开展职业技能培训，鼓励创业带动就业，加强重点群体就业创业服务。强化多层次社会保障体系建设，全面实施全民参保计划，加强社会救助，织牢基本民生保障网。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，大力发展住房租赁市场特别是长期租赁，全力解决新市民住房问题。高质量完成九寨沟地震灾区恢复重建，推进汶川、芦山、康定地震灾区发展振兴。

推动巴蜀文化繁荣兴盛。牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权，坚决维护意识形态安全。加强马克思主义理论学习与研究，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，推动哲学社会科学事业繁荣发展。大力培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程，深化群众性精神文明创建，加强家庭文明建设，推进志愿服务制度化常态化，提高公民文明素质和社会文明程度。加强网络安全和信息化工作，营造清朗网络空间，建设网络强省、数字四川、智慧社会。加快建设文化强省，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，深入实施振兴出版、振兴影视、振兴川剧和曲艺等重点工程，完善公共文化服务体系，大力实施博物馆、图书馆、文化馆提升行动；扩大和深化对外文化交流，积极推动巴蜀文化走出去，提升四川国际知名度、美誉度；深化文化体制改革，调整优化文化产业布局，推进文化与旅游融合发展，提高文化产业规模化集约化专业化水平，更好满足人民群众精神文化需求。

加强和创新社会治理。强化社会治理体系建设，不断提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平。弘扬新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，下大力气解决信访突出问题，提升源头治理水平。扎实推进平安四川建设，加快实施“雪亮工程”，健全公共安全和社会治安防控体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，依法打击和惩治各类违法犯罪活动，大力推进城市反暴恐体系建设。加强和创新城乡基层治理，充分发挥基层党组织核心作用，以社会组织为支撑，建立自治、法治、德治、共治相结合的现代化基层治理体系。强化网格化服务管理，下沉社会治理资源，进一步建强群防群治力量，使人民安全感更加充实。

九、学习贯彻习近平总书记关于“一定要把生态文明建设这篇大文章写好”“让四川天更蓝、地更绿、水更清”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的生态重任，持续用力推进美丽四川建设

习近平总书记深刻指出四川自古就是山清水秀的好地方，生态环境地位独特，生态环境保护任务艰巨，一定要把生态文明建设这篇大文章写好；要求把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置，扎实推进节能减排、资源节约和综合利用、污染防治、国土绿化、生态建设，让四川天更蓝、地更绿、水更清。这些重要论述，体现了坚持人与自然和谐共生的基本方略，赋予了四川维护国家生态安全的重大使命。必须认真践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚定走生态优先、绿色发展之路，充分绽放四川独特的自然生态之美、多彩人文之韵，谱写美丽中国的四川篇章。

坚决打好污染防治攻坚战。持续深入推进大气、水、土壤污染防治和长江经济带生态保护修复，全面落实河（湖）长制，坚决打好蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理、长江保护修复、饮用水水源地问题整治、环保基础设施建设、农业农村污染治理、“散乱污”企业整治“八大战役”。扎实抓好中央和省环境保护督察反馈问题整改。全面完成生态环境保护机构改革和环保垂直管理制度改革，加快构建生态文明制度体系，建立生态补偿机制，有效防范生态环境风险，切实提高环境治理水平。

切实筑牢长江上游生态屏障。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，加大生态系统保护修复力度，维护“四区八带多点”生态安全格局。全方位开展大规模绿化全川行动，完善天然林保护制

度，提高生态产品供给能力。推进脆弱地区生态治理，强化湿地保护和恢复，推进石漠化、水土流失综合治理，统筹山水林田湖草系统治理。加强自然保护区和生物多样性保护，推进大熊猫国家公园体制试点。

大力发展绿色低碳循环经济。实施绿色低碳发展行动，大力发展壮大节能环保、清洁能源、清洁生产产业，深入实施清洁能源替代工程，因地制宜发展大数据等绿色高载能产业。实施资源节约综合利用行动，建设一批高环保标准、高技术水准的资源循环利用基地。实施生态文化旅游融合发展行动，建成万亿级旅游产业集群。实施绿色发展试验区和生态经济示范区创建行动，探索绿色发展制度创新，大力发展生态经济产业。实施推进生活方式转变综合行动，积极开展节约型机关及公共机构示范单位创建活动，在全社会营造崇尚勤俭、节约资源的良好风尚。

十、学习贯彻习近平总书记关于“坚定推进依法治国”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的法治保障，实现社会和谐稳定、长治久安

习近平总书记强调要坚持抓发展、抓稳定两手都要硬；要求坚定推进依法治国，做好维护社会和谐稳定工作；全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。这些重要论述，明确了四川在法治轨道上实现和谐稳定、长治久安的重要任务。必须坚持问题导向和底线思维，把四川各项事务纳入法治化轨道，不断提升治理体系和治理能力现代化水平。

积极发展社会主义民主政治。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和发展人民代表大会制度，支持人大及其

常委会依法行使职权，规范县级以上人大专门委员会和常委会工作机构设置，以建立全省立法专家库、健全监督机制、民生实项目代表票决制、代表履职平台建设、地方人大机构改革为突破口，推动立法、监督、讨论决定重大事项、代表工作、人大自身建设创新发展。大力发展社会主义协商民主，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，推动协商民主广泛多层制度化发展，支持和保障各民主党派、工商联和无党派人士有效参与政党协商、政协协商等各类协商活动，加强和改进政协民主监督，聚焦党委重大决策部署落地落实情况开展多种形式的民主监督，规范县级以上政协专门委员会设置，建立健全与委员联络的专门机构，加强委员队伍建设。提升新型政党制度效能，支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求更好履行职能，加强党外代表人士队伍建设，构建“大统战”工作格局，不断巩固和壮大新时代四川爱国统一战线。坚持和完善民族区域自治制度，加强城市少数民族工作。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。充分发挥工青妇等群团组织作用，构建联系广泛、服务群众的新时代四川群团工作体系。

深化依法治省实践。践行总体国家安全观，依法捍卫以政权安全、制度安全为核心的国家政治安全。扎实开展深入学习宣传和贯彻实施宪法活动，深入推进“法律七进”和基层法治示范创建，构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系，着力增强全民法治素养。加强党领导立法工作，推进科学立法、民主立法、依法立法。建设法治政府，推进依法行政，完善落实社会稳定风险评估机制，严格规范公正文明执法，加强行政执法监督，深入推进行政执法与刑事司

法衔接。深化司法责任制综合配套改革，加强法律职业共同体建设，深入推进诉讼制度改革，构建权责统一的司法权运行新机制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。深化藏区依法治理，依法加强藏传佛教寺庙管理，深入开展反分裂反渗透斗争。扎实抓好彝区禁毒防艾工作。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。深刻把握新时代风险挑战新特征新变化，大力提升风险预测预警预防能力。着力防范化解金融风险，坚决打击违法违规金融活动，守住不发生系统性金融风险的底线。防范化解企业债务风险，加强企业债务杠杆约束，切实降低企业杠杆率。防范化解地方政府债务风险，加强对各市县债务、或有债务和隐性债务情况的动态监控。防范化解房地产市场风险，加快住房制度改革和长效机制建设，加强分类指导、因城施策，推动房地产市场持续健康发展。防范化解新经济新业态伴生风险，加强安全监管和服务管理创新，既激发社会创造活力，又有效防范潜在风险。完善安全生产责任制，不断提升防灾减灾救灾能力。坚持守土有责、守土负责、守土尽责，坚决守住社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”。

十一、学习贯彻习近平总书记关于“深入推进全面从严治党”“着力加强党的政治建设”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的政治保证，营造风清气正的良好政治生态

习近平总书记要求深入推进全面从严治党，把党的政治建设摆在突出位置；强调全面加强和规范党内政治生活，涵养积极健康的党内政治文化，彻底肃清周永康恶劣影响，营造风清气正的良好政治生态；要求以改革创新精神做好党的建设各项工作，不断提高党

的建设科学化水平。这些重要论述，为四川推进全面从严治党向纵深发展提供了方向指引。必须全面落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领全面加强党的各项建设，推进全面从严治党向纵深发展。

始终把党的政治建设摆在首位。切实树牢“四个意识”、增强“四个自信”，把“两个维护”作为根本政治任务，决不让危害党中央权威和集中统一领导的现象在四川有任何市场。坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。严守党的政治纪律和政治规矩，加强和规范党内政治生活，落实党委书记管党治党“施工队长”政治责任，切实做到“五个必须”，坚决克服“七个有之”，坚决查处对党不忠诚不老实、阳奉阴违的“两面人”“两面派”，以坚强政治定力彻底肃清周永康流毒影响，进一步修复净化政治生态，营造良好发展环境。

持续深入加强政德建设。涵养积极健康的党内政治文化，坚决反对“袍哥”文化、圈子文化、码头文化，建立领导干部政德考核考察机制，引导党员干部明大德、守公德、严私德，培育良好家风，时刻保持共产党人政治本色。持之以恒正风肃纪，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行省委、省政府十项规定及其实施细则，开展特权思想和特权现象问题排查，大力整治形式主义、官僚主义问题，坚决纠正慵懒无为和不作为、乱作为、冷硬横推等行为。

始终保持惩治腐败高压态势。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持“老虎”“苍蝇”一起打、受

贿行贿一起查，深入运用监督执纪“四种形态”，更有效地遏制增量、更有力地削减存量。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，加大惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理力度，重拳惩治群众身边的“微腐败”。全面完成监察体制改革试点任务，加快完成县级纪委监委派驻机构全覆盖改革，在高校、国有企业纪检机构实施派驻（派出）式管理，纵深推进巡视巡察并做好“后半篇文章”，抓好中央巡视组反馈意见整改落实。坚持标本兼治，围绕腐败问题易发多发的重点领域和关键环节，持续扎紧织密制度笼子，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

充分调动党员干部干事创业积极性主动性创造性。坚持好干部标准，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，严格干部选拔任用制度，以正确选人用人导向带动形成党员干部队伍良好风气。切实加强领导班子建设，围绕落实做到“五个过硬”、增强“八项本领”要求，大规模开展干部教育培训，强化实践锻炼，建设高素质专业化干部队伍。抓住“关键少数”，加强对一把手的监督管理，引导领导干部自觉在加强和规范党内政治生活等六个方面树标杆、作表率，发挥好“头雁作用”。注重严管和厚爱结合、激励和约束并重，充分发挥干部考核评价的激励鞭策作用，建立健全容错纠错机制，切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲，进一步激励干部新时代新担当新作为。着眼抓基层打基础，以提升组织力为重点，突出政治功能，实施带头人队伍整体优化提升行动，探索完善党支部标准工作法，提高基层基础保障水平，把各领域基层党组织建设得更加坚强有力，充分发挥党员先锋模范作用和基层干部的骨干带头作用。

十二、切实加强组织领导，层层压紧压实责任，推动习近平总书记对四川工作系列重要指示精神落地落实

强化领导责任。各级党委（党组）要把深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神作为重大政治任务来抓，周密制定方案，精心组织实施。建立健全由省领导负责的重点工作推进机制，加强统筹协调和督促指导。各级领导干部特别是一把手要增强责任感使命感紧迫感，认真履职尽责，带头抓好各项工作，一级带一级，层层抓落实。加强考核评价，将考评结果作为衡量领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，对责任不落实、组织不得力、工作不见效的，严肃问责追责。

加强宣传引导。各级宣传部门和新闻媒体要创新宣传方式方法，全方位多角度解读习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”的丰富内涵，大力宣传党中央、习近平总书记对四川工作的高度重视和对四川人民的关心关怀，大力宣传省委深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的谋划部署和政策举措，大力宣传各地各部门贯彻中央大政方针和省委决策部署的好做法好经验，在全省营造牢记习近平总书记重托、心无旁骛干事创业的浓厚氛围。

以钉钉子精神狠抓落实。始终保持改革创新、奋发有为的精神面貌，结合实际创造性开展工作，敢于破除阻碍发展的制度藩篱，善于用新的思路和办法解决问题。健全抓落实的制度机制，察实情、出实招、办实事、求实效，列出清单、挂图作战，聚焦重点、攻坚克难，一事情接着办、一年接着干，确保党的十九大部署和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神不折不扣落到

实处，决胜全面小康、建设经济强省，奋力推动治蜀兴川再上新台阶。

中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实党中央推动高质量发展决策部署，中共四川省委十一届三次全体会议进行了研究，作出如下决定。

1. 把握四川高质量发展总体要求。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，四川发展站在了新起点上，正处于转型发展、创新发展、跨越发展的关键时期。推动四川高质量发展，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，紧扣社会主要矛盾变化，坚持以新发展理念为引领，坚持稳中求进工作总基调，坚持质量第一、效益优先，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，深化供给侧结构性改革，推动质量变革、效率变革、动力变革，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，加快建设经济强省。

推动四川高质量发展，必须坚持问题导向。着力解决产业体系不优的问题，以夯实实体经济为抓手优化产业结构，改变产业竞争力不强、缺乏大企业大集团引领的现状，整体提升产业层次和水平。着力解决市场机制不活的问题，深化重点领域和关键环节改革，破除民营经济活力不强、国有企业竞争力不高、资本市场不健全、营商环境亟待改善等障碍，充分激发市场活力和社会创造力。着力解决协调发展不足的问题，以区域发展布局统筹交通、产业、开放、生态和公共服务等生产力布局，补齐区域发展不平衡、城乡差距较

大、产业趋同明显、互联互通不足等短板，推动各区域共同繁荣发展、同步全面小康。着力解决开放程度不深的问题，推动内陆和沿海沿江协同开放，破解盆地意识较浓、开放平台不足、开放通道不畅、开放型经济水平不高等制约，建设内陆开放经济高地。

推动四川高质量发展，必须全面落实新发展理念，实施“一千多支”发展战略，对内形成“一千多支、五区协同”区域协调发展格局，对外形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放格局，奠定经济强省坚实基础。当前和今后一个时期，聚力建设国家创新驱动发展先行省，推动新旧动能转换，加快产业转型升级，构建高端突破、优势凸显的现代产业支撑；聚力推进城乡融合发展，以城市群为主体形态，完善大中小城市和小城镇体系，构建功能完备、集群发展的城镇载体支撑；聚力提升以综合交通为重点的现代基础设施体系，建设大通道、大枢纽、大通信，强化聚集人流、物流、数据流、资金流等功能，构建智能绿色、互联互通的基础设施支撑；聚力建设美丽四川，筑牢长江上游生态屏障，构建山清水秀、城乡共美的生态环境支撑；聚力如期完成脱贫攻坚任务，提高保障和改善民生水平，增强人民群众获得感幸福感安全感，构建守住底线、公平普惠的公共服务支撑。

2. 支持成都建设全面体现新发展理念的国家中心城市。

加强首位城市高端资源集成，建强国家中心城市功能体系，争取国家区域性重大生产力布局，推动成都国际竞争力和区域带动力显著提升。建设全国重要的经济中心，支持成都增强制造业核心竞争力，打造以成都为中心具有国际竞争力的现代产业体系和产业生态圈。建设全国重要的科技中心，加快布局建设国家重大科技基础

设施、国家重点实验室和工程研究中心。建设国家西部金融中心，增强信贷市场、资本市场、财富管理、结算服务、创投融资、新型金融等核心功能。建设全国重要的文创中心，打造现代文创产业体系，建成世界文化名城。建设全国重要的对外交往中心，争取落户更多领事机构、国际组织、国际赛事会议等。建设国际性综合交通通信枢纽，以建设天府国际空港新城和青白江铁路枢纽港为重点，构建“空中丝绸之路”和“国际陆海联运”双走廊，建设西部国际门户枢纽城市。

高标准规划建设天府新区，突出公园城市特点，强化开放带动、创新赋能、智能制造、绿色示范、高端服务等引领作用，打造西部地区最具活力的新兴增长极，成为全省推动高质量发展的样板。建设总部集聚区、高新技术企业服务区和改革创新示范区，提升国际通道、国际贸易和国际交往功能。加快建设天府中心、西部博览城、成都科学城、天府文创城。支持眉山创新谷、眉山加州智慧城等重点项目建设。研究完善天府新区管理体制和运行机制。

强化成都“主干”引领辐射带动作用，高水平打造区域发展共同体。支持成都向东发展，带动资阳、遂宁、内江等周边城市崛起。推动通道、产业、平台、服务共建共享。建立“研发设计在成都、转化生产在其他市（州）”的产业互动模式。协同开展产业成链、集群招商。提升成都与德阳、凉山、广安、雅安、阿坝、甘孜等合作园区建设水平。推进成都教育、科技、医疗等优质资源向其他市（州）延伸。支持成都与其他市（州）多形式、多元化、多领域合作联动发展。

3. 壮大区域发展重要支点。

环成都经济圈建设与成都有机融合、一体发展的现代经济集中发展区，带动其他经济区梯次发展。提升环成都经济圈各城市能级，加快发展以绵阳、德阳、乐山为区域中心城市的成都平原城市群。支持绵阳建设中国（绵阳）科技城。支持德阳打造世界级重大装备制造基地。

支持乐山建设世界重要旅游目的地。支持眉山建设环成都经济圈开放发展示范市。支持遂宁建设成渝发展主轴绿色经济强市。支持资阳建设成渝门户枢纽型临空新兴城市。支持雅安建设绿色发展示范市。推进成德、成眉、成资同城化突破。编制实施成都平原轨道交通规划，加快构建区域间铁路公交化运营网络。

川南经济区建设南向开放重要门户和川渝滇黔结合部区域经济中心。加快发展临港经济和通道经济，做强产业、交通、教育、医疗等优势，打造全省第二经济增长极。以加快一体化发展为重点，培育壮大以宜宾、泸州为区域中心城市的川南城市群。支持宜宾建设长江上游区域中心城市和全国性综合交通枢纽。支持泸州建设川渝滇黔结合部区域中心城市和成渝经济区南部中心城市。支持内江建设成渝发展主轴重要节点城市和成渝特大城市功能配套服务中心。支持自贡建设全国老工业城市转型升级示范区和国家文化出口基地。出台川南一体化发展指导意见，推动交通、通信、教育、医疗、户籍、社保、人才等领域一体化突破。

川东北经济区建设东向北向出川综合交通枢纽和川渝陕甘结合部区域经济中心。以加快转型振兴为重点，培育建设以南充、达州为区域中心城市的川东北城市群。支持南充建设成渝经济区北部中心城市和重要交通枢纽节点。支持达州建设东出北上综合交通枢纽

和川渝陕结合部区域中心城市。支持广安建设川渝合作示范城市。支持广元打造川陕甘结合部区域中心城市和北向东出桥头堡。支持巴中建设川陕革命老区振兴发展示范城市。深化川陕革命老区综合改革试验。推动嘉陵江流域经济协作，建设嘉陵江流域国家生态文明先行示范区。

攀西经济区集中在攀枝花和安宁河谷地区，重点推动产业转型升级，建设国家战略资源创新开发试验区、现代农业示范基地和国际阳光康养旅游目的地。推进安宁河流域和金沙江沿岸农文旅融合发展，建设阳光生态经济走廊。优化城镇布局体系和形态。支持凉山州创建全国同步全面小康示范州和民族团结进步示范州。支持攀枝花建设川西南、滇西北区域中心城市和南向开放门户。

川西北生态示范区和大小凉山地区突出生态功能，重点推进脱贫攻坚，发展生态经济，促进全域旅游、特色农牧业、清洁能源、民族工艺等绿色产业发展。落实主体功能区定位，完善和落实生态补偿机制。川西北生态示范区建设国际生态文化旅游目的地、国家级清洁能源基地和现代高原特色农牧业基地。支持甘孜、阿坝建设国家全域旅游示范区、国家生态建设示范区、全国民族团结进步示范州。推进若尔盖草原湿地生态功能区、以石渠为重点的“中国最美高原湿地”和川滇森林及生物多样性生态功能区建设。加强“三江一河”重点流域和生态脆弱区综合治理。

加强“一千多支、五区协同”发展组织领导。成立省推进区域协同发展领导小组，分区域建立协同发展联席会议制度，明确省领导牵头，负责战略研究、总体策划、政策制定、统筹协调、督促检查，指导和推动区域内重要合作项目落实。制定落实区域协同发展

规划和年度行动方案。制定区域协同发展指导意见，修订完善相关规划，分区域制定差异化支持政策。完善区域协同利益分享机制，推进市场化项目合作，确定跨区域合作项目经济产出分配办法。

4. 突出重点推动全域开放合作。

主动融入“一带一路”建设和长江经济带发展。突出南向，拓展新兴大市场，强化与粤港澳大湾区、北部湾经济区、南亚和东南亚开放合作。制定畅通南向通道深化南向开放合作实施意见。畅通南向综合运输大通道，提升至北部湾港口、粤港澳大湾区的陆路和出海铁路通道能力。对接国家中新合作机制，创新“蓉桂新”“蓉桂港”陆海联运模式。积极参与中国—东盟框架合作和中国—中南半岛、孟中印缅、中巴等国际经济走廊建设。规划建设东盟产业园。依托省内高校打造留学生学习基地，支持泸州、宜宾积极发展高等教育和医疗卫生事业，创造条件扩大招收南亚、东南亚留学生规模。建立南向开放投资平台，重点支持通道建设、经贸合作、产能合作、文旅合作等。

提升东向，对接先进生产力，积极承接东部沿海地区和美日韩等产业转移。扩大与长江中游城市群、长三角、京津冀及周边地区合作，加强与长江沿江省市协同联动、错位发展。深化西向、扩大北向，提升中欧班列（蓉欧快铁）运营效能和服务水平，推进对欧高端合作，主动参与中俄蒙经济走廊建设。

落实深化川渝合作深入推动长江经济带发展行动计划和12个专项合作协议，拓展川渝合作示范区范围，建设成渝中部产业集聚示范区。强化川桂战略合作，规划建设川桂合作产业园。深化川黔、川滇合作，打造赤水河流域合作综合扶贫开发试验区。落实川浙、

川粤战略合作协议。巩固扩大川港合作会议机制成果，打造川港现代服务业集聚区。深化川台产业交流合作，推动海峡两岸产业合作区成都产业园、德阳产业园、眉山产业园发展。务实办好重大展会和投资促进活动。

制定打造中西部投资首选地实施意见。出台对外开放工作激励办法，把开放发展工作纳入干部绩效评价。

5. 高水平建设中国（四川）自由贸易试验区。

制定推进自贸试验区引领性工程建设的指导意见。出台四川自贸试验区条例。落实“四区一高地”战略定位和159项改革任务。推动“3区+N园”协同改革，建设协同改革先行区，支持先行区比照自贸试验区率先承接经济管理权限和享受改革制度性成果。加快复制推广自贸试验区制度创新成功经验。探索建设内陆自由贸易港。开展“魅力自贸·开放四川”链动全球活动。

积极争取国家在川增设更多开放口岸。推进成都国际铁路港、宜宾港、泸州港和天府国际机场、九寨黄龙机场等建设国家开放口岸。支持西昌、绵阳、宜宾、泸州、南充、达州、广元等地机场按照国家开放口岸标准进行改（扩、迁）建。支持成都、德阳共建国际铁路物流港并创建国家开放口岸。积极争取设立海关特殊监管区域及场所，支持成都、绵阳、德阳、宜宾、泸州、资阳、内江、自贡、南充、达州、眉山等新建综合保税区、保税物流中心（B型），拓展成都高新综合保税区功能。

6. 发展更高层次开放型经济。

加快贸易强省建设。推动更大规模川货出川，在重点国家和地区建立川货展示展销中心，打造跨境电商服务平台。实施外贸优进

优出工程，扩大优势特色产品出口。深化成都服务贸易创新发展试点。打造对外交往文化名片，大力发展文化贸易。

全面实行外资准入前国民待遇加负面清单管理制度。统一内外资企业业务牌照和资质申请的标准和时限。推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放，放开建筑设计、会计审计、电子商务等领域外资准入限制。推进中德、中法、中意、中韩、新川等国别合作园区和中国—欧洲中心建设，探索打造“两国双园”“多国多园”。支持自贸试验区所在城市和环成都经济圈城市申报 144 小时落地签证。建设国际产能合作示范省。

7. 突破高铁瓶颈打造现代综合交通运输体系。

全力打通高铁进出川大通道，5 年建成及在建高铁里程达到 2300 公里以上。加快新建成南达 350 公里时速高铁，同步推进西安经达州、广安至重庆高铁建设，形成成都经达州至万州至武汉通往长三角，以及成都经达州至万州至郑州至北京、经达州至西安通往京津冀的高速铁路大通道。加快建设成自宜 350 公里时速高铁，打通成都经宜宾至贵阳连接贵广高铁通往粤港澳大湾区、连接贵南高铁通往北部湾经济区的高速铁路大通道；同步推进渝昆高铁建设，形成成都通往昆明的高速铁路大通道。加快推进成都至贵阳、川南城际、成都至兰州（黄胜关）等重点铁路建设。加快成都至西宁、攀枝花至大理、汉巴南、绵遂内、川藏铁路雅安至康定（新都桥）段等铁路前期工作。

畅通铁路货运大通道。加快高速铁路建设和实施既有线路扩能改造，把部分较低等级客货运线置换为高等级货运通道。加快启动隆昌至叙永铁路扩能改造，协同推进黄桶至百色铁路建设，打通通

往北部湾最近出海货运通道。加快推进成昆铁路扩能改造，畅通成都经攀西通往滇中，衔接孟中印缅和中国—中南半岛的铁路货运大通道。启动广元至巴中铁路扩能改造和泸州至遵义铁路前期研究工作。创新铁路建设投融资模式，设立铁路建设专项资金（基金）。

全力推进国际航空枢纽建设，加快建设天府国际机场，打造西部地区国际枢纽机场和西向南向门户枢纽机场。推进天府国际机场与双流国际机场“两场一体”运营，构建国际航空客货运战略大通道。扩展国际航线网络，拓展洲际10小时航程圈和亚洲5小时航程圈。完善省际航线网络和国内大中城市干线网络，加快通用机场建设，完善省内支线机场网络，支持省内机场间开行直飞航班。

加速完善高速公路网，重点推进成都至宜宾、宜宾至攀枝花、乐山至西昌、西昌至云南昭通、马尔康至青海久治、绵阳至甘肃陇南等高速公路进出川大通道建设。协调推进达州至万州直达高速公路建设。加快实施成都至重庆、绵阳、乐山、南充、广元等高速公路扩容。加快推进城市群城际通道和城市过境路段建设，提升普通国省道路网等级结构，建设高品质的普通干线公路网。建成广覆盖的“四好农村路”网。

加快实施内河航运扩能工程，推进长江黄金水道川境段浅滩整治和岷江港航电综合开发。协同推进嘉陵江利泽航电枢纽建设。推动广安港、南充港、广元港与重庆两路寸滩保税港区协同合作发展。整合泸州、宜宾、乐山等地港口资源，建设长江上游（四川）航运中心。支持建设西南（自贡）无水港。支持成都铁路局建设万州铁水联运港，支持达州建设秦巴地区综合物流枢纽，开辟经达州至万州港进入长江的货运出海新通道。

强化成都国际性综合交通枢纽功能，打造泸州—宜宾、达州、攀枝花、广元等进出川门户型综合交通枢纽。统筹铁路、航空、公路、水路规划，统筹干线和支线建设，统筹客运和货运发展，大力发展多式联运，优化运输结构，促进物流降本增效，推动综合运输服务一体化智能化。

8. 推进乡村振兴重点突破。

深化农业供给侧结构性改革，推动农村一二三产业融合发展，加快农业大省向农业强省跨越。编制全省乡村振兴战略规划，开展县域乡村振兴规划试点，建立多规合一乡村振兴规划机制。出台发展特色优势农业配套政策，培育“川字号”特色产业。发展现代种业、智能农机装备制造、烘干冷链物流等先导性支撑产业，争取建设国家级核心育种基地。高水平建设一批现代农业产业园区、农产品加工园区、农业科技示范园区。创办中国天府农业博览园。守住耕地保护红线，建设高标准基本农田，稳定粮食综合生产能力。完善“五横六纵”引水补水网络，推进水利大提升行动，构建节约高效、承载有力的水安全体系。

培育新型农业经营主体，实施农业产业化龙头企业排头兵工程。做强原产地初加工和农产品精深加工，优先发展名优白酒、肉食品、粮油、纺织服装、烟草、茶叶、中药材等千亿级产业。实施农业品牌化战略，推进农产品“三品一标”示范创建。高质量打造“中国白酒金三角”，推动川酒振兴，提升“六朵金花”品牌辨识度和影响力。拓展省级农产品质量安全追溯平台应用，创建国家农产品质量安全县和省级农产品质量安全监管示范市。整建制推进现代生态循环示范县、循环农业示范区建设。

打造幸福美丽新村升级版。开展“美丽四川·宜居乡村”农村人居环境整治。推行农村垃圾集中收集处理，建立行政村常态化保洁制度。实施农村生活污水治理“千村示范工程”。开展农村公共厕所和户用卫生厕所改造。推进农村基础设施路水电气信“五网”建设。加强古村落、古民居、古树名木保护利用。健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加强乡村平安建设，培育文明乡风。

依法有序推进农村承包地、宅基地“三权分置”，推进农村集体经营性建设用地入市改革。加快推进农村各类集体资产清产核资、集体成员身份确认和股权量化。出台新型农村集体经济组织股权管理、收入分配管理办法。实施新型集体经济发展壮大工程。鼓励探索财政支农项目实行股份量化到村集体组织。开展城乡融合发展综合改革试点。完善农村产权流转交易市场体系。鼓励和引导城市工商资本下乡、人才下乡、农民工返乡创业，建立职业农民制度，培育新型职业农民。

发展壮大县域经济，培育一批工业强县、农业强县、服务业强县、生态强县和信息化强县。支持符合条件的县撤县设市、撤县设区。深化扩权强县改革，赋予县级改革发展、公共服务、社会治理等更大自主权。支持县级产业园区创新发展、提档升级。支持县级政府盘活开发农村资产资源。建设特色小镇、特色村落。

出台实施乡村振兴战略激励办法，设立乡村振兴工作先进奖，对获奖县、乡、村给予新增建设用地指标奖励、以奖代补资金、人才培养使用等支持。

9. 优化调整工业结构和布局。

全面落实《中国制造 2025 四川行动计划》，以重点项目带动产业集群发展，加快建设制造强省。出台加快构建现代产业体系的意见。制定增强制造业核心竞争力专项行动方案。重点发展电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工等万亿级支柱产业。制定全省新兴产业指导目录，重点培育新能源汽车、节能环保、生物医药、轨道交通、动力及储能电池等具有核心竞争力的新兴产业。前瞻布局一批引领产业方向的未来产业。大力发展大数据、5G、人工智能等数字经济。加快传统产业转型升级，推进产品换代、生产换线、智能制造、绿色制造。整合工业发展引导资金，支持重大产业培育建设、重大布局优化调整、重大技术升级改造、重大创新研发平台打造。

出台区域产业布局指导意见和引导目录。支持有条件的市创建“中国制造 2025”国家级示范区、国家新型工业化产业示范基地。支持各地按照市场导向和产业政策引导的原则，集中布局发展具有比较优势的主导产业。

出台促进开发区改革和创新发展的实施意见。支持符合条件的省级开发区扩区升级，支持创建国家级高新区。清理整合“散弱荒”园区，建立低效、存量工业用地退出机制。探索公司化、市场化办园模式。支持老工业基地调整改造和资源枯竭型城市转型发展。

10. 大力发展现代服务业。

出台加快服务业发展的若干意见。加快发展科技服务、现代物流、电子商务、节能环保、会展经济等生产性服务业，积极发展医疗健康、教育培训、养老服务等生活性服务业，到 2022 年服务业占比达到 55%左右，初步建成现代服务业强省。

稳步发展现代金融业。加快组建四川银行，做实四川金控集团。推动自贸试验区金融改革创新。探索建立“一带一路”跨境金融服务平台、人民币国际化清算平台、大宗商品跨境金融服务平台。做强做优地方法人金融机构，推动农村信用社改革发展。实施天府数字普惠金融、绿色金融行动。支持成都建设西部金融总部商务区，打造金融产业集聚区、中西部区域资本市场高地、中西部金融结算高地。

推动文化产业成为国民经济支柱性产业，加快建设文化强省。打造红色文化、传统文化和民族民俗文化产业带，着力建设文化产业集聚区。深度挖掘巴蜀文化特色资源，充分发挥文化和自然遗产、历史文物在文化传承交流中的作用。深入实施振兴出版、振兴影视、振兴川剧和曲艺等重点工程。建设高清四川·智慧广电。开展博物馆、图书馆、文化馆提升行动。实施群众体育健身设施、活动、赛事等“六个身边”工程。实施“文化+”战略，发展新型文化业态。健全文化产业法规体系和政策体系。

促进文旅深度融合发展，加快建设旅游强省和世界重要旅游目的地。制定促进全域旅游发展指导意见。推动国家全域旅游示范区建设。打造一批世界级旅游文化品牌，提升大九寨、大峨眉、大熊猫、大贡嘎、大蜀道、茶马古道等市场影响力。大力发展乡村旅游、红色旅游、康养旅游、生态旅游。实施旅游强县强企行动。出台旅游产业发展激励办法，整合省级旅游发展资金，对旅游产业发展给予激励奖补。

编制实施现代服务业集聚区发展规划及认定管理办法。持续开展“三百工程”建设。支持成都加快建设国家服务业核心城市和国

际消费城市，打造国际美食、音乐、会展之都和世界文化、旅游、赛事名城。积极打造“环华西国际智慧医谷”。支持资阳建设“中国牙谷”，打造国际口腔装备材料基地。布局建设区域性电商中心。支持老工业基地开展服务业和制造业双轮驱动发展试点。

11. 抢占数字经济发展制高点。

加快建设网络强省、数字四川、智慧社会，创建国家数字经济示范区，到2022年数字经济总量占比位居全国前列。制定推动数字经济与实体经济深度融合发展的实施意见。争创国家大数据综合试验区，打造成都、绵阳、德阳、宜宾、泸州、内江、眉山、雅安等大数据产业聚集区。培育大数据领军企业。支持高校、科研院所、重点企业等突破核心技术。

深入开展智能制造试点示范，加快建设工业信息安全、工业云制造等制造业创新中心。实施工业互联网创新发展行动，推进企业上云计划，分行业分领域培育工业互联网平台。推动建设一批智能生产线、数字化车间、智慧工厂。实施数字乡村战略，构建基于互联网和大数据的现代农业产业体系。加快推动服务领域数字化转型。发展特色数字文化产品。打造智能化现代供应链体系。扶持大型互联网企业加快发展。积极探索增强现实（AR）、区块链技术发展应用。

制定新一代人工智能发展实施方案。加快建设天府新区人工智能产业集聚区、天府无线通信谷、智能制造产业园。支持设立人工智能研究院。实施人工智能重大专项。推进天府国际机场、中德智能网联汽车等区域性示范和智能制造、智慧交通、智慧医疗等行业示范。

出台跨行业信息通信基础设施合作建设指导意见。实施“宽带中国”战略，全面深化“三网”融合。推进基于 IPv6 的下一代互联网部署和商用化进程。支持成都建设国家下一代互联网示范城市。出台 5G 产业发展行动计划，协同打造 5G 联合创新中心，加快实现 5G 网络县城以上及商用全覆盖。建设覆盖全省的基础设施物联网络。建设一批公共服务、互联网应用服务、重点行业云计算数据中心和灾备中心，打造大数据交换共享平台。

12. 推动品质革命和品牌创建。

开展质量提升专项行动。健全标准规范、流程管理、产品认证、第三方质检、产品召回等制度。建成一批国家质检中心和产业计量测试中心。支持企业主导制定国际和国家标准。推进计量、标准、认证认可、检验检测国际互认。探索开展标准融资增信。建立健全质量安全有奖举报、惩罚性赔偿等制度。开展质量强市（县）示范创建。支持高校设立质量发展研究院。

实施四川品牌创建行动计划。完善“四川制造”管理标准，制定“四川服务”应用标准，建立特色优势产品质量标准体系。支持四川制造品牌推广应用，建立四川品牌发展联盟，鼓励使用“四川制造”认证产品。探索建立品牌保护跨区域联合执法机制。推进商标国际注册。开展质量品牌促进地方立法工作。建立健全质量品牌奖励制度，支持企业创建驰名商标。

13. 创建国家军民融合创新示范区。

深化拓展以军民融合为特色的全面改革创新。研究制定推动国防科技工业军民融合深度发展实施意见。推进军民融合地方性法规立法。深化军工科研院所分类改革和军工企业混合所有制改革。建

立军民科技资源和信息共享的一体化服务平台。扩大军民融合大型科学仪器共享平台覆盖范围，做实做强国家军民两用技术交易中心。创建国家军民融合知识产权试点省。加快推进低空空域协同管理试点，促进通用航空产业全链条发展。

培育壮大军民融合龙头企业和“小巨人”企业。聚焦核能装备与核技术应用、航空整机、航空发动机、航天及卫星应用、军工电子装备、信息安全、集成电路、高端材料、大数据及人工智能、无人机等优势领域，打造军民融合十大产业集群。制定军民融合企业（单位）认定标准。支持构建“小核心、大协作、专业化”武器装备科研生产体系。

推进中国（绵阳）科技城超常发展，打造创新驱动发展的试验田、军民融合创新的排头兵和西部地区发展的增长极。用好科技城建设部际协调小组“直通车”机制。完善专项支持政策，在重大项目布局、创新人才激励、基础设施建设等方面给予倾斜。加快建设科技城集中发展区。

14. 集聚和用好战略科技创新资源。

以成德绵为核心区域，创建综合性国家科学中心、综合性国家产业创新中心、创新驱动发展人才示范区。争取布局建设国家实验室、工程研究中心、临床医学研究中心、技术创新中心等重大创新平台。争取一批国家科技重大专项和“科技创新 2030—重大项目”落户四川。实施全省十大科技专项，部署省级重大科技项目。与国家自然科学基金委设立联合基金，加大对基础研究、应用基础研究投入。

用好中央驻川单位创新资源。深化省校、省院、省企战略合作，共建常态化合作机制。出台支持扩大科研产出的政策，给予征地拆迁、土地规划、道路交通、能源动力、项目配套、安全保密等保障。支持中央驻川单位深入参与全面改革创新试验，参照执行地方出台的发展规划、优惠政策和激励措施。打通中央驻川单位高层次人才在政府、企业、高校、科研院所之间的身份转换通道，激励科研人员在川兼职兼薪、离岗创业。支持部属高校引进世界知名大学到全面改革创新试验区办学。支持“双一流”高校建设，逐步增加省级财政投入。

15. 加大企业创新主体培育力度。

实施重点企业研发活动全覆盖行动。建立激励企业加大研发投入机制，将企业研发经费投入指标纳入高新技术企业、技术创新示范企业、科技型中小企业等评定考核体系，力争 2022 年规模以上工业企业研发投入强度达到全国平均水平。

强化企业研发机构建设，完善企业技术中心、工程（技术）研究中心、工程实验室、制造业创新中心等企业研发机构梯队，推动规模以上工业企业自主或联合建立研发机构。健全高新技术企业和技术创新示范企业培育制度，培育一批主营业务突出、竞争力强的专精特新中小企业，打造一批高成长性“瞪羚企业”“独角兽企业”和“隐形冠军企业”。加大对企业重大技术装备首台套、新材料首批次、软件首版次研制和应用的支持力度。

16. 提升科技成果转化实效。

建设成德绵国家科技成果转移转化示范区。实施重大科技成果转化专项，优选实施 1000 项科技成果转移转化项目。对获得国家级

奖励的科技成果和个人，给予相应配套奖励。对在川转化应用的重大成果，给予特殊支持政策。支持开展中试放大、技术熟化、工程化配套和产业化示范。加快国家重大新药专项成果转移转化试点示范基地建设。建设国家技术转移西南中心。支持省属高校内涵式发展，创建一流学科，加快科研成果就地转移转化。完善推动科技成果转化地方立法。

扩大职务科技成果权属混合所有制改革试点范围，探索明晰科技成果在单位与科技人员间的产权比例，完善科技成果所有权、使用权、处置权和收益权管理制度，探索建立知识价值、成果权属与利益分配机制。完善技术交易市场，每年培育 10 家左右省级技术转移示范机构，扶持中介组织（企业）定期发布科技成果。大力发展科技金融、产业金融。建设国家引领型知识产权强省。构建知识产权保护体系，建设中国（四川）知识产权保护中心。争取设立成都知识产权法院。加快推进高价值专利育成中心建设。

17. 建设西部创新人才高地。

以“天府英才”工程为统揽，实施“千人计划”“天府万人计划”“天府高端引智计划”“留学人员回国服务四川计划”，完善海外优秀人才引进政策措施，加快集聚培养高精尖缺人才和高水平创新团队。创设院士顾问、天府学者、特聘专家等制度，推进双向兼职、联合聘用、交叉任职、技术入股、人才驿站等柔性引才用才模式。常态化从“双一流”高校定向选调引进紧缺专业优秀毕业生。

建立院士专家合作委员会，建设院士产业园、院士专家工作站和技术转化中心，优先与院士团队签署实施合作项目。支持建设海外研发及孵化中心、留学人员创业园和各类产业技术研究院。出台

重点企业引育用急需紧缺本科生、硕博士和技能人才的支持政策。构建现代职业教育体系，培育一批高技能人才。全面推广企业新型学徒制，培养一批“天府工匠”。

出台体现创新质量、贡献、绩效的科技人员激励政策。开展打通党政人才、专业技术人才、企业经营管理人才流动通道试点。推行“天府英才卡”制度，完善人才服务保障体系。

18. 大力支持民营经济发展。

强化民营企业产权保护和激励，制定四川省企业和企业家权益保护条例。建立全省统一的企业维权服务平台，完善企业合法权益受损的补偿救济机制。破除歧视性限制和隐性障碍，全面实施市场准入负面清单制度，保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面公平待遇。鼓励扩大民间投资，省内本土民营企业新增投资同等享受招商引资政策。积极引导民营经济参与国资国企混合所有制改革，支持优势民营企业开展跨地区、跨行业、跨所有制兼并联合，做大做强一批行业领军民营企业。

构建“亲”“清”新型政商关系，拓宽党委、政府与民营企业联系服务渠道，建立领导干部联系商会和重点民营企业制度，探索建立民营企业评议政府相关部门工作制度。建立政府失信追责惩罚机制。出台构建“亲”“清”新型政商关系制度规范，细化政商交往负面清单。严肃查处侵害民营企业合法权益的违纪违法问题，严肃查处官商勾结、利益输送的违纪违法行为。弘扬优秀企业家精神，按照有关规定评选表彰优秀民营企业企业家。创新促进民营经济发展的体制机制，出台促进民营经济发展的若干政策措施。

19. 做强做优做大国资国企。

加大国有资产重组整合力度，引导国有资本向前瞻性、战略性新兴产业集中，向产业链、价值链中高端集中，向优势企业和主业企业集中，向规划布局的重点区域集中，加快培育一批“千亿国企”。加快推进混合所有制改革试点。推进省属国有企业资产证券化。

建立健全国有企业资本金补充机制，支持省属国有企业存量土地资源批量变现补充资本金，支持省属国有企业规范推进债转股，逐步形成国有资本投入、收益、再投入的良性循环。推进省级经营性国有资产集中统一监管。加强国有企业债务风险防范。推进地方国有企业和中央在川企业资源整合协同发展。

20. 聚焦关键性改革攻坚突破。

加快电力要素市场化配置改革。制定深化电力体制改革实施方案。进一步放开发用电计划，完善直购电、富余电量、留存电量市场化交易政策，扩大市场化交易规模。支持产业园区、地方电网“整体打包团购”。对绿色高载能产业和新产业新业态实施精准支持。积极稳妥推进“专线供电”“直供电”试点，建设甘孜、攀枝花、雅安、乐山等水电消纳产业示范区。

推进土地要素市场化配置改革。实行分类管理和差异化土地供给。禁止向过剩产能和低水平重复产能供地。实行盘活存量与下达增量相挂钩，对近5年供地率低于60%的市县，暂停安排新增建设用地指标。深化农村土地征收制度改革。城乡建设用地增减挂钩节余指标可在市域内流转。

推进资本要素市场化配置改革。制定落实金融服务实体经济专项措施。深入实施“五千四百”上市行动计划，着力推动股权融资和债券融资。发展天使投资、风险投资和私募股权投资。推广知识

产权和应收账款质押融资模式，扩大小微企业抵质押范围。增强融资担保机构的担保增信分险能力。支持创新保险产品，推进“险资入川”。深化农村金融改革，推广农村“两权”抵押贷款和农村土地流转收益保证贷款试点经验。深化财税体制改革，加快转变财政支持发展方式，引导社会资本支持经济发展，有序推进省以下财政事权和支出责任划分改革，全面实施绩效管理，建立专项转移支付定期评估和退出机制，集中财力办大事要事。

推进营商环境体制机制改革。结合党政群机构改革，优化机构设置和职能配置，合理设置部门、地方审批权限。推行“一枚印章管审批”“一支队伍管执法”。公布各层级“马上办、网上办、就近办、一次办”目录。打造全省统一的政务服务平台和数据共享平台。推动“双随机、一公开”监管全覆盖。企业投资项目立项到办理施工许可时间再压缩一半。落实减税降费各项政策措施，阶段性降低企业社保缴费率，加快推进高速公路分时段差异化收费试点。建立以信用承诺、信息公示、失信联合惩戒为特点的新型监管机制。建立符合国际规则的营商环境指标体系和评价机制。制定四川省优化营商环境条例。

21. 防范化解金融和地方债务风险。

建立健全省市县三级地方金融监管体系，强化金融风险属地处置责任。出台四川省地方金融条例和交易场所监督管理办法。建立地方金融风险监测预警平台，有效防控和处置金融不良资产，加强对地方法人金融机构及其股东的监管。整治化解互联网金融风险。健全金融犯罪风险预警监测平台，依法打击非法金融活动，开展打

击非法集资、网络传销等涉众型经济犯罪专项行动。规范房地产市场秩序，遏制投机性购房。

加强政府性债务管理，坚持依法理财、规范举债，加强融资监管，严格控制地方债务特别是隐性债务增量，有序化解存量债务，坚决遏制不规范举债行为。

22. 解决生态环境突出问题。

出台全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见。建立并严守长江经济带战略环评生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。严禁在长江干流及主要支流岸线1公里范围内新建布局重化工园区，严控新建石油化工、煤化工、涉磷、造纸、印染、制革等项目。清理整顿长江入河排污口，查处长江沿岸非法码头、非法采砂。实施长江沿线水源地环境问题整改。

加强沱江、岷江、嘉陵江等重点流域综合治理，实施“一河一策”，强化上下游协同共治，开展清河、护岸、净水、保水行动。全面落实河（湖）长制。深化沱江流域水环境综合治理与可持续发展国家级试点，实施生态补水“增容量”，加强流域环保基础设施建设、水环境保护和水污染治理，开展磷化工企业清洁化改造。探索共建沱江流域生态经济带，推进航道升级改造，支持发展绿色产业。开展地级及以上城市建成区黑臭水体专项治理。加快城乡污水处理设施建设。

实施成都平原、川南、川东北城市群大气污染综合整治，持续实施减排、抑尘、压煤、治车、控秸“五大工程”，强化区域联防联控应对重污染天气。建立农用地土壤环境质量类别清单、建设用

地土壤污染修复目录和开发利用负面清单。实施重点区域土壤整治工程和城市污染场地治理工程。加强固体废物污染风险防控。

实施重点生态功能区产业准入负面清单制度。建立污染防治攻坚重点县清单，实行省直部门、国有企业、科研院所与重点县“一对一”结对攻坚。强化环保督察发现问题整改。健全企业环境信用评价体系。强化各级生态环境资源检察力量。推进环境公益诉讼。

实施川西北防沙治沙、川南石漠化治理、退耕还林还草、森林质量精准提升等生态工程。开展长江廊道造林行动。建设森林湿地草原生态屏障重点县。逐步提高天然林管护补助标准。实施川西北民生项目木材替代行动。加强地质灾害综合防治体系建设。

23. 推进生产生活方式绿色化。

建设国家清洁能源示范省，全面推行清洁能源替代。对符合条件的电能替代项目，通过价格政策、奖励、补贴等方式给予支持。科学有序开发金沙江、雅砻江、大渡河等水电资源。以民族地区风电基地和光伏扶贫为重点推进新能源发展。建设全国页岩气生产基地。加快水电外送第四通道建设。发展分布式能源，布局建设电动汽车充换电设施，建设储气调峰设施和储能及智能微电网。推广公共机构新能源汽车配备使用。

推进资源全面节约和循环利用。出台用能权交易管理暂行办法，加快建设西部环境资源交易中心。推进产业园区和各类污染物排放企业实施环境污染第三方治理。加快化工、轻工等涉水类园区循环化改造。建设一批资源循环利用基地，推进固体废弃物和垃圾分类利用、集中处置。支持研制乡村垃圾、污水处理小型实用设备。

推进城市建设提品质、补短板，科学规划城市群，开展公园城市建设试点，建设海绵城市，推广绿色建筑、装配式建筑和新材料环保建材，推动建筑业转型升级。落实国家节水行动，统筹研究解决大城市水资源利用和水安全保障问题。

24. 高质量推进精准扶贫精准脱贫。

围绕“两不愁、三保障”目标，今后3年实现171万贫困人口脱贫、5295个贫困村退出、68个贫困县摘帽。落实精准施策综合帮扶凉山脱贫攻坚12个方面34条政策措施。派驻脱贫攻坚综合帮扶工作队，加强禁毒防艾、计划生育、控辍保学、移风易俗等综合治理。修订四川省和凉山州禁毒条例。妥善解决凉山自发搬迁贫困人口精准脱贫问题。深入推进甘孜、阿坝深度贫困县脱贫攻坚，实施藏区“十三五”规划项目。持续开展藏区彝区交通大会战，实施藏区“六项民生工程计划”、彝区“十项扶贫工程”等。实施深度贫困县人才振兴工程。

实施贫困地区特色产业提升工程，探索开展贫困地区特色农产品认证，创新扶贫产品销售体系，发挥税收、金融助力脱贫攻坚作用。推进易地扶贫搬迁规划任务如期完成。全面开展网络扶贫行动。开发生态护林（草）员、水利工程巡管员、地质灾害监测员等公益岗位。建立“四项扶贫基金”县级补充长效机制。推广就业扶贫车间模式。实施贫困人群医疗救助扶持行动。统筹解决“插花式”贫困问题。持续开展“回头看”“回头帮”。深入推进东西部扶贫协作、定点扶贫和省内对口帮扶。开展扶贫扶志行动。

加强对脱贫攻坚一线干部关爱激励。保持贫困县党政正职稳定。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，集中整治惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题。

25. 办好急难愁盼民生实事。

持续加大基本民生保障投入，确保一般公共预算民生支出占比稳定在65%左右。大规模开展职业技能培训，促进高校毕业生等青年群体、农民工多渠道就业创业，托底安置大龄、残疾、家庭特别困难的贫困群众就业。实施重点群体差别化收入分配激励政策，提高技术工人待遇，多渠道增加居民收入。推进解决拖欠农民工工资问题法治化、机制化建设。

深入推进义务教育均衡发展，着力解决中小学生学习负担重、“择校热”“大班额”问题。整治校外托管、培训乱象。加快发展学前教育，有效缓解幼儿“入园难”。实施高中阶段办学条件提升攻坚工程，深入推进高考综合改革。巩固提升民族地区“一村一幼”和15年免费教育、“9+3”免费职业教育。支持和规范社会力量办学。

深入推进健康四川建设。深化分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等改革。深入推进异地就医直接结算。建立全民健康体检资助体系。实施大型医院“高精尖优”发展工程和县级医院服务主责提升工程。支持民族地区规划建设片区中心医院。发展医疗联合体。加强基层卫生能力建设，每个乡镇至少建成1所达标卫生院，每个村建成1个达标卫生室。加强公共卫生服务体系建设，补齐疾病防控、妇幼保健、精神卫生短板。支持中医药和民族医药事业传承创新发展。

实施全民参保计划，促进中小微企业和农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等人群参保缴费，实现法定人员全覆盖。加强最低生活保障等基本生活救助制度与专项救助制度有效衔接，健全困难群众基本生活保障工作协调机制。深化“量体裁衣”式残疾人服务。构建养老、孝老、敬老政策体系，扶助经济困难和失能老人，推进医养结合，加快老龄事业和养老产业发展。

制定全省城镇住房发展五年规划。实施实物配租和租赁补贴相结合的公共租赁住房保障，加快发展住房租赁市场，因地制宜发展共有产权住房，增加普通商品住房供应。推进新一轮棚改攻坚和老旧小区改造。加大食品药品安全监管力度。推进平安四川建设。

26. 提高推动高质量发展的能力水平。

坚持党对经济工作的集中统一领导，不断增强党委推动高质量发展的本领，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。加强党委领导经济社会发展工作的制度化建设，完善定期分析经济形势、研究决策重大事项等工作机制。统筹研究高质量发展政策措施，强化市场化、法治化手段，构建集中统一、权威高效的监督体系，加强全局性重大工作的过程监测和实时调度。支持民主党派用好“直通车”渠道优势，助推四川高质量发展。

坚持正确选人用人导向，建设适应高质量发展要求的干部队伍。开展精准化理论、政策、经济、科技、管理、法治等专项培训，建立班子队伍专业化建设机制，实施新时代治蜀兴川执政骨干递进培养计划，推进干部跨地区、跨部门、跨行业交流。

加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，按照不同区域功能定位和阶段性

任务实行差异化考核，开展高质量发展效能评估。健全正向激励、能上能下、容错纠错机制，大力营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围，引导党员干部进一步解放思想、拼搏实干，在新时代展现新担当新作为。

关于《中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》和《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》的说明

(2018年6月29日)

彭清华

受省委常委委托，我就《中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》和《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》起草的有关情况，向全会作说明。

一、两个《决定》稿起草的主要考虑和形成过程

省委明确提出，这次省委全会的主要任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，落实省第十一次党代会部署，结合新的实践要求，对新时代推动治蜀兴川再上新台阶作出新的战略谋划和部署。这次省委全会拟作出两个《决定》：一个是关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定，是管总的指导性文件；另一个是关于全面推动高质量发展的决定，是聚焦经济社会发展重大问题的专项文件。

作出这样的安排，主要有以下几方面考虑：第一，习近平新时代中国特色社会主义思想是我们做好一切工作的行动指南，内涵丰富、逻辑严密、博大精深，需要深学笃行、知行合一，尤其是党的十九大以来习近平总书记围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军发表了一系列重要讲话，丰富和发展了这一重

要思想，必须在既有部署基础上，进一步跟进学习、深化认识，结合四川实际抓好贯彻落实。第二，党的十八大以来习近平总书记3次亲临四川视察指导，5次发表重要讲话，20多次对四川工作作出重要批示，特别是今年2月来川视察指导，对我们提出“推动治蜀兴川再上新台阶”的总体要求和“五个着力”的重点任务。这一系列重要讲话和指示批示，是习近平总书记为四川改革发展量身定做的“定盘星”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“四川篇”，是做好新时代四川工作的根本遵循。我们需要在过去学习贯彻基础上进行全面系统梳理，并结合新时代新使命新要求，进一步丰富完善治蜀兴川战略举措，坚定贯穿到四川工作各方面和全过程。第三，当前四川发展已经站在新的起点，正处在转型发展、创新发展、跨越发展的关键时期，推动高质量发展是摆在我们面前的首要任务，需要我们坚定贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示特别是关于着力推动经济高质量发展的要求，进一步深化省情认识、把握阶段特征，围绕解决产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题，对实现四川高质量发展的政策举措、实施路径、工作机制等进行系统谋划，推动四川由经济大省向经济强省转变，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

基于以上考虑，我们在起草过程中注重把握几个原则：一是旗帜鲜明讲政治，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，围绕省委梳理的习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”10个方面，逐一研究贯彻落实意见，对全面推动高质量发展作出具

体安排，确保党的十九大部署和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神不折不扣落地落实。二是一张蓝图绘到底、重整行装再出发，坚持省第十一次党代会和省委十一届二次全会确立的发展愿景、作出的战略谋划、部署的重点任务，不提新口号，结合新的形势和任务，对事关四川发展全局的重大工作思路和举措进行再梳理、再谋划、再落实。三是突出问题导向、发展导向、目标导向，注重战略谋划与实际操作相衔接，始终抓住事关四川经济社会发展全局的重大问题，牢牢扭住发展第一要务，紧紧盯住决胜全面小康、建设经济强省目标，提出务实管用、可操作、可督察的政策举措。四是发扬民主、集思广益，充分运用“大学习、大讨论、大调研”活动成果。由省委、省政府领导班子成员和省人大常委会、省政协党组负责同志分别牵头组成的调研组向省委提交了 22 个重点课题研究报告，省人大常委会、省政协党组向省委提交了意见建议报告，各市（州）、省直各部门（单位），各民主党派省委、省工商联和无党派人士，在川部委属院校、科研院所、中央企业和金融单位向省委共提交了 306 个调研报告，省委还以多种方式广泛听取全省党员干部、专家学者、企业家代表等各方面意见建议，凝聚全省上下的智慧，为两个《决定》的起草奠定了坚实基础。

为做好两个《决定》起草工作，今年 4 月中旬，省委决定成立全会文件起草组，在省委常委会直接领导下开展工作。两个多月时间里，起草组集中力量、集中精力开展工作，数易其稿，6 月 10 日形成了两个《决定》初稿。起草过程中，省委多次听取起草组工作汇报，先后召开 4 次专题会议研究文稿起草有关重大

问题。6月11日，省委召开常委会会议进行深入讨论，之后按程序征求了省委委员、候补委员，省纪委委员，省级党员领导干部，市（州）党委、省直部门（单位）党组（党委），省老领导、省第十一次党代会代表等方面意见。省委专门召开各民主党派省委、省工商联和无党派人士座谈会听取对《决定》稿的意见，我还利用出差调研机会听取了部分市（州）党政主要负责同志的意见。征求意见过程中，大家提出了许多好的意见和建议，文件起草组认真研究吸收、作出重要修改。6月26日，省委常委会会议再次对两个《决定》稿进行讨论，同意提交这次全会审议。

二、两个《决定》稿的总体框架和主要内容

两个《决定》稿坚持把学习贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神作为主题和主线贯穿全篇，定位上合理分工，内容上各有侧重。

《关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》稿，分三个板块、十二个部分。第一板块即第一部分，强调充分认识习近平总书记对四川工作系列重要指示的重大意义，切实增强学习贯彻的思想自觉和行动自觉，坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作。第二板块即第二至十一部分，按照省委梳理的习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”10个方面，落实习近平总书记对每个方面提出的重要指示要求，围绕深刻把握新时代治蜀兴川的历史方位、总体要求、第一要务、根本动力、开放格局、重中之重、价值取向、生态重任、法治保障、政治保证，一项一项作出安排部署。第三板块即第十二部分，

强调切实加强组织领导，层层压紧压实责任，推动习近平总书记对四川工作系列重要指示精神落地落实。

《关于全面推动高质量发展的决定》稿，共 26 条。第 1 条为总论，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于着力推动经济高质量发展的重要要求，明确提出四川高质量发展的总体要求。第 2 至第 26 条平行展开，重点围绕区域布局、开放合作、乡村振兴、产业发展、创新驱动、重点改革、风险防范、生态建设、民生改善、组织保障等方面，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，坚持有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题，针对性提出务实举措，力求写出“干货”。写法上打破常规，突出重点，开门见山，直奔主题，不穿靴戴帽，不面面俱到。

两个《决定》相互补充、相辅相成，是内在统一的有机整体。从征求意见反馈情况看，各方面都高度赞同。大家普遍认为，两个文件涵盖“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，既一以贯之坚持省委既定部署，又与时俱进作出新部署、提出新任务新要求，注重一致性、保持连续性、富有针对性、突出指导性，全面贯彻了习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，系统回答了事关四川全局和长远发展的重大问题，方向明确、措施具体、操作性强，符合我省实际，顺应群众期盼。全会审议通过后，必将成为新时代推动治蜀兴川再上新台阶的行动纲领。

三、需要说明的几个重点问题

两个《决定》，围绕学习贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，决胜全面小康、建设经济强省，推动治蜀兴

川再上新台阶，提出了一系列重大思路、重大部署、重大举措。这里，就《决定》中几个涉及四川全局的重大问题作简要说明。

第一，关于坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想及“四川篇”武装头脑、指导实践、推动工作。我们党是用马克思主义武装起来的政党，科学理论始终是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想，实现了党的指导思想的又一次与时俱进，这在我们党的历史上、中华民族历史上具有里程碑意义。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国的马克思主义，是引领中国特色社会主义新时代的纲领、旗帜和灵魂，其核心要义是坚持和发展中国特色社会主义，其丰富内涵和实践要求集中体现为党的十九大报告提出的“八个明确”和“十四个坚持”，深刻回答了新的时代条件下“中国之问”“时代之问”“人民之问”“执政之问”，为解决当代中国前途命运问题提供了科学理论指引。

习近平总书记对四川工作的系列重要指示，来源于习近平新时代中国特色社会主义思想宏大理论体系，根植于习近平新时代中国特色社会主义思想在四川的生动实践，聚焦于推动治蜀兴川再上新台阶的时代课题，为治蜀兴川标注了时代方位、提出了总体要求、作出了战略谋划、指明了方向路径、描绘了美好蓝图，为我们做好新时代四川工作提供了根本遵循。始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚定贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，是对全省各级党组织、广大党员干部政治站位和思想觉悟的直接检验，是拥护核心、维护核心、紧

跟核心的具体行动，是履职能力和担当精神的重要体现。我们要树牢“四个意识”、增强“四个自信”，坚定把习近平新时代中国特色社会主义思想及“四川篇”作为根本指针，确保各项事业始终沿着正确方向前进，奋力推动治蜀兴川再上新台阶。

高举思想旗帜、坚决维护核心，必须落实到具体行动上。省委在全省部署开展“大学习、大讨论、大调研”活动，根本目的就是深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，引导广大党员干部在大学习中“学懂”、在大讨论中“弄通”、在大调研中“做实”，坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作。活动中，各级领导干部发挥“头雁”作用，广大党员干部积极参与，坚持问题导向学习讨论，紧扣四川实际调查研究，形成了一批高质量的理论成果，更加坚定了高举旗帜、维护核心的政治自觉，更加强了新时代新担当新作为的信心决心。制定两个《决定》，就是要使“大学习、大讨论、大调研”活动成果淬火升温、凝炼结晶，切实把学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神往深处做、往实里抓，确保党中央大政方针在巴蜀大地落地生根、开花结果。我们必须更加自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想及“四川篇”武装头脑，读原著、学原文、悟原理，领会吃透“八个明确”和“十四个坚持”的丰富内涵，准确把握“十个指明”的根本要求，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者；必须更加自觉用以指导实践，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和自觉践行新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚定贯彻“五

个着力”重要要求，把习近平总书记为四川发展作出的总体擘画一步一步变为现实；必须更加自觉用以推动工作，深刻把握贯穿其中的马克思主义立场、观点和方法，紧密结合各地、各部门实际，科学确立发展的目标任务和思路举措，推动各项工作落到实处、见到实效，不断开创四川经济社会发展和党的建设新局面。

第二，关于构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局。这是事关四川发展全局的战略性问题。习近平总书记对四川发展高度重视，要求四川必须坚持发展是硬道理的战略思想，牢牢扭住经济建设这个中心；强调要推动城乡区域协调发展，健全城乡统筹、区域协作的体制机制和政策体系，打造各具特色的区域经济板块，推动各区域共同繁荣发展、同步全面小康。习近平总书记的重要指示，抓住了四川发展的要害所在，为我们解决发展不平衡不充分问题、推动区域协调发展指明了前进方向。

经过历届省委、省政府的接续奋斗和全省人民的艰苦努力，四川经济发展取得了历史性成就，区域发展水平显著提升。近些年来，针对不同阶段发展的实际，先后提出实施“依托一点、构建一圈、开发两片、扶持三区”“五大经济区、四大城市群”“多点多极支撑”等区域发展战略。这些战略的实施，对全省经济平稳健康发展起到了积极作用。但也要看到，发展不足仍然是四川最突出的问题。这个不足，有不充分的问题，主要表现为经济总量居全国前列但人均排位相对靠后，大而不强；也有不平衡的问题，突出表现在区域发展不平衡，首位城市与其他市（州）相比体量相差悬殊，排名第一的成都市经济总量是排名第二的绵阳市的6.7倍，城乡之间发展也不平衡。成都平原经济区8市以占全

省 17.8%的面积，承载了全省 45.8%的人口，贡献了 60.6%的经济总量；而“三州”地区占全省面积的 60.3%，人口只占 8.4%，地区生产总值占 5.3%。这种情况，是四川特殊的自然地理条件造成的，也是长期历史发展形成的。对四川的发展，我们要全面地看、历史地看，要放到新时代的大背景中来看，放到全国发展的大格局中来看。

如何破解四川发展不协调不平衡的问题，全省上下高度关注、十分期待。针对这一问题，我在市厅级主要领导干部读书班上提出构建“一千多支”发展格局，引起了大家的热烈反响。在这次“大学习、大讨论、大调研”活动中，各方面对此进行了广泛讨论、深入研究，形成了一些基本共识。其中包括：四川地处西部地区，整体发展水平与发达地区存在一定差距，必须有一个综合实力较强、产业和人才集聚度较高、创新力竞争力优势明显的经济中心城市，在全国乃至全球范围内吸纳优质资源要素，辐射带动全省经济发展，成都已初步具备这方面的条件；四川区域经济板块特征突出，就单一城市而言，**目前还没有形成真正意义上的经济副中心城市，必须把经济区和城市群建设作为一个整体来谋划，优化资源配置和产业布局，形成对全省经济发展的重要支撑；在各经济区和城市群中，可以依据其地理区位、产业基础、资源要素、发展潜力等条件，明确 2 至 3 个能起牵引带动作用的区域经济中心城市，并支持和鼓励这些区域经济中心城市发展成为全省经济副中心；**我省地域广阔，地理差异明显，不同区域有不同的功能定位和发展路径，必须遵循经济规律，按照国家主体功能区定位，发挥比较优势，在错位发展中实现协同发展，等等。从

一些地区走过的历程看，城镇化率达到 50%以后，区域经济的空间形态将逐步迎来由“虹吸集聚”向“辐射扩散”发展的拐点，是优化产业经济地理、重塑区域经济版图的重要契机，在这个“窗口期”谋划推动区域发展问题尤为重要。

基于此，《决定》提出实施“一千多支”发展战略，这既是立足现实的重大考量，也是对历届省委、省政府区域发展战略的延续和提升，就是要着力解决区域协调发展不足等突出问题，构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局。“一千”就是支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用。“多支”就是打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。“五区协同”就是要强化统筹，推动成都平原经济区（含成都和环成都经济圈）、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）之间协同发展。这里，我们在“一千多支”中将环成都经济圈单独作为“一支”，与成都市区分开来，主要是考虑成都作为经济中心城市与其他城市的功能定位是不一样的，成都周边各市有各市的定位，与成都应当是“近水楼台”而不是“月明星稀”的关系。而在“五区协同”中将成都和环成都经济圈统一定为成都平原经济区，则是促进区域协同发展的需要。对以甘孜、阿坝两州为主体的川西北生态示范区以及大小凉山地区，我们更多的是在“五区协同”中突

出其生态功能，这是建设长江上游生态屏障、服务国家大局的需要，也是确保这一地区可持续发展、增进人民福祉的需要。

构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局，关键是要发挥优势、突出特色，更好实现各区域优势互补、联动发展，整体提升全省综合实力。作为“主干”，成都要重点围绕建设全面体现新发展理念的国家中心城市这个定位，加快建设“五中心一枢纽”，高标准建设天府新区，高起点建设天府国际机场和国际空港新城，增强对国际国内高端战略资源的集聚集成能力，增强对全省其他区域的引领辐射带动能力。作为“支点”，环成都经济圈重点是与成都协同配套，积极承接成都产业转移，建成与成都有机融合、一体发展的现代经济集中发展区。川南经济区位于川渝滇黔结合部，拥有得天独厚的“长江黄金水道”，食品、机械、化工等产业基础厚实，智能终端、轨道交通、通用航空等新兴产业发展空间很大，人口、教育、财力等比较优势明显，最可能率先成为全省第二经济增长极，要加快推进一体化发展，建成南向开放重要门户和川渝滇黔结合部区域经济中心。川东北经济区是革命老区和老工业基地，人口、产业、区域等方面特色鲜明，必须加快推动振兴发展，建成东向北向出川综合交通枢纽和川渝陕甘结合部区域经济中心。攀西经济区资源丰富，其经济功能要集中在攀枝花市和凉山州的安宁河谷地区，重点推动转型升级，建成攀西国家战略资源创新开发试验区、现代农业示范基地和国际阳光康养旅游目的地。甘孜、阿坝和大小凉山地区要把生态功能放在第一位，重点推进脱贫攻坚，发展全域旅游、特色农牧业、清洁能源、生态经济等。各区域之间要积极推进规划对接、改革

联动、创新协同、设施互通、服务共享、市场开放，统筹全省城市群布局、产业发展布局、交通基础设施布局、生态功能布局，打造优势互补、协调联动、错位发展的区域发展共同体。各地、各部门要坚决打破“一亩三分地”的思维定式，不能各唱各的调、各吹各的号，更不能相互拆台、搞恶性竞争，必须着眼全省“一盘棋”来谋划推动工作，实现区域差异化协同发展。

形成这样的格局不可能一蹴而就，也不能放任自然，必须加强统筹、善加引导。省委考虑，建立“一千多支、五区协同”发展领导体制和区域协同发展联席会议制度，省级层面成立领导小组，各经济区设立由省四套班子领导牵头、各市（州）党政主要负责同志参加的联席会议，明确日常工作机构，负责统筹区域发展规划，分区域制定差异化支持政策，建立完善区域协同利益分享机制，加大工作指导、协调和推进力度。

关于全省经济副中心的问题，各地摩拳擦掌，积极性很高，这是好事。省委认为，作为四川这样一个人口和经济大省，没有一定规模的经济副中心是不行的，一个还不够，二三个也不多。但谁能担此重任，要靠实力说话。这次在《决定》稿中，按照国家颁布的《成渝城市群发展规划》，结合近年来发展情况，明确了绵阳、德阳、乐山、宜宾、泸州、南充、达州等7个区域中心城市，这些城市经济总量目前在全省都是排在前列的。省委鼓励和支持有条件的区域中心城市争创全省经济副中心。各地要切实转变发展方式，优化经济结构，提升发展质量和效益，不断增强综合实力，靠实实在在的业绩脱颖而出。相信经过几年努力，一

定能够形成几个经济总量 3000 亿元到 5000 亿元左右的城市，到时候我们会敲锣打鼓把“副中心”的桂冠给你戴上。

第三，关于形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势。以开放促改革、促发展、促创新，是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。四川作为内陆地区，更需要全方位扩大开放。当前，我们正面临难得历史机遇，“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部开发开放等国家战略的实施，把西部内陆地区推向了开放前沿。我们必须抢抓机遇，大力实施全面开放合作战略，加快构建立体全面开放格局，努力走在西部全面开发开放前列。这是习近平总书记赋予四川的重要使命，也是我省融入全球经济格局、抢占未来发展制高点的关键之举。

这些年来，四川对外开放有长足发展，也还存在不少问题和短板。突出表现在开放型经济发展不充分，开放发展通道平台不足，软硬件设施不够完善，一些领导干部开放意识和能力有待提升等。我们要认清发展大势，坚持问题导向，着力破解难题，尽快补齐短板，在新一轮开放合作中赢得主动。

习近平总书记明确要求四川“推动内陆和沿海沿边沿江协同开放，打造立体全面开放格局”，为我们扩大对外开放合作指明了方向。推动沿海协同开放，主要是对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、北部湾经济区等，打通出海大通道；推动沿边协同开放，主要是对接广西、云南、西藏、新疆、内蒙古等，用好陆路国际开放口岸；推动沿江协同开放，主要是深化与重庆、武汉、上海等沿长江城市合作，深度融入长江经济带发展，借道出川、借“船”出海。如果说“一干多支、五区协同”是着重就省内区

域发展布局而言的，那么“四向拓展、全域开放”则是对四川对外开放格局的总体谋划，这些都是事关全局的战略考虑和长远之计。

扩大开放合作最重要的是对接先进生产力，不断拓展发展新空间。对此，《决定》稿提出了“突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向”的战略方针。“突出南向”，就是要主动融入国家中新合作机制，参与中国—东盟框架合作、中国—中南半岛、孟中印缅、中巴等国际经济走廊建设，对接南亚、东南亚这个拥有 23 亿人口的巨大市场，拓展我省开放型经济发展新空间。“提升东向”，就是要积极参与长江经济带发展，深化成渝经济区建设，在基础设施、产业发展、合作机制等方面全面提升，更好对接我国东部沿海地区和环太平洋国家先进生产力。“深化西向”，就是要优化释放中欧班列通道能力，发挥西部国际航空门户枢纽优势，推进对欧高端合作，着力打造丝绸之路经济带的重要支点。“扩大北向”，就是要服务国家外交战略，积极参与中俄蒙经济走廊建设。“四向拓展、全域开放”不可能平均用力，不同阶段应有不同的战略重点，在现阶段，要把南向和东向开放合作摆在更加突出的位置。这是因为，东部沿海是我国先进生产力最集中的地区，也是我省最大的内资来源地；粤港澳大湾区将是全球生产要素最集中、创新能力最强的区域之一，香港也是我省最大的外资来源地。突出南向开放就是要主动对接“21 世纪海上丝绸之路”，打通我省地理距离最近的出海大通道、开拓潜力最大的新兴国际市场。我们还要加强与周边省（区、市）合作，充分利用国家东西部扶贫协作机制，深化川浙、川粤等多领域交流合作。

总之，通过东联西延、南北突进，把“四向拓展”这篇文章做好了，我省立体全面开放这盘棋就走活了，就能在“一带一路”建设中发挥更大作用。

深化对外开放必须搭建平台载体。要深化体制机制创新，高质量建设中国（四川）自由贸易试验区，在实现贸易便利化等方面探索更多突破性举措，积极争取建设内陆自由贸易港。务实建设国别合作园区，突出特色打造中法生态园，推动中德、中韩、新川等园区实质性建设，规划建设东盟产业园。既要加强政府间合作，更要运用市场力量，用好国际规则，力争取得新进展。同时，依托省内高校打造留学生学习基地，支持有基础的地方大力发展高等教育和医疗卫生事业，创造条件面向南亚、东南亚扩大留学生招收规模，发挥好交流交往的桥梁使者作用。着力提升口岸能级，支持成都等地利用现有铁路枢纽、港口、机场申报国家开放口岸，积极争取设立更多海关特殊监管区、综合保税区等。全面优化投促平台，继续办好中外知名企业四川行、西博会、科博会、农博会、海科会、旅博会等重大展会和投资促进活动，建立全球川商交流合作机制，持续实施“千人计划”“天府万人计划”等，为四川发展争得更多资金、技术、资源、市场和人才。同时大力提升对外贸易质量，支持有条件的企业“走出去”，更好利用国际国内两个市场、两种资源、两类规则，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

第四，关于构建现代综合交通运输体系。交通是发展现代化经济、推动高质量发展的“大动脉”，也是优化区域发展格局、构建立体全面开放格局的重要支撑。经过多年努力，我省交通运

输条件有了很大改善，基本实现从“蜀道难”到“蜀道通”的转变。航空枢纽建设处于西部地区领先地位，成都是全国第三个拥有两个国际机场的城市，客运量居全国第四位；高速公路总里程、通车里程数均居全国前列。但是，存在的问题也很突出，主要表现在：交通体系不完善，尤其是高铁通车里程较少、等级偏低，与全国主要经济中心城市通达性不高，与全国迈入“高铁时代”的大势和四川经济社会发展需求不相适应，铁路货运通道“老”“旧”“绕”，水路运输潜能未有效发挥。还有线路结构不均衡，运输供给不高效等。这种状况不改变，建设经济强省就无从谈起。

高铁建设是我省构建现代综合交通运输体系的突出“短板”。解决这个问题，要抓住主要矛盾。经过认真研究，省委确定重点推进成都经自贡至宜宾和成都经南充至达州两条350公里时速的高速铁路建设。作出这一决策，是与我省实施“一千多支”发展战略和突出南向、提升东向开放战略重点相一致的。这两条高铁建成后，四川与全国主要经济区均可实现300公里以上时速的高铁直达，6至8小时可直达京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大全国经济中心以及北部湾经济区，3至4小时可直达西安、郑州、武汉、贵阳、昆明等中西部经济中心城市，从根本上改变我省目前只有一条300公里时速出川通道的局面。省内则可形成宜宾、达州两个新的交通枢纽，使成都与川南经济区和川东北经济区实现1小时左右交通连接，为实施“一千多支”发展战略形成有力支撑。同时，可以将部分既有客运线路置换出来扩大货运运能，进一步完善出川货运大通道，这是一举两得的事情。全省上下必

须服从这个大局，下最大决心，一举冲破阻滞四川“四向拓展”的“动脉血栓”一举奠定“全域开放”的全新格局。

要统筹抓好其他铁路建设，整体提升全省铁路运输水平。成贵（经乐山）铁路要确保我省境内段今年底建成通车，力争明年实现与贵阳全线通达；川藏铁路要确保成雅段今年建成通车，争取早日开工建设雅安至康定（新都桥）段；成兰铁路要加快推进成都至川主寺段建设，成都至西宁铁路力争今年开工建设，加快推进成昆（经攀枝花）铁路扩能改造、川南城际铁路建设，加快启动隆昌至叙永、广元经巴中至达州铁路扩能改造，成都市域铁路公交化运营改造工程项目要尽快开工、尽早投入使用。还要扎实做好汉巴南、绵遂内等铁路前期工作及川藏铁路康定至林芝段、成都至格尔木铁路等项目规划研究。

现代综合交通运输体系讲求多式协同，必须统筹发挥空铁公水集成优势。从我省当前实际出发，航空重点是填补空白、加密线路，加快天府国际机场建设，**打造国际航空枢纽**，增加成都至欧美、南亚、东南亚航线，加快支线规划、布局和建设，做大做强航空物流，发展无人机运输，拓展通用航空新业态。公路重点是完善网络、提升等级，促进川渝路网一体化发展，增加川滇川黔高速公路密度，推进川藏川青川甘骨干通道建设。要坚持因地制宜、区分轻重缓急，高海拔地区除主通道外，重点要放在提升国省道公路等级上，同时继续加强全省通村通乡公路建设，方便群众生产生活出行。水运要积极推进长江黄金水道川境段航道问题整治，提高运输能力；加快推进乐山、宜宾、泸州三港整合，优化港口功能布局。同时，积极推进达州至万州港铁水联运，形

成通江达海新通道。在主干道规划建设过程中，要同步推进支线和“毛细血管”的建设，全面消除“断头路”、打通“最后一公里”。

第五，关于构建具有四川特色优势的现代产业体系。习近平总书记强调，推动高质量发展必须把发展经济的着力点放在实体经济上。通过这些年努力，我省特色优势产业不断壮大，新兴产业加快发展，服务业比重持续提高，推动全省经济实力迈上新的台阶，发展质量和效益明显提升。同时也要清醒看到，我省产业体系不优、市场机制不活的问题仍然较为突出。推动经济高质量发展，必须建立在产业高质量发展基础上，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快推动产业转型升级，着力构建具有四川特色优势的现代产业体系。

构建现代产业体系必须顺应发展大势，发挥比较优势。当前，新一轮产业革命正在孕育兴起，以智能、绿色、泛在为特征的群体性技术变革正有力重塑世界竞争格局。抓住机遇、乘势而上，更深层次融入全球产业链价值链创新链，才能在国际产业分工深度调整中赢得一席之地，构建起四川未来发展的核心竞争力。要把特色优势产业和战略性新兴产业作为主攻方向，培育壮大具有较强竞争力的大企业大集团，形成现代产业体系的主要支撑。要加快传统产业转型升级，适应新的市场环境变化，利用产业结构调整升级“窗口期”，积极运用先进适用技术改造提升，做响品牌、拓展市场，让传统产业焕发出新的生机活力。要积极发展现代服务业和新兴先导型服务业，推动数字经济和实体经济融合发展，培育高质量发展新引擎。

根据四川产业发展实际，《决定》稿提出重点发展五大万亿级支柱产业，构建电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工和数字经济“5+1”产业体系，加快打造一批具有国际领先水平和区域辐射带动力的现代产业集群，这是有基础、有条件、有支撑的。电子信息产业最有可能率先突破万亿元大关，要发挥全产业链发展优势，瞄准世界先进水平，聚焦新型显示、集成电路、网络安全等重点领域，积极培育5G、智能穿戴设备等一批发展潜力巨大的产业，加快建成全球重要的电子信息产业基地。我省是军工大省，在装备制造业方面基础雄厚、优势明显，要破除体制机制障碍，加快军民融合发展步伐，抓好航空与燃机、轨道交通、节能环保装备、智能制造等高端装备制造业发展，着力推动汽车产业提档升级，培育一批中高端新能源汽车品牌，加快建设具有国际影响力的高端装备制造基地。川酒、川茶、川菜、川果、川药等一直是四川引以为豪的物产，食品饮料产业理应成为特色优势产业，要大力实施“川酒振兴计划”，使“六朵金花”重放光彩，同时培育一批茶、竹、果蔬、中药材和饮用水全国知名品牌，加快建设“中国白酒金三角”和重要的食品饮料生产基地。我省钒钛、稀土、锂矿、石墨等战略资源富集，先进材料产业潜力巨大，要加大力度推进关键技术和拳头产品研发，大力发展先进化工材料、先进建筑材料、钒钛钢铁稀土等重点产业，加快建设国家重要的新材料产业基地。我省是全国最大清洁能源基地，水电装机达7500多万千瓦，在建装机还有2000多万千瓦，天然气（页岩气）储量也很丰富，发展能源化工产业要科学有序推进水电、风电、太阳能等资源开发，积极推进要素价格市场化

改革，争取国家加快四川水电外送特高压直流输电通道建设，积极发展绿色高载能产业，促进水电消纳，争取在两三年内基本解决弃水问题。优化天然气（页岩气）开发模式，提升化工产业技术含量和产品附加值，加快建设国家重要的优质清洁能源基地和精细化工生产基地。数字经济具有很强的渗透性和融合性，是实体经济转型升级的“催化剂”和“加速器”，还可以通过与众多产业的嫁接，催生出新的产业和新的业态，释放出巨大动能，要作为一项重大战略来实施。要加快发展大数据、云计算、物联网、人工智能产业，抓好智慧城市和智能工厂示范建设，大力发展网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式，积极创建国家数字经济创新发展试验区。需要注意的是，构建现代产业体系，不能遍地开花、一拥而上，搞低水平重复建设，要抓好规划布局、政策引导、要素保障、品牌建设和人才支撑，突出重点地区、重点企业聚力突破，推动各地产业错位发展、配套发展，不断提升产业发展质量和水平。

发展现代经济，尤其需要加大改革力度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。要着力抓好中央和省委各项改革部署落实，推动国资国企、行政管理体制、电力体制、财税金融等重点领域和关键环节改革取得突破。要突出创新引领，加大企业创新主体培育力度，大幅度增加研发经费投入，充分发挥在川高校、科研院所和中央驻川企业作用，开展协同创新和关键共性技术联合攻关，搭建产学研和银政企合作平台，带动创新发展和军民融合发展。一个地区市场有没有活力、创新主体作用发挥得如何，民营经济的发展是重要标尺。要按照《决定》

明确的方向，进一步解放思想，深入剖析存在的问题和体制机制障碍，学习借鉴先进地区的经验，研究推出更有实效的政策措施，充分激发民营企业企业家创业热情，鼓励和支持民营经济加快发展，凝聚我省产业发展的强大力量。

第六，关于乡村振兴、脱贫攻坚和改善民生。这三项工作紧密联系，都事关同步全面建成小康社会。习近平总书记对此高度重视，殷殷嘱托。我们要以习近平总书记深厚的为民情怀作为标尺，时刻想一想这几项工作的位置摆得怎么样、抓得实不实、群众满意不满意，以此检验我们的群众感情深不深、看齐意识强不强。

习近平总书记要求四川“擦亮农业大省这块金字招牌”“推动农业大省向农业强省跨越”，我们必须把实施乡村振兴战略摆在优先位置。《决定》稿对统筹推进乡村“五个振兴”作出部署，重点是推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，发展壮大现代农业产业园区，培育创建一批农业强县，加快我省农业农村现代化进程。实施乡村振兴战略是“一盘大棋”，涉及面很宽，需要在总体谋划、全面推进基础上，抓好一些“吹糠见米”的重点工程，让群众感受到实实在在的变化。《决定》稿提出推进“美丽四川·宜居乡村”农村人居环境整治，就是改善乡村生产生活条件的一项具体举措，必须作为重大民生工程、民心工程系统推进。要全面落实中央《农村人居环境整治三年行动方案》，学习借鉴浙江省“千村示范、万村整治”工程先进经验，突出抓好农村生活垃圾和污水处理、“厕所革命”，让四川乡村更加幸福美丽。

打好精准脱贫攻坚战，确保农村贫困人口全面脱贫，是实现乡村振兴的基础和前提，是我们最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，也是我们向中央立下的“军令状”。现在，我省还有 68 个贫困县、5295 个贫困村和 171 万农村贫困人口，巩固脱贫、防止返贫压力也不小。今年 2 月习近平总书记在成都召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，最近又作出重要指示要求“尽锐出战”“真抓实干、埋头苦干”，向全党发出夺取脱贫攻坚全面胜利的进军号令。这一仗打不好，我们无法向党中央、向总书记交代，也无法向全省人民交代。要重点围绕“两不愁、三保障”，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群众，既不降低标准又不吊高胃口，扎实做好住房安全、产业发展、群众增收、就业培训、教育支持、医疗救助、生态扶贫、基础设施建设等工作，把“回头看”工作做好做细，加强扶贫领域腐败和作风问题治理，注意激发贫困群众内生动力，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。凉山彝区脱贫攻坚任务最为艰巨，是贫中之贫、困中之困、坚中之坚，是影响全省夺取脱贫攻坚全面胜利的控制性因素。《决定》稿确立了抓好彝区脱贫攻坚综合帮扶的任务，省委日前研究出台了《关于精准施策综合帮扶凉山州全面打赢脱贫攻坚战的意见》，提出了 12 个方面 34 条含金量高、针对性强的政策措施，派出了总数达 5700 多人的综合帮扶工作队，并在凉山州召开了 10 余万人参加的电视电话会议进行动员部署，就是要表明坚决打赢精准脱贫攻坚战的信心决心，举全省之力坚决啃下这块“硬骨头”。

全省各级各部门都要以高度的政治责任感，把支持凉山州脱贫攻

坚作为分内之责，为夺取这一对于全省乃至全国脱贫攻坚具有决定性意义的重大战役胜利作出应有贡献。

进入新时代，人民对美好生活的向往，已经从吃饱穿暖等基本生存需求转向追求更好的教育、更稳定的工作、更舒适的居住条件、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务等，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。我们党领导人民全面建成小康社会、进行改革开放和社会主义现代化建设的根本目的，就是要通过发展社会生产力，不断满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展。我们必须牢固树立以人民为中心的发展思想，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，着力解决教育、医疗、就业、社保等群众“急难愁盼”的民生问题，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，让改革发展成果更多更公平惠及全省人民，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

第七，关于加快建设文化强省。文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。四川历史文化、红色文化、民族文化资源富集，推动文化繁荣兴盛、建设文化强省有独特优势。我们必须坚持社会主义文化发展方向，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，认真践行社会主义核心价值观，全面加强网络安全和信息化工作，牢牢掌握意识形态工作领导权，大力推动巴蜀文化繁荣发展，使全省人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧凝聚在一起，为推动治蜀兴川再上新台阶提供强大思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

精神文化是人民日益增长的美好生活需要的重要方面，也是一个地方的重要软实力。从我国先行地区实践经验看，经济强省建设有利于文化强省建设，文化强省建设又会促进经济强省建设。《决定》稿提出加快建设文化强省目标，就是要推动经济强省和文化强省建设相互促进、同频共振。做好这方面工作，关键是研究找准着力点和突破口。现在群众文化需求越来越多样化，要加强“文化小康”建设，实施巴蜀文化品牌工程、名家培养工程等，创造更多具有四川特色、巴蜀气派、中国精神的文艺精品，培养一支德艺双馨、服务大众、影响广泛的文艺川军，壮大一批具有核心竞争力的骨干文化企业，更好满足人民对文化产品的需要，不断提升四川在全国文化发展大格局中的地位和贡献力。文化产业发展壮大是文化强省建设的重要标志，要深化文化体制改革，调整优化文化产业布局，支持成都加快建设领先全国、辐射全省的西部文创中心和有世界影响力的历史文化名城，鼓励各地以特色文化资源为依托打造文化产业亮点和品牌。四川文创人才汇聚、信息产业基础较好，要发挥优势，大力推进网络强省、数字四川、智慧社会建设，推动优秀传统文化传承发展，不断壮大文化创意产业。我省旅游资源丰富，文旅结合潜力巨大，要进一步整合文化和旅游资源，把文旅融合打造成为四川文化强省建设的靓丽名片。

第八，关于筑牢长江上游生态屏障。生态文明是事关中华民族永续发展的千年大计。党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，将绿色发展作为新发展理念的重要内容。习近平总书记要求四川“一定要把生态文明建设这篇大文章写好”“把建设

长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置”“谱写美丽中国的四川篇章”。必须认真践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定把生态文明建设作为战略工程来抓，自觉肩负起党中央赋予的维护国家生态安全重任，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，为子孙后代守护好蓝天、碧水和净土。

习近平总书记深刻指出，生态环保领域“要打几场标志性的重大战役”。《决定》稿提出在全省发起污染防治“八大战役”，既贯彻落实中央关于打好蓝天保卫战、城市黑臭水体治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理等重大部署，又紧扣实际提出碧水保卫战、环保基础设施建设攻坚、“散乱污”企业整治攻坚等特殊任务。“八大战役”是着眼解决环境突出问题提出来的，实际工作中需要与抓好中央和省环境保护督察反馈问题整改统筹起来，制定细化具体实施意见、工作方案，每个方面都要落实责任主体、制定具体举措、明确目标进度、完善考核机制、从严奖惩问责，一个问题一个问题解决，一仗接着一仗打。各级领导干部在环境污染治理问题上要自觉做到“四不”，不因多年积累的问题而推责，不因涉及复杂利益而回避，不因可能造成一些经济损失、付出一定代价而退缩，不因需要较长时间治理方能见效而延缓。做到这“四不”，关键是要树立正确的发展观和政绩观，这“两观”解决了，就会一通百通。

生态保护与推动发展不是对立的，必须坚定不移走生态优先、绿色发展之路。习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上明确指出，共抓大保护、不搞大开发，不是不要发展，而是要

践行科学发展观，坚持在发展中保护、在保护中发展，提高经济发展的质量和效益。《决定》稿提出发展绿色低碳循环经济“五大行动”，这是当前和今后一个时期我省推动绿色发展的重要抓手，要以此带动生产发展、生活富裕、生态良好相互促进、相得益彰，营造生态环境保护人人有责、人人参与、人人共享的良好社会风尚。

第九，关于防范化解重大风险。这是党的十九大确定的决胜全面建成小康社会“三大攻坚战”之一，也是实现高质量发展必须跨越的重要关口。必须瞄准重点领域打好关键之战，最大限度争取主动。《决定》稿明确了当前和今后一个时期的重点任务。具体工作中，要坚持预防为主，增强风险意识，树立底线思维，见微知著，防患未然，建立完善风险防范化解体系，及时整治风险点位，把防止违规举债、矛盾隐患排查、决策风险评估等工作抓细抓实。坚持有的放矢，抓住“牵一发而动全身”的突出问题，对重大风险有专项方案，对可能的突发风险、紧急情况有充分预案，对个别特殊问题有针对性应对措施，确保风险防范化解有力有效。坚持综合施策，把防范各类风险作为系统工程统筹推进，强化改革创新和制度建设，筑牢“防火墙”、切断“传导线”，坚决防止小风险演化成大风险，防止经济金融风险演化为社会政治风险，防止个别风险演化为系统性风险。坚持落实责任，各级党委、政府和有关部门要守土有责、守土负责、守土尽责，把该担的责任担起来，对失责渎职的严肃追责问责，以钉钉子精神推动党中央和省委决策部署落到实处，确保全省经济平稳健康发展、社会大局和谐稳定。

第十，关于营造风清气正政治生态和高质量发展环境。习近平总书记鲜明指出“必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态”。同全国一样，四川政治生态发生了可喜变化，但反腐败斗争形势依然严峻复杂，正风肃纪任务艰巨，修复净化政治生态任重道远。我们必须全面落实新时代党的建设总要求，扎实推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，坚定不移把全面从严治党不断向纵深推进。要把党的政治建设作为根本性建设摆在首位，树牢“四个意识”、增强“四个自信”，把“两个维护”作为根本政治任务，决不让危害党中央权威和集中统一领导的现象在四川有任何市场；严守政治纪律和政治规矩，坚决克服“七个有之”问题，以坚强政治定力彻底肃清周永康流毒影响，绝不能存有松口气、换换频道的思想情绪；持续深入加强政德建设，倡导培育良好家风，涵养积极健康的党内政治文化，坚决铲除封建腐朽文化滋生的土壤。

政治生态和发展环境从来都是紧密联系在一起的一个地方政治生态不好，则正气不彰、歪风滋长，必然破坏市场秩序，影响经济发展；政治生态好，就能扶正祛邪、激浊扬清，营造更加公平公正的发展环境，极大释放市场活力和增长潜力，为经济高质量发展提供根本保证。政治生态和发展环境是否良好，干部作风是重要检验。要持续贯彻中央八项规定精神，高度重视形式主义、官僚主义的新变种新表现，坚决防止“四风”问题反弹回潮。前不久，中央下发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，《决定》稿坚持严管和厚爱结合、激励和约束并

重，围绕调动党员干部干事创业积极性创造性提出务实举措，就是要为担当者担当，为干事创业者撑腰鼓劲，引导大家把全部心思和精力集中到治蜀兴川事业发展上来。

市场经济是法治经济，稳定公平透明的法治保障就是重要的发展环境。必须深入推进全面依法治省，坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治政府，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，依法保证各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，以法治良序保障市场经济秩序。着力构建“亲”“清”新型政商关系，支持党员干部依法履职行权，坦荡真诚同企业家接触交往，热情帮助企业解决困难问题。党委、政府要带头讲诚信，强化契约意识，决不能新官不理旧账，要给投资者以稳定预期。依法加强企业平等保护和产权司法保护，严防刑事执法介入经济纠纷，严防超标的、超范围采取财产强制措施，最大限度减少对企业正常生产经营活动的影响，切实维护企业家人身权、财产权、人格权，营造放心投资、专心创业、安心经营的良好环境。

讨论修改和审议通过两个《决定》稿，是这次全会的一项重要任务，对做好当前和今后一个时期四川工作具有十分重要的意义。大家要提高政治站位，认真领会习近平新时代中国特色社会主义思想及“四川篇”的深刻内涵，准确把握省委提出的工作思路、重点任务、战略举措和目标要求，认真思考、深入讨论、畅所欲言、集思广益，把《决定》稿审议好、修改好，使之成为推动治蜀兴川再上新台阶的重要指导性文件。