

习近平总书记这样部署新时代的意识形态工作

“善谋者胜，远谋者兴。”意识形态工作是谋长远的工作，它决定社会的价值取向、文化前进方向和发展道路，对一个政党、一个国家、一个民族的生存和发展至关重要。因此，意识形态工作必须谋根本、谋长远，争取战略主动。习近平在十九大报告中强调要“牢牢掌握意识形态工作领导权”，并作出一系列重大部署，为在新时代开创意识形态工作新局面指明了方向。

一、建设强大的社会主义意识形态

“求木之长者，必固其根本”。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是保持党的团结统一的思想基础。习近平指出：“要把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，教育引导全党牢记党的宗旨，挺起共产党人的精神脊梁，解决好世界观、人生观、价值观这个‘总开关’问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。”

推进马克思主义中国化时代化大众化。马克思主义在社会主义意识形态建设中居于核心地位。发展中国特色社会主义，必须坚持马克思主义，并努力实现其民族化、本土化和时代化，让马克思主义继续引领、滋养中国人民的精神世界，为国家富强、民

族振兴提供精神动力和思想保证。十九大报告明确指出：“必须推进马克思主义中国化时代化大众化，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。”

推动新时代中国特色社会主义思想深入人心。要掌握意识形态工作的领导权，必须强化理论武装，必须用党的理论创新成果指导意识形态工作。习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化的最新成果，是我们党必须长期坚持的指导思想。加强理论武装，最重要的任务、第一位的要求，就是推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，着重掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，深刻领会它所体现的中国共产党人的政治立场、价值追求、历史担当意识、真挚为民情怀、务实思想作风、科学思想方法，增强对它的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

构建中国特色哲学社会科学。加快构建中国特色哲学社会科学，加强中国特色新型智库建设，是牢牢掌握意识形态工作领导权的重要举措。马克思主义的唯物史观告诉我们，哲学社会科学属于与政治上层建筑相对应的思想上层建筑，具有鲜明的意识形态属性。当代中国哲学社会科学是以马克思主义进入我国为起点

的，是在马克思主义指导下逐步发展起来的。新形势下，我国哲学社会科学地位更加重要、任务更加繁重。面对社会思想观念和价值取向日趋活跃、主流和非主流并存、社会思潮纷纭激荡的新形势，如何巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，培育和践行社会主义核心价值观，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，迫切需要哲学社会科学更好发挥作用。习近平指出：“坚持和发展中国特色社会主义，必须高度重视哲学社会科学，结合中国特色社会主义伟大实践，加快构建中国特色哲学社会科学。”

二、牢牢占领意识形态阵地

思想的田野，如果真理不去占领，就会杂草丛生；意识形态的阵地，如果我们不去占领，别人就会占领。习近平指出：“面对改革发展稳定复杂局面和社会思想意识多元多样、媒体格局深刻变化，在集中精力进行经济建设的同时，一刻也不能放松和削弱意识形态工作，必须把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中，任何时候都不能旁落，否则就要犯无可挽回的历史性错误。”

掌握舆论传播的主动权。改革开放以来，随着社会主义市场经济体制的建立和发展、社会阶层结构变化、社会利益阶层分化，思想文化领域出现了多样化，在主流意识形态之外，各种社会思

潮此起彼伏、层出不穷。与此同时，随着中国经济社会的进一步发展，“中国威胁论”“中国新殖民主义论”等论调此起彼伏。社会思潮和网上舆论越是多元多样多变，就越需要主流媒体掌握舆论传播的主动权，唱响主旋律，提高马克思主义意识形态的说服力、感召力、传播力和影响力，最大限度发挥鼓舞干劲、增强信心、凝聚共识的作用，不断激发全社会团结奋进的强大力量。主流媒体应做大做强主流舆论，用积极健康的正面信息挤压低俗负面信息的传播空间。宣传工作者要敢于揭露一些西方国家别有用心、政治图谋，积极回应各种错误思潮，让马克思主义意识形态在党员干部和群众中入脑入心。习近平指出：“坚持正确舆论导向，高度重视传播手段建设和创新，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。”

切实加强网络建设和治理。随着互联网的飞速发展，我国社会主义意识形态的传播获得了新的技术载体、新的传播渠道和新的言论空间，互联网已经成为意识形态工作的主阵地、最前沿，这一方面有助于增强社会主义意识形态的传播力、吸引力和凝聚力。另一方面，信息网络化也严峻考验着我国意识形态工作的控制力，网络借助大众化、匿名化、传播高速化等特点，人人成为新媒体，事事成为发声机。互联网上不仅有民情民意，网络谣言也在滋生蔓延，既有针对个人的诽谤，也有对公共事件的捏造，

互联网已成为各种利益诉求汇聚的平台、各种思潮交流交融交锋的重要渠道和意识形态斗争的前沿阵地。要掌握网络舆论主动权，就要着力加强网络阵地建设，打造一支强大的网军队伍，营造良好的网络生态。十九大报告指出：“加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。”

严格落实意识形态工作责任制。进入新时代，意识形态领域斗争依然复杂，要实现意识形态工作的领导权，必须通过建立并落实责任制，各级党委要切实负起政治责任和领导责任，加强对意识形态领域重大问题的分析研判，加强对重大战略性任务的统筹指导，推动重大部署、重要任务的落实。在大是大非问题、政治原则问题上一定要有鲜明的态度、坚定的立场，敢于站在风口浪尖上进行斗争。同时还应加强网络、报刊、自媒体、论坛等各种阵地的建设和管理，注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，既旗帜鲜明地反对和抵制各种错误观点，又确保正确的政治关切、学术认知和思想交流，从而繁荣中国特色社会主义的政治建设、文化教育、文学艺术等。

“意识形态工作是一项极端重要的工作”，能否做好意识形态工作事关党的前途命运、国家的长治久安、民族的凝聚力和向心力。我们要牢牢掌握意识形态工作领导权，任何时候都不能掉以轻心。

(本文来源：学习中国)

十三届全国人大一次会议 李克强作政府工作报告 (全文)

各位代表：现在，我代表国务院，向大会报告过去五年政府工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十二届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。面对极其错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，制定了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图和行动纲领，具有重大现实意义和深远历史意义。各地区各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入贯彻落实新发展理念，“十二五”规划圆满完成，“十三五”规划顺利实施，经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。

五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。财政收入从

11.7 万亿元增加到 17.3 万亿元。居民消费价格年均上涨 1.9%，保持较低水平。城镇新增就业 6600 万人以上，13 亿多人口的大国实现了比较充分就业。

五年来，经济结构出现重大变革。消费贡献率由 54.9% 提高到 58.8%，服务业比重从 45.3% 上升到 51.6%，成为经济增长主动力。高技术制造业年均增长 11.7%。粮食生产能力达到 1.2 万亿斤。城镇化率从 52.6% 提高到 58.5%，8000 多万农业转移人口成为城镇居民。

五年来，创新驱动发展成果丰硕。全社会研发投入年均增长 11%，规模跃居世界第二位。科技进步贡献率由 52.2% 提高到 57.5%。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。“互联网+”广泛融入各行各业。大众创业、万众创新蓬勃发展，日均新设企业由 5 千多户增加到 1 万 6 千多户。快速崛起的新动能，正在重塑经济增长格局、深刻改变生产生活方式，成为中国创新发展的新标志。

五年来，改革开放迈出重大步伐。改革全面发力、多点突破、纵深推进，重要领域和关键环节改革取得突破性进展。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变，市场活力和社会创造力明显增强。“一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。

五年来，人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展，贫

困人口减少 6800 多万，易地扶贫搬迁 830 万人，贫困发生率由 10.2% 下降到 3.1%。居民收入年均增长 7.4%、超过经济增速，形成世界上人口最多的中等收入群体。出境旅游人次由 8300 万增加到 1 亿 3 千多万。社会养老保险覆盖 9 亿多人，基本医疗保险覆盖 13.5 亿人，织就了世界上最大的社会保障网。人均预期寿命达到 76.7 岁。棚户区住房改造 2600 多万套，农村危房改造 1700 多万户，上亿人喜迁新居。

五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降 20% 以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加 1.63 亿亩，沙化土地面积年均缩减近 2000 平方公里，绿色发展呈现可喜局面。

刚刚过去的 2017 年，经济社会发展主要目标任务全面完成并好于预期。国内生产总值增长 6.9%，居民收入增长 7.3%，增速均比上年有所加快；城镇新增就业 1351 万人，失业率为多年来最低；工业增速回升，企业利润增长 21%；财政收入增长 7.4%，扭转了增速放缓态势；进出口增长 14.2%，实际使用外资 1363 亿美元、创历史新高。经济发展呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面。这是五年来一系列重大政策效应累积，各方面不懈努力、久久为功的结果。

过去五年取得的全方位、开创性成就，发生的深层次、根本性变革，再次令世界瞩目，全国各族人民倍感振奋和自豪。

五年来，我们认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作。

(一)坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。

这些年，世界经济复苏乏力，国际金融市场跌宕起伏，保护主义明显抬头。我国经济发展中结构性问题和深层次矛盾凸显，经济下行压力持续加大，遇到不少两难多难抉择。面对这种局面，我们保持战略定力，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是适应把握引领经济发展新常态，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，不断创新和完善宏观调控，确立区间调控的思路和方式，加强定向调控、相机调控、精准调控。明确强调只要经济运行在合理区间，就业增加、收入增长、环境改善，就集中精力促改革、调结构、添动力。

采取既利当前更惠长远的举措，着力推进供给侧结构性改革，适度扩大总需求，推动实现更高层次的供需动态平衡。经过艰辛努力，我们顶住了经济下行压力、避免了“硬着陆”，保持了经济中高速增长，促进了结构优化，经济长期向好的基本面不断巩固和发展。

坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政收支矛盾较大情况下，着眼“放水养鱼”、增强后劲，我国率先大幅减税降费。分步骤全面推开营改增，结束了66年的营业税征收历史，累计减税超过2万亿元，加上采取小微企业税收优惠、清理

各种收费等措施，共减轻市场主体负担 3 万多亿元。加强地方政府债务管理，实施地方政府存量债务置换，降低利息负担 1.2 万亿元。

调整财政支出结构，盘活沉淀资金，保障基本民生和重点项目。财政赤字率一直控制在 3% 以内。货币政策保持稳健中性，广义货币 M2 增速呈下降趋势，信贷和社会融资规模适度增长。采取定向降准、专项再贷款等差别化政策，加强对重点领域和薄弱环节支持，小微企业贷款增速高于各项贷款平均增速。改革完善汇率市场化形成机制，保持人民币汇率基本稳定，外汇储备转降为升。妥善应对“钱荒”等金融市场异常波动，规范金融市场秩序，防范化解重点领域风险，守住了不发生系统性风险的底线，维护了国家经济金融安全。

(二) 坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级。

紧紧依靠改革破解经济发展和结构失衡难题，大力发展新兴产业，改造提升传统产业，提高供给体系质量和效率。

扎实推进“三去一降一补”。五年来，在淘汰水泥、平板玻璃等落后产能基础上，以钢铁、煤炭等行业为重点加大去产能力度，中央财政安排 1000 亿元专项奖补资金予以支持，用于分流职工安置。退出钢铁产能 1.7 亿吨以上、煤炭产能 8 亿吨，安置分流职工 110 多万人。因城施策分类指导，三四线城市商品住宅去库存取得明显成效，热点城市房价涨势得到控制。积极稳妥去

杠杆，控制债务规模，增加股权融资，工业企业资产负债率连续下降，宏观杠杆率涨幅明显收窄、总体趋于稳定。多措并举降成本，压减政府性基金项目 30%，削减中央政府层面设立的涉企收费项目 60%以上，阶段性降低“五险一金”缴费比例，推动降低用能、物流、电信等成本。突出重点加大补短板力度。

加快新旧发展动能接续转换。深入开展“互联网+”行动，实行包容审慎监管，推动大数据、云计算、物联网广泛应用，新兴产业蓬勃发展，传统产业深刻重塑。实施“中国制造 2025”，推进工业强基、智能制造、绿色制造等重大工程，先进制造业加快发展。出台现代服务业改革发展举措，服务新业态新模式异军突起，促进了各行业融合升级。深化农业供给侧结构性改革，新型经营主体大批涌现，种植业适度规模经营比重从 30%提升到 40%以上。采取措施增加中低收入者收入，推动传统消费提档升级、新兴消费快速兴起，网上零售额年均增长 30%以上，社会消费品零售总额年均增长 11.3%。

优化投资结构，鼓励民间投资，发挥政府投资撬动作用，引导更多资金投向强基础、增后劲、惠民生领域。高速铁路运营里程从 9000 多公里增加到 2 万 5 千公里、占世界三分之二，高速公路里程从 9.6 万公里增加到 13.6 万公里，新建改建农村公路 127 万公里，新建民航机场 46 个，开工重大水利工程 122 项，完成新一轮农村电网改造，建成全球最大的移动宽带网。五年来，发展新动能迅速壮大，经济增长实现由主要依靠投资、出口拉动

转向依靠消费、投资、出口协同拉动，由主要依靠第二产业带动转向依靠三次产业共同带动。这是我们多年想实现而没有实现的重大结构性变革。

推进供给侧结构性改革，必须破除要素市场化配置障碍，降低制度性交易成本。针对长期存在的重审批、轻监管、弱服务问题，我们持续深化“放管服”改革，加快转变政府职能，减少微观管理、直接干预，注重加强宏观调控、市场监管和公共服务。五年来，国务院部门行政审批事项削减44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少90%，行政审批中介服务事项压减74%，职业资格许可和认定大幅减少。

中央政府定价项目缩减80%，地方政府定价项目缩减50%以上。全面改革工商登记、注册资本等商事制度，企业开办时间缩短三分之一以上。创新和加强事中事后监管，实行“双随机、一公开”，随机抽取检查人员和检查对象、及时公开查处结果，提高了监管效能和公正性。推行“互联网+政务服务”，实施一站式服务等举措。营商环境持续改善，市场活力明显增强，群众办事更加便利。

（三）坚持创新引领发展，着力激发社会创造力，整体创新能力和效率显著提高。

实施创新驱动发展战略，优化创新生态，形成多主体协同、全方位推进的创新局面。扩大科研机构 and 高校科研自主权，改进科研项目和经费管理，深化科技成果权益管理改革。支持北京、

上海建设科技创新中心，新设 14 个国家自主创新示范区，带动形成一批区域创新高地。以企业为主体加强技术创新体系建设，涌现一批具有国际竞争力的创新型企业 and 新型研发机构。深入开展大众创业、万众创新，实施普惠性支持政策，完善孵化体系。各类市场主体达到 9800 多万户，五年增加 70% 以上。国内有效发明专利拥有量增加两倍，技术交易额翻了一番。我国科技创新由跟跑为主转向更多领域并跑、领跑，成为全球瞩目的创新创业热土。

（四）坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强。

国企国资改革扎实推进，公司制改革基本完成，兼并重组、压减层级、提质增效取得积极进展。国有企业效益明显好转，去年利润增长 23.5%。深化能源、铁路、盐业等领域改革。放宽非公有制经济市场准入。建立不动产统一登记制度。完善产权保护制度。财税改革取得重大进展，全面推行财政预决算公开，构建以共享税为主的中央和地方收入分配格局，启动中央与地方财政事权和支出责任划分改革，中央对地方一般性转移支付规模大幅增加、专项转移支付项目减少三分之二。

基本放开利率管制，建立存款保险制度，推动大中型商业银行设立普惠金融事业部，深化政策性、开发性金融机构改革，强化金融监管协调机制。完善城乡义务教育均衡发展促进机制，改革考试招生制度。建立统一的城乡居民基本养老保险、医疗保险制度，

实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨。出台划转部分国有资本充实社保基金方案。实施医疗、医保、医药联动改革，全面推开公立医院综合改革，取消长期实行的药品加成政策，药品医疗器械审批制度改革取得突破。推进农村承包地“三权”分置改革、确权面积超过80%，改革重要农产品收储制度。完善主体功能区制度，建立生态文明绩效考评和责任追究制度，推行河长制、湖长制，开展省级以下环保机构垂直管理制度改革试点。各领域改革的深化，推动了经济社会持续健康发展。

（五）坚持对外开放的基本国策，着力实现合作共赢，开放型经济水平显著提升。

倡导和推动共建“一带一路”，发起创办亚投行，设立丝路基金，一批重大互联互通、经贸合作项目落地。设立上海等11个自贸试验区，一批改革试点成果向全国推广。改革出口退税负担机制、退税增量全部由中央财政负担，设立13个跨境电商综合试验区，国际贸易“单一窗口”覆盖全国，货物通关时间平均缩短一半以上，进出口实现回稳向好。外商投资由审批制转向负面清单管理，限制性措施削减三分之二。外商投资结构优化，高技术产业占比提高一倍。加大引智力度，来华工作的外国专家增加40%。引导对外投资健康发展。推进国际产能合作，高铁、核电等装备走向世界。新签和升级8个自由贸易协定。沪港通、深港通、债券通相继启动，人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子，人民币国际化迈出重要步伐。中国开放的扩大，有

力促进了自身发展，给世界带来重大机遇。

(六) 坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长。

积极推进京津冀协同发展、长江经济带发展，编制实施相关规划，建设一批重点项目。出台一系列促进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的改革创新举措。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度，加强援藏援疆援青工作。海洋保护和开发有序推进。实施重点城市群规划，促进大中小城市和小城镇协调发展。绝大多数城市放宽落户限制，居住证制度全面实施，城镇基本公共服务向常住人口覆盖。城乡区域发展协调性显著增强。

(七) 坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，人民群众获得感不断增强。

在财力紧张情况下，持续加大民生投入。全面推进精准扶贫、精准脱贫，健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，中央财政五年投入专项扶贫资金 2800 多亿元。实施积极的就业政策，重点群体就业得到较好保障。坚持教育优先发展，财政性教育经费占国内生产总值比例持续超过 4%。改善农村义务教育薄弱学校办学条件，提高乡村教师待遇，营养改善计划惠及 3600 多万农村学生。启动世界一流大学和一流学科建设。重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数由 1 万人增加到 10 万人。加大对各类学校家庭困难学生资助力度，4.3 亿人次受益。劳动年龄

人口平均受教育年限提高到 10.5 年。

居民基本医保人均财政补助标准由 240 元提高到 450 元，大病保险制度基本建立、已有 1700 多万人次受益，异地就医住院费用实现直接结算，分级诊疗和医联体建设加快推进。持续合理提高退休人员基本养老金。提高低保、优抚等标准，完善社会救助制度，近 6000 万低保人员和特困群众基本生活得到保障。建立困难和重度残疾人“两项补贴”制度，惠及 2100 多万人。实施全面两孩政策。加快发展文化事业，文化产业年均增长 13% 以上。全民健身广泛开展，体育健儿勇创佳绩。

（八）坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。

树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 30% 以上。加强散煤治理，推进重点行业节能减排，71% 的煤电机组实现超低排放。优化能源结构，煤炭消费比重下降 8.1 个百分点，清洁能源消费比重提高 6.3 个百分点。提高燃油品质，淘汰黄标车和老旧车 2000 多万辆。加强重点流域海域水污染防治，化肥农药使用量实现零增长。推进重大生态保护和修复工程，扩大退耕还林还草还湿，加强荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。开展中央环保督察，严肃查处违法案件。积极推动《巴黎协定》签署生效，我国在应对全球气候变化中发挥了重要作用。

(九) 坚持依法全面履行政府职能，着力加强和创新社会治理，社会保持和谐稳定。

提请全国人大常委会制定修订法律 95 部，制定修订行政法规 195 部，修改废止一大批部门规章。省、市、县政府部门制定公布权责清单。开展国务院大督查和专项督查，对积极作为、成效突出的给予表彰和政策激励，对不作为的严肃问责。创新城乡基层治理。完善信访工作制度。扩大法律援助范围。促进安全生产领域改革发展，事故总量和重特大事故数量持续下降。改革完善食品药品监管，强化风险全程管控。加强地震、特大洪灾等防灾减灾救灾工作，健全分级负责、相互协同的应急机制，最大程度降低了灾害损失。加强国家安全。健全社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪，有力维护了公共安全。

贯彻落实党中央全面从严治党部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。严控新建政府性楼堂馆所和财政供养人员总量，“三公”经费大幅压减。加强行政监察和审计监督。坚决查处和纠正违法违规行为，严厉惩处腐败分子，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

各位代表！

过去五年，民族、宗教、侨务等工作创新推进。支持民族地

区加快发展，民族团结进步事业取得长足进展。积极引导宗教与社会主义社会相适应。海外侨胞和归侨侨眷在国家现代化建设中作出了独特贡献。

过去五年，在党中央、中央军委领导下，强军兴军开创新局面。制定新形势下军事战略方针，召开古田全军政治工作会议，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，人民军队实现政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑。有效遂行海上维权、反恐维稳、抢险救灾、国际维和、亚丁湾护航、人道主义救援等重大任务。各方配合基本完成裁减军队员额 30 万任务。军事装备现代化水平显著提升，军民融合深度发展。人民军队面貌焕然一新，在中国特色强军之路上迈出坚实步伐。

过去五年，港澳台工作取得新进展。“一国两制”实践不断丰富和发展，宪法和基本法权威在港澳进一步彰显，内地与港澳交流合作深入推进，港珠澳大桥全线贯通，香港、澳门保持繁荣稳定。坚持一个中国原则和“九二共识”，加强两岸经济文化交流合作，实现两岸领导人历史性会晤。坚决反对和遏制“台独”分裂势力，有力维护了台海和平稳定。

过去五年，中国特色大国外交全面推进。成功举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚太经济合作组织领导人非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤等重大主场外交。习近平主席等国家领导人出访多国，出席联合国系

列峰会、气候变化大会、世界经济论坛、东亚合作领导人系列会议等重大活动，全方位外交布局深入展开。倡导构建人类命运共同体，为全球治理体系变革贡献更多中国智慧。经济外交、人文交流卓有成效。坚定维护国家主权和海洋权益。中国作为负责任大国，在解决国际和地区热点问题上发挥了重要建设性作用，为世界和平与发展作出新的重大贡献。

各位代表！

回顾过去五年，诸多矛盾交织叠加，各种风险挑战接踵而至，国内外很多情况是改革开放以来没有碰到过的，我国改革发展成就实属来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

安不忘危，兴不忘忧。我们清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决。经济增长内生动力还不够足，创新能力还不够强，发展质量和效益不够高，一些企业特别是中小企业经营困难，民间投资增势疲弱，部分地区经济下行压力较大，金融等领域风险隐患不容忽视。脱贫攻坚任务艰巨，农

业基础仍然薄弱，城乡区域发展和收入分配差距依然较大。重特大安全生产事故时有发生。在空气质量、环境卫生、食品药品安全和住房、教育、医疗、就业、养老等方面，群众还有不少不满意的地方。政府职能转变还不到位。政府工作存在不足，有些改革举措和政策落实不力，一些干部服务意识和法治意识不强、工作作风不实、担当精神不够，形式主义、官僚主义不同程度存在。群众和企业对办事难、乱收费意见较多。一些领域不正之风和腐败问题仍然多发。我们一定要以对国家和人民高度负责的精神，以不畏艰难的勇气、坚忍不拔的意志，尽心竭力做好工作，使人民政府不负人民重托！

二、2018 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、

惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

综合分析国内外形势，我国发展面临的机遇和挑战并存。世界经济有望继续复苏，但不稳定不确定因素很多，主要经济体政策调整及其外溢效应带来变数，保护主义加剧，地缘政治风险上升。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，还有很多坡要爬、坎要过，需要应对可以预料和难以预料的风险挑战。实践表明，中国的发展成就从来都是在攻坚克难中取得的。当前我国物质技术基础更加雄厚，产业体系完备、市场规模巨大、人力资源丰富、创新创业活跃，综合优势明显，有能力有条件实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%以内，城镇登记失业率 4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步；进出口稳中向好，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗下降 3%以上，主要污染物排放量继续下降；供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控。

上述主要预期目标，考虑了决胜全面建成小康社会需要，符

合我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段实际。从经济基本面和就业吸纳能力看,6.5%左右的增速可以实现比较充分的就业。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口,今年首次把这一指标作为预期目标,以更全面反映就业状况,更好体现共享发展要求。

今年要继续创新和完善宏观调控,把握好宏观调控的度,保持宏观政策连续性稳定性,加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合。

积极的财政政策取向不变,要聚力增效。今年赤字率拟按2.6%安排,比去年预算低0.4个百分点;财政赤字2.38万亿元,其中中央财政赤字1.55万亿元,地方财政赤字8300亿元。调低赤字率,主要是我国经济稳中向好、财政增收有基础,也为宏观调控留下更多政策空间。今年全国财政支出21万亿元,支出规模进一步加大。中央对地方一般性转移支付增长10.9%,增强地方特别是中西部地区财力。优化财政支出结构,提高财政支出的公共性、普惠性,加大对三大攻坚战的支持,更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜。当前财政状况出现好转,各级政府仍要坚持过紧日子,执守简朴、力戒浮华,严控一般性支出,把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

稳健的货币政策保持中性,要松紧适度。管好货币供给总闸门,保持广义货币M2、信贷和社会融资规模合理增长,维护流动性合理稳定,提高直接融资特别是股权融资比重。疏通货币政

策传导渠道，用好差别化准备金、差异化信贷等政策，引导资金更多投向小微企业、“三农”和贫困地区，更好服务实体经济。

做好今年工作，要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，把稳和进作为一个整体来把握，注重以下几点。一是大力推动高质量发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。要着力解决发展不平衡不充分问题，围绕建设现代化经济体系，坚持质量第一、效益优先，促进经济结构优化升级。要尊重经济规律，远近结合，确保经济运行在合理区间，实现经济平稳增长和质量效益提高互促共进。二是加大改革开放力度。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。在新的历史起点上，思想要再解放，改革要再深化，开放要再扩大。充分发挥人民首创精神，鼓励各地从实际出发，敢闯敢试，敢于碰硬，把改革开放不断向前推进。三是抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。要分别提出工作思路和具体举措，排出时间表、路线图、优先序，确保风险隐患得到有效控制，确保脱贫攻坚任务全面完成，确保生态环境质量总体改善。我们所做的一切工作，都是为了人民。要坚持以人民为中心的发展思想，从我国基本国情出发，尽力而为、量力而行，把群众最关切最烦心的事一件一件解决好，促进社会公平正义和人的全面发展，使人民生活随着国家发展一年比一年更好。

三、对 2018 年政府工作的建议

今年经济社会发展任务十分繁重。要紧紧抓住大有可为的历史机遇期，统筹兼顾、突出重点，扎实做好各项工作。

（一）深入推进供给侧结构性改革。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，继续抓好“三去一降一补”，大力简政减税减费，不断优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升经济发展质量。

发展壮大新动能。做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网+”。发展智能产业，拓展智能生活。运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业。加强新兴产业统计。加大网络提速降费力度，实现高速宽带城乡全覆盖，扩大公共场所免费上网范围，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低30%，让群众和企业切实受益，为数字中国建设加油助力。

加快制造强国建设。推动集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展，实施重大短板装备专项工程，发展工业互联网平台，创建“中国制造2025”示范区。大幅压减工业生产许可证，强化产品质量监管。全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命。

继续破除无效供给。坚持用市场化法治化手段，严格执行环

保、质量、安全等法规标准，化解过剩产能、淘汰落后产能。今年再压减钢铁产能 3000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨左右，淘汰关停不达标的 30 万千瓦以下煤电机组。加大“僵尸企业”破产清算和重整力度，做好职工安置和债务处置。加快消化粮食库存。减少无效供给要抓出新成效。

深化“放管服”改革。全面实施市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证，各类证能减尽减、能合则合，进一步压缩企业开办时间。大幅缩短商标注册周期。工程建设项目审批时间再压减一半。全面实施“双随机、一公开”监管，决不允许假冒伪劣滋生蔓延，决不允许执法者吃拿卡要。深入推进“互联网+政务服务”，使更多事项在网上办理，必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”。大力推进综合执法机构机制改革，着力解决多头多层重复执法问题。加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛。清理群众和企业办事的各类证明，没有法律法规依据的一律取消。优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力，要破障碍、去烦苛、筑坦途，为市场主体添活力，为人民群众增便利。

进一步减轻企业税负。改革完善增值税，按照三档并两档方向调整税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，提高小规模纳税人年销售额标准。大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围。大幅提高企业新购入仪器设备税前扣除上限。实施企业境外所得综合抵免政策。扩大物流企业仓储用地税

收优惠范围。继续实施企业重组土地增值税、契税等到期优惠政策。全年再为企业和个人减税 8000 多亿元，促进实体经济转型升级，着力激发市场活力和社会创造力。

大幅降低企业非税负担。进一步清理规范行政事业性收费，调低部分政府性基金征收标准。继续阶段性降低企业“五险一金”缴费比例。降低电网环节收费和输配电价格，一般工商业电价平均降低 10%。深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用。加大中介服务收费清理整顿力度。全年要为市场主体减轻非税负担 3000 多亿元，不合理的坚决取消，过高的坚决降下来，让企业轻装上阵、聚力发展。

(二) 加快建设创新型国家。把握世界新一轮科技革命和产业变革大势，深入实施创新驱动发展战略，不断增强经济创新力和竞争力。

加强国家创新体系建设。强化基础研究和应用基础研究，启动一批科技创新重大项目，高标准建设国家实验室。鼓励企业牵头实施重大科技项目，支持科研院所、高校与企业融通创新，加快创新成果转化应用。国家科技投入要向民生领域倾斜，加强雾霾治理、癌症等重大疾病防治攻关，使科技更好造福人民。

落实和完善创新激励政策。改革科技管理制度，绩效评价要加快从重过程向重结果转变。赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。对承担重大科技攻关任务的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施。探索赋予科研人员科技

成果所有权和长期使用权。有悖于激励创新的陈规旧章，要抓紧修改废止；有碍于释放创新活力的繁文缛节，要下决心砍掉。

促进大众创业、万众创新上水平。我国拥有世界上规模最大的人力人才资源，这是创新发展的最大“富矿”。要提供全方位创新创业服务，推进“双创”示范基地建设，鼓励大企业、高校和科研院所开放创新资源，发展平台经济、共享经济，形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局，打造“双创”升级版。设立国家融资担保基金，支持优质创新型企业上市融资，将创业投资、天使投资税收优惠政策试点范围扩大到全国。深化人才发展体制改革，推动人力资源自由流动，支持企业提高技术工人待遇，加大高技能人才激励，鼓励海外留学人员回国创新创业，拓宽外国人才来华绿色通道。集众智汇众力，一定能跑出中国创新“加速度”。

（三）深化基础性关键领域改革。以改革开放40周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。

推进国资国企改革。制定出资人监管权责清单。深化国有资本投资、运营公司等改革试点，赋予更多自主权。继续推进国有企业优化重组和央企股份制改革，加快形成有效制衡的法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制，持续瘦身健体，提升主业核心竞争力，推动国有资本做强做优做大。稳妥推进混合所有制改革。落实向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度。国有企业要通过改革创新，走在高质量发展前列。

支持民营企业发展。坚持“两个毫不动摇”，坚持权利平等、机会平等、规则平等，全面落实支持非公有制经济发展的政策措施，认真解决民营企业反映的突出问题，坚决破除各种隐性壁垒。构建亲清新型政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制。激发和保护企业家精神，增强企业家信心，让民营企业在市场经济浪潮中尽显身手。

完善产权制度和要素市场化配置机制。产权制度是社会主义市场经济的基石。要以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争为基本导向，完善相关法律法规。对各种侵权行为要依法严肃处理，对产权纠纷案件要依法甄别纠正。强化知识产权保护，实行侵权惩罚性赔偿制度。加快技术、土地等要素价格市场化改革，深化资源类产品和公共服务价格改革，打破行政垄断，防止市场垄断。要用有力的产权保护、顺畅的要素流动，让市场活力和社会创造力竞相迸发。

深化财税体制改革。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，抓紧制定收入划分改革方案，完善转移支付制度。健全地方税体系，稳妥推进房地产税立法。改革个人所得税。全面实施绩效管理，使财政资金花得其所、用得安全。

加快金融体制改革。改革完善金融服务体系，支持金融机构扩展普惠金融业务，规范发展地方性中小金融机构，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。深化多层次资本市场改革，推动债券、期货市场发展。拓展保险市场的风险保障功能。深化利率汇

率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

推进社会体制改革。深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。深化公立医院综合改革，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革，提高医疗卫生服务质量，下大力气解决群众看病就医难题。深入推进教育、文化、体育等改革，充分释放社会领域巨大发展潜力。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

（四）坚决打好三大攻坚战。要围绕完成年度攻坚任务，明确各方责任，强化政策保障，把各项工作做实做好。

推动重大风险防范化解取得明显进展。当前我国经济金融风险总体可控，要标本兼治，有效消除风险隐患。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动。加快市场化法治化债转股和企业兼并重组。加强金融机构风险内控。强化金融监管统筹协调，健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管，进一步完善金融监管。防范化解地方政府债务风险。严禁各类违法违规举债、担保等行为。省级政府对本辖区债务负总责，省级以下地方政府各负其责，积极稳妥处置存量债务。健全规范的地方政府举债融资机制。今年安排地方专项债券 1.35 万亿元，比去年增加 5500 亿元，优先支持在建项目平稳建设，合理扩大专项债券使用范围。我国经济基本面好，政策工具多，完全能够守住不发生系统性风

险的底线。

加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 280 万人。深入推进产业、教育、健康、生态扶贫，补齐基础设施和公共服务短板，激发脱贫内生动力。强化对深度贫困地区支持，中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜。对老年人、残疾人、重病患者等特定贫困人口，因户因人落实保障措施。攻坚期内脱贫不脱政策，新产生的贫困人口和返贫人口要及时纳入帮扶。加强扶贫资金整合和绩效管理。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，改进考核监督方式。坚持现行脱贫标准，确保进度和质量，让脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

推进污染防治取得更大成效。巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）浓度继续下降。推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。开展柴油货车超标排放专项治理。深入推进水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。实施重点流域和海域综合治理，全面整治黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完善收费政策。严禁“洋垃圾”入境。加强生态系统保护和修复，全面划定生态保护红线，完成造林 1 亿亩以上，耕地轮作休耕试点面积增加到 3000 万亩，扩大湿地保护和恢复范围，深化国家公园体制改革试点。严控填海造地。严格环境执法。我们要携手行动，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

（五）大力实施乡村振兴战略。科学制定规划，健全城乡融合发展体制机制，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。

推进农业供给侧结构性改革。促进农林牧渔业和种业创新发展，加快建设现代农业产业园和特色农产品优势区，稳定和优化粮食生产。新增高标准农田 8000 万亩以上、高效节水灌溉面积 2000 万亩。培育新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务。发展“互联网+农业”，多渠道增加农民收入，促进农村一二三产业融合发展。

全面深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。改进耕地占补平衡管理办法，建立新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制，所得收益全部用于脱贫攻坚和支持乡村振兴。深化粮食收储、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革，使农业农村充满生机活力。

推动农村各项事业全面发展。改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路 20 万公里。稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”。促进农村移风易俗。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。我们要坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快实现农业农村现代化。

（六）扎实推进区域协调发展战略。完善区域发展政策，推进基本公共服务均等化，逐步缩小城乡区域发展差距，把各地比较优势和潜力充分发挥出来。

塑造区域发展新格局。加强对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展的支持。以疏解北京非首都功能为重点推进京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。以生态优先、绿色发展为引领推进长江经济带发展。出台实施粤港澳大湾区发展规划，全面推进内地同香港、澳门互利合作。制定西部大开发新的指导意见，落实东北等老工业基地振兴举措，继续推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。促进资源型地区经济转型。壮大海洋经济，坚决维护国家海洋权益。

提高新型城镇化质量。今年再进城落户 1300 万人，加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊等建设。新型城镇化的核心在人，要加强精细化服务、人性化管理，使人人都有公平发展机会，让居民生活得方便、舒心。

(七) 积极扩大消费和促进有效投资。顺应居民需求新变化扩大消费，着眼调结构增加投资，形成供给结构优化和总需求适度扩大的良性循环。

增强消费对经济发展的基础性作用。推进消费升级，发展消费新业态新模式。将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给。创建全域旅游示范区，降低重点国有景区门票价格。推动网购、快递健康发展。对各类侵害消费

者权益的行为，要依法惩处、决不姑息。

发挥投资对优化供给结构的关键性作用。今年要完成铁路投资 7320 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元左右，水利在建投资规模达到 1 万亿元。重大基础设施建设继续向中西部地区倾斜。实施新一轮重大技术改造升级工程。中央预算内投资安排 5376 亿元，比去年增加 300 亿元。落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，务必使民间资本进得来、能发展。

（八）推动形成全面开放新格局。进一步拓展开放范围和层次，完善开放结构布局和体制机制，以高水平开放推动高质量发展。

推进“一带一路”国际合作。坚持共商共建共享，落实“一带一路”国际合作高峰论坛成果。推动国际大通道建设，深化沿线大通关合作。扩大国际产能合作，带动中国制造和中国服务走出去。优化对外投资结构。加大西部、内陆和沿边开放力度，拓展经济合作新空间。

促进外商投资稳定增长。加强与国际通行经贸规则对接，建设国际一流营商环境。全面放开一般制造业，扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域开放。有序开放银行卡清算等市场，放开外资保险经纪公司经营范围限制，放宽或取消银行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制，统一中外资银行市场准入标准。实施境外投资者境内利润再投资递延

纳税。简化外资企业设立程序，商务备案与工商登记“一口办理”。全面复制推广自贸区经验，探索建设自由贸易港，打造改革开放新高地。

巩固外贸稳中向好势头。扩大出口信用保险覆盖面，整体通关时间再压缩三分之一。改革服务贸易发展机制。培育贸易新业态新模式。推动加工贸易向中西部梯度转移。积极扩大进口，办好首届中国国际进口博览会，下调汽车、部分日用消费品等进口关税。我们要以更大力度的市场开放，促进产业升级和贸易平衡发展，为消费者提供更多选择。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定不移推进经济全球化，维护自由贸易，愿同有关方推动多边贸易谈判进程，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，加快亚太自贸区和东亚经济共同体建设。中国主张通过平等协商解决贸易争端，反对贸易保护主义，坚决捍卫自身合法权益。

（九）提高保障和改善民生水平。要在发展基础上多办利民实事、多解民生难事，兜牢民生底线，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

着力促进就业创业。加强全方位公共就业服务，大规模开展职业技能培训，运用“互联网+”发展新就业形态。今年高校毕业生820多万人，再创历史新高，要促进多渠道就业，支持以创业带动就业。扎实做好退役军人安置。加大对残疾人等就业困难人员援助力度。扩大农民工就业，全面治理拖欠工资问题。要健

全劳动关系协商机制，消除性别和身份歧视，使更加公平、更加充分的就业成为我国发展的突出亮点。

稳步提高居民收入水平。继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。合理调整社会最低工资标准。完善机关事业单位工资和津补贴制度，向艰苦地区、特殊岗位倾斜。提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负，鼓励人民群众通过劳动增加收入、迈向富裕。

发展公平而有质量的教育。推动城乡义务教育一体化发展，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率，抓紧消除城镇“大班额”，着力解决中小学生学习负担重问题。儿童是民族的未来、家庭的希望。要多渠道增加学前教育资源供给，运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，一定要让家长放心安心。支持社会力量举办职业教育。推进普及高中阶段教育。以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快“双一流”建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。继续实施农村和贫困地区专项招生计划。发展民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育。加强师资队伍和师德师风建设。要办好人民满意的教育，让每个人都有平等机会通过教育改变自身命运、成就人生梦想。

实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加 40 元，一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外

来就业创业人员等全部纳入。加强全科医生队伍建设，推进分级诊疗。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承发展。创新食品药品监管方式，注重用互联网、大数据等提升监管效能，加快实现全程留痕、信息可追溯，让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网，让消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作，多渠道增加全民健身场所和设施。人民群众身心健康、向善向上，国家必将生机勃勃、走向繁荣富强。

更好解决群众住房问题。启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工 580 万套。加大公租房保障力度，对低收入住房困难家庭要应保尽保，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实地方主体责任，继续实行差别化调控，建立健全长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。支持居民自住购房需求，培育住房租赁市场，发展共有产权住房。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让广大人民群众早日实现安居宜居。

强化民生兜底保障。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。做好军烈属优抚工作。加强残疾人康复服务。健全社会救助体系，支持公益慈善事业发展。倾情倾力做好托底工作，不因事难而推诿，不因善小而不为，要让每一个身处困境者都能得到社会的关爱和温暖。

打造共建共治共享社会治理格局。完善基层群众自治制度，加强社区治理。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。加强社会信用体系建设。完善公共法律服务体系，落实普法责任制。营造尊重妇女、关爱儿童、尊敬老人、爱护残疾人的良好风尚。创新信访工作方式，依法及时解决群众合理诉求。严格落实安全生产责任，坚决遏制重特大事故。做好地震、气象、地质等工作，提高防灾减灾救灾能力。推进平安中国建设，严密防范和坚决打击暴力恐怖活动，依法开展扫黑除恶专项斗争，惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题，维护国家安全和公共安全。

为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。要弘扬中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观。加强思想道德建设和群众性精神文明创建。加快构建中国特色哲学社会科学，繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。加强文物保护利用和文化遗产保护传承。建好新型智库。加强互联网内容建设。深入实施文化惠民工程，培育新型文化业态。深化中外人文交流。我们要以中国特色社会主义文化的繁荣兴盛，凝聚起实现民族复兴的磅礴精神力量。

各位代表！

进入新时代，政府工作在新的一年里要有新气象新作为。要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记

核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，落实全面从严治党要求，加强政府自身建设，深入推进政府职能转变，为人民提供优质高效服务。

全面推进依宪施政、依法行政。严格遵守宪法法律，加快建设法治政府，把政府活动全面纳入法治轨道。坚持严格规范公正文明执法，有权不可任性，用权必受监督。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。政府要信守承诺，决不能“新官不理旧账”。全面推进政务公开。坚持科学、民主、依法决策，凡涉及公众利益的重大事项，都要深入听取各方意见包括批评意见。人民政府的所有工作都要体现人民意愿，干得好不好要看实际效果、最终由人民来评判。

全面加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，驰而不息整治“四风”，特别是力戒形式主义、官僚主义。加强审计监督。巩固发展反腐败斗争压倒性态势，把权力关进制度的笼子，坚决惩治各类腐败行为。政府工作人员要廉洁修身，勤勉尽责，干干净净为人民做事，决不辜负人民公仆的称号。

全面提高政府效能。优化政府机构设置和职能配置，深化机构改革，形成职责明确、依法行政的政府治理体系，增强政府公

信力和执行力。中国改革发展的一切成就，都是干出来的。对各级政府及其工作人员来说，为人民干事是天职、不干事是失职。要完善激励约束、容错纠错机制，旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲，对庸政懒政者严肃问责。决不能表态多调门高、行动少落实差，决不允许占着位子不干事。广大干部要提高政治素质和工作本领，求真务实，干字当头，干出实打实的新业绩，干出群众的好口碑，干出千帆竞发、百舸争流的生动局面。

各位代表！

中华民族是一个和睦相处、团结温暖的大家庭。我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策。继续加强对民族地区、人口较少民族发展的支持。组织好广西壮族自治区、宁夏回族自治区成立 60 周年庆祝活动。加强各民族交往交流交融，让中华民族共同体的根基更加坚实、纽带更加牢固。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，促进宗教关系健康和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，为他们在国家现代化建设中发挥独特优势和重要作用创造更好条件，激励海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌。

各位代表！

面对国家安全环境的深刻变化，我们要以党在新时代的强军目标为引领，牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指

导地位，坚定不移走中国特色强军之路，全面推进练兵备战工作，坚决有力维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。继续推进国防和军队改革，建设强大稳固的现代边海空防。完善国防动员体系，加强全民国防教育。深入实施军民融合发展战略，深化国防科技工业改革。各级政府要采取更有力的举措，支持国防和军队建设改革，使军政军民团结始终坚如磐石、始终根深叶茂。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政，大力发展经济、持续改善民生、有序推进民主、促进社会和谐。支持香港、澳门融入国家发展大局，深化内地与港澳地区交流合作。我们坚信，香港、澳门一定能与祖国内地同发展、共繁荣。

我们要继续贯彻对台工作大政方针，坚持一个中国原则，在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。坚决维护国家主权和领土完整，绝不容忍任何“台独”分裂图谋和行径。扩大两岸经济文化交流合作，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。两岸同根，骨肉相亲。两岸同胞顺应历史大势、共担民族大义，必将共创中华民族伟大复兴的美好未来！

各位代表！

中国与世界各国发展紧密相连、命运休戚与共。我们将始终不渝走和平发展道路，推动构建新型国际关系。积极参与改革完善全球治理，致力于建设开放型世界经济。推进大国协调合作，深化同周边国家睦邻友好和共同发展，加强同发展中国家团结合作。办好博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织峰会、中非合作论坛峰会等主场外交。继续为解决国际和地区热点问题发挥负责任大国作用。完善海外利益安全保障体系。中国愿与各国一道，为推动构建人类命运共同体不懈努力！

各位代表！

团结凝聚力量，实干创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取，扎实工作，促进经济社会持续健康发展，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献！

中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议公报

(2018年1月19日中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议，于2018年1月18日至19日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员203人，候补中央委员172人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，张德江就《建议（草案）》向全会作了说明。

全会一致认为，党的十九大和十九届一中全会以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，深入开展多种形式的学习宣传活动，兴起了学习贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想热潮，为贯彻落实党的十九大提出的各项战略决策和工作部署提供了强大精神动力，全党全国各族人民思想更加统一、信心更加坚定、行动更加有力，党和国家各项事业呈现欣欣向荣的发展局面。

全会认为，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。现行宪法颁布以来，在改革开放和社

会主义现代化建设的历史进程中、在我们党治国理政实践中发挥了十分重要的作用，有力坚持了中国共产党领导，有力保障了人民当家作主，有力促进了改革开放和社会主义现代化建设，有力推动了社会主义法治国家建设进程，有力维护了国家统一、民族团结、社会稳定。实践证明，我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法，是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保障。维护宪法尊严和权威，是维护国家法制统一、尊严、权威的前提，也是维护最广大人民根本利益、确保国家长治久安的重要保障。

全会高度评价全面依法治国取得的成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推进全面依法治国进程，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，坚持依法治国和依规治党有机统一，抓住科学立法、严格执法、公正司法、全民守法关键环节，加快推进中国特色社会主义法治体系建设，法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设相互促进、共同发展，社会主义法治国家建设取得了历史性成就。

全会认为，我们党高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用，明确坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，

采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供了强有力的政治和制度保障。

全会认为，我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。从1954年我国第一部宪法诞生至今，我国宪法一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，分别于1988年、1993年、1999年、2004年进行了4次修改。实践表明，我国宪法是同党团结带领人民进行的实践探索紧密联系在一起，随着时代进步、党和人民事业发展而不断完善。

全会强调，由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，有必要对我国宪法作出适当的修改。自2004年修改宪法以来，党和国家事业又有了许多重要发展变化。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进党的建设新的伟大工程，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的十九大对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署，确定了新的奋斗目标。为更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，需要对宪法作出适当修改，把党和人

民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。

全会认为，宪法修改是国家政治生活中的一件大事，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。这次宪法修改的总体要求是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

全会提出，这次宪法修改必须贯彻以下原则：坚持党的领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持正确政治方向；严格依法按程序进行；充分发扬民主、广泛凝聚共识，确保反映人民意志、得到人民拥护；坚持对宪法作部分修改、不作大改的原则，做到既顺应党和人民事业发展要求，又遵循宪法法律发展规律，保持宪法连续性、稳定性、权威性。

全会认为，宪法修改关系全局，影响广泛而深远。要贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，注重从政治上、大局上、

战略上分析问题，注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考问题，维护宪法权威性。

全会强调，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是党和国家必须长期坚持的指导思想。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度最大的优势，必须坚持和加强党对一切工作的领导。经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，到2020年全面建成小康社会、到2035年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴，对激励和引导全党全国各族人民团结奋斗具有重大引领意义。坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，推动构建人类命运共同体，对促进人类和平发展的崇高事业具有重大意义。国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，是强化党和国家自我监督的重大决策部署，要依法建立党统一领导的反腐败工作机构，构建集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。宪法是国家各项制度和法律法规的总依据，充实宪法的重大制度规定，对完善和发展中国特色社会主义制度具有重要作用。

全会强调，宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。要以这次宪法修改为契机，深入推进科

学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，把依法治国、依宪治国工作提高到一个新水平。要在全党全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，大力弘扬宪法精神，大力弘扬社会主义法治精神，不断增强人民群众宪法意识。要加强对宪法法律实施情况的监督检查，坚决纠正违宪违法行为。各级国家工作人员特别是领导干部要增强宪法观念，依照宪法法律行使职权、履行职责、开展工作，恪尽职守，廉洁奉公，自觉接受人民监督，通过自己的努力为宪法法律实施作出贡献，绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责，任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

全会号召，全党同志要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大精神和本次全会精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，自觉维护宪法权威、保证宪法实施，为新时代推进全面依法治国、建设社会主义法治国家而努力奋斗。

中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报

(2018年2月28日中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议，于2018年2月26日至28日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员171人。中央纪律检查委员会副书记和有关方面负责同志列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告。全会审议通过了中央政治局在广泛征求党内外意见、反复酝酿协商的基础上提出的拟向十三届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十三届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单，决定将这两个建议名单分别向十三届全国人大一次会议主席团和全国政协十三届一次会议主席团推荐。全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

全会充分肯定党的十九届一中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对复杂多变的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，全面加强党对一切工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，勇于创新，扎实工作，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民，坚定信心，凝心聚力，只争朝夕，真抓实干，着力全面深化改革、保持经济平稳健康发展，着力全面依法治国、推进中国特色社会主义法治体系建设，全力以赴打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，着力全面从严治党、切实转变工作作风，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出新的步伐，推动党和国家各项事业取得新的成绩。

全会认为，开好十三届全国人大一次会议和全国政协十三届一次会议，对动员全党全国各族人民为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗具有重大意义。

全会提出，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。新中国成立后，在我们党领导下，我国确立了社会主义基本制度，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。在社会主义建设和改革开放过程中，我们党积极推进党和国家机构改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧

紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革，加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

全会强调，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。全党必须统一思想、坚定信心、抓住机遇，在全面深化改革进程中，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，更好发挥我国社会主义制度优越性。

全会强调，深化党和国家机构改革的指导思想是，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。深化党和国家机构改革，必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚

持全面依法治国的原则。

全会提出，深化党和国家机构改革的目标是，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。既要立足实现第一个百年奋斗目标，针对突出矛盾，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障；又要着眼于实现第二个百年奋斗目标，注重解决事关长远的体制机制问题，打基础、立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

全会提出，深化党和国家机构改革的首要任务是，完善坚持党的全面领导的制度，加强党对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。要建立健全党对重大工作的领导体制机制，强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党的职能部门作用，统筹设置党政机构，推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。

全会提出，转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。要坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，调整优化政府机构职能，合理配置宏观管理部门职能，深入推进简政放权，完善市场监管和执法体制，改革自然资源和

生态环境管理体制，完善公共服务管理体制，强化事中事后监管，提高行政效率，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。

全会提出，统筹党政军群机构改革，是加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然要求。要统筹设置相关机构和配置相近职能，理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位的职责，完善党政机构布局，深化人大、政协和司法机构改革，深化群团组织改革，推进社会组织改革，加快推进事业单位改革，深化跨军地改革，增强党的领导力，提高政府执行力，激发群团组织和社会组织活力，增强人民军队战斗力，使各类机构有机衔接、相互协调。

全会提出，治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。要统筹优化地方机构设置和职能配置，构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系，中央加强宏观事务管理，地方在保证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务，赋予省级及以下机构更多自主权，合理设置和配置各层级机构及其职能，增强地方治理能力，加强基层政权建设，构建简约高效的基层管理体制。

全会提出，机构编制法定化是深化党和国家机构改革的重要保障。要完善党和国家机构法规制度，依法管理各类组织机构，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面推行政府部门权责清单制度，规范和约束履职行为，让权力在阳光下运行，强化机构编制管理刚性约束，加大机构编制违纪违法行为查处力度。

全会强调，深化党和国家机构改革是一个系统工程，各

级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把握好改革发展稳定关系，不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实，依法依规保障改革，增强改革的系统性、整体性、协同性，加强党政军群各方面机构改革配合，使各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想，统一行动，锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

市委市政府关于集中力量打好全国文明城市创建和交通建设“两大硬仗”的通知 和李建勤书记讲话传达提纲精神

为深入贯彻落实党的十九大和省委十一届二次全会精神，切实抓重点、补短板、强弱项，市委、市政府研究决定，举全市之力打好“两大硬仗”，以创建全国文明城市为统领加快提升城市宜居水平，以建设区域性综合交通枢纽为统领大力建设交通强市，为做好“钒钛、阳光”两篇文章提供更加有力的支撑和保障。现就有关事项通知如下：

一、打好全国文明城市创建硬仗，加快提升全市宜居水平

（一）工作目标。紧盯提升城市宜居度这一目标，以创建全国文明城市为主抓手，在继续保持新一轮全国文明城市提名城市资格的基础上，以《全国文明城市测评体系》《全国未成年人思想道德建设工作测评体系》为导向，坚持“全面创建、全域创建、全民创建”的总体思路，按照“创建为民、创建利民、创建惠民”的总体要求，扎实深入开展全国文明城市创建工作，全面提升市民文明素质、社会文明程度和群众幸福指数，确保2020年成功创建为全国文明城市。

（二）工作思路。坚持稳中求进工作总基调，持续提升全市经济总体实力；加快建设廉洁高效的政务环境、公平正义的法治环境、诚信守法的市场环境、健康向上的人文环境、

和谐宜居的生活环境、安全稳定的社会环境、可持续发展的生态环境；坚持培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展理想信念教育，深入实施公民道德建设工程，大力弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化；创新推进诚信建设和志愿服务制度化建设，扎实开展未成年人关爱行动，促进青少年健康成长；纵深推进群众性精神文明创建活动，着力提高全市人民思想觉悟、道德水准、文明素养，不断提升全社会文明程度。

（三） 步骤安排

第一阶段（2018年）：启动实施，重点推进

1. 召开全市创建全国文明城市动员大会，持续深入宣传发动，形成人人参与创建的浓厚氛围。

2. 调整完善全市创建工作领导机构和工作机构，出台创建全国文明城市三年工作规划，建立健全工作机制。

3. 签订2018年创建全国文明城市工作目标责任书，将创建工作纳入县（区）、市直各部门年度目标考核，启动创建全国文明城市工作问责机制。

4. 依据新修订的《全国文明城市测评体系》分解工作任务、落实创建责任、加速指标推动。

5. 重点实施信仰信念工程、文明素质工程、基础设施工程、环境优化工程、安全畅通工程、氛围营造工程。

第二阶段（2019年）：专项攻坚，全面推进

1. 依据新修订的《全国文明城市测评体系》所确立的目标任务，针对重点、难点指标和薄弱环节，制定专项攻坚计划表，集中力量全面发力，确保工作落地落实。

2. 全面完成中央、省、市文明委年度重点工作，纵深推进各项创建活动，不断掀起创建工作新热潮。

第三阶段（2020年）：查漏补缺，冲刺迎检

1. 依托第三方机构开展创建全国文明城市综合测评，查找存在的问题，强力整改提升。

2. 严格对照测评体系，逐项逐条梳理测评指标，做到底数清、情况明，确保测评指标全面达标。

3. 高标准打造迎检点位、高质量完成网报资料、高水平展示创建成果、高密度开展创建宣传，全面做好第六届全国文明城市总评准备工作，确保顺利通过测评验收。

二、打好交通建设硬仗，加快建设区域性综合交通枢纽

（一）工作目标。紧紧抓住《国务院关于印发“十三五”现代综合交通运输体系规划的通知》（国发〔2017〕11号）将攀枝花纳入全国性综合交通枢纽建设的有利契机，深入贯彻落实省委《关于全面深入贯彻落实党的十九大精神，推动治蜀兴川再上新台阶，加快建设美丽繁荣和谐四川的决定》提出的“大力建设交通强省，完善‘八射三联三枢纽’为主骨架的综合立体交通基础设施网络，加快建设区域交通枢纽，构建现代综合交通运输体系”的部署要求，加快建设交

通强市，推进基础设施网络化、公众出行便捷化、货物运输物流化、行业管理科学化，力争通过10年左右的持续努力，基本建成安全便捷、畅通高效、绿色智能的现代综合交通运输体系，市域范围内形成“1小时经济圈”，与滇中城市群形成“2小时经济圈”，与成都经济区形成“4小时经济圈”，打造成为区域性综合交通枢纽。

（二）工作思路。立足攀枝花交通发展实际，适应全市经济社会发展需求，大力实施交通运输“1234”发展战略，同步推进民航、铁路、高速公路加快发展，即：“1”，打造“一个枢纽”——区域性综合交通枢纽；“2”，优化“两个系统”——客货运输服务系统和支持保障系统；“3”，完善“三个网络”——市域干线交通网络、城乡基础交通网络、运输站场衔接网络；“4”，畅通“四向通道”——以攀枝花为中心向东、南、西、北四个方向沟通辐射周边地区的综合运输大通道，形成承担主要客货运输任务的综合运输走廊。

（三）步骤安排

1. 近期（2018—2020年）

民航：每年新增1条航线或航班。做好保安营机场地质灾害整治。加快机场迁建前期工作，争取攀枝花机场迁建选址纳入国家民航发展“十三五”规划。

铁路：加快成昆铁路扩能改造工程建设进度，确保攀枝

花—昆明段2019年建成通车。推进大理—攀枝花、攀枝花—昭通铁路建设前期工作，其中大理—攀枝花铁路2018年明确项目标准和建设模式，启动勘察、设计等前期工作，力争2020年开工建设。攀枝花—昭通铁路争取2018年纳入“十三五”规划，2020年启动前期工作。

高速公路：加快攀枝花—大理（四川境）高速公路和G4216线宁南—攀枝花段高速公路建设，2020年实现攀枝花—大理（四川境）高速公路建成通车。推进攀枝花市西区—凉山州盐源县高速公路和绕城东段高速公路前期工作，力争2020年确定项目投资人。

2. 中期（2021—2022年）

民航：每年新增1条航线或航班，累计开通7条航线。机场迁建前期工作取得重大进展，力争开工建设。

铁路：2022年成昆铁路扩能改造工程全线建成通车。

高速公路：2022年G4216线宁南—攀枝花段高速公路建成通车。2021年攀枝花至丽江高速公路全线通车。2021年攀枝花市—凉山州盐源高速公路西区至箐河段和绕城东段高速公路开工建设。

3. 远期（2023—2027年）

民航：力争2条现有航线加密航班，新增3条至一线城市的航线，累计开通10条航线。力争新机场竣工投入使用。

铁路：2027年大理—攀枝花铁路建成通车。

高速公路：力争2023年攀盐（源）高速公路箐河—盐源段开工建设。力争2025年攀盐（源）高速公路西区—箐河段和绕城东段高速公路建成通车。2027年攀盐（源）高速公路箐河—盐源段建成通车。高速公路“一环六射”路网全面形成，高速公路直通成都、昆明、重庆、大理、丽江、泸沽湖等地区。

三、凝心聚力、攻坚克难，确保打好打赢“两大硬仗”

市委、市政府将切实加强组织领导，分别成立全国文明城市创建工作领导小组和交通建设工作领导小组，主要领导既挂帅又出征，积极与国家、省级层面和周边市州协调对接，举全市之力坚决打赢“两大硬仗”。全市各级各部门要牢固树立“晚干不如早干，要干就干好”的理念，以舍我其谁的责任担当、攻坚克难的无畏勇气、功成不必在我的思想境界、敬业奉献的务实作风、夺取胜利的信心决心，撸起袖子加油干、扑下身子抓落实，确保“两大硬仗”有力有序推进，不断取得扎扎实实的成效。各县（区）、市直相关部门要切实履行职责，“一把手”要亲自抓、亲自管，分管领导要强化落实、靠前指挥，推动形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门协同联动打好“两大硬仗”的格局。市委宣传部（市文明办）作为全国文明城市创建工作的牵头单位，市发展改革委、市交通运输局作为区域性综合交通枢纽建设工作的牵头单位，要切实肩负起牵头责任，加强向上汇报对接，强化部

门统筹协调，主动进行联系沟通，及时解决遇到的困难和问题。其他相关部门要牢固树立全市“一盘棋”思想，立足实际认真履职尽责，通力协作、密切配合，齐心协力打好“两大硬仗”。市目标督查办要将“两大硬仗”列为督查重点，定期不定期开展督导，及时发现问题、提出建议，促进“两大硬仗”各项工作按进度推进。要鲜明工作导向，对存在工作推进缓慢、落实不力、推诿扯皮等问题的单位和个人，要严肃追责问责；对实绩突出、贡献大的单位和个人，要及时给予表扬奖励。

为长远发展谋 为子孙后代干

李建勤同志在打响全国文明城市创建和交通建设“两大硬仗”动员部署大会上的讲话精神

一、为什么要打“两大硬仗”？

打好全国文明城市创建和交通建设“两大硬仗”，是市委作出的重大决策部署，是建设美丽繁荣和谐攀枝花的重要内容，是我们突破发展瓶颈、拓宽发展空间、厚植发展动力的关键。各级各部门一定要从全局和战略高度来看待，进一步提高思想认识，切实增强打好“两大硬仗”的责任感、使命感和紧迫感。

第一，中央、省委有要求。

第二，地方有需求。

第三，群众有期盼。

二、能不能打好“两大硬仗”？

一要充分认识有利条件，坚定打好“两大硬仗”的信心。

二要勇于正视困难挑战，下定打好“两大硬仗”的决心。

三、如何打好“两大硬仗”？

一要加强组织领导。

二要以钉钉子精神抓好落实。

三要强化协调配合。

中国共产党攀枝花市委员会

攀委〔2017〕297号



中共攀枝花市委 攀枝花市人民政府 关于集中力量打好全国文明城市创建和 交通建设“两大硬仗”的通知

各县（区）党委和人民政府，市直各部门，有关企事业单位：

近日，国家林业局中国林业与环境促进会、中国健康养老产业联盟、标准排名城市研究院联合发布了“2017中国养老城市排行榜50强”名单，我市再次上榜，居第37位。但与去年相比，我市总体排位出现下滑；与今年同批上榜的其他城市相比，我市在宜居指数、交通指数（分值分别为26.65、0.37）两方面差距明显，在50强城市中分别居

倒数第八和倒数第三，比总排名第一的广州市分别少 10.4、11.34，比总排名居我市之后的成都市分别少 5.23、5.77。宜居度不高、交通建设滞后已成为制约我市综合竞争力提升的突出短板。

为深入贯彻落实党的十九大和省委十一届二次全会精神，切实抓重点、补短板、强弱项，市委、市政府研究决定，举全市之力打好“两大硬仗”，以创建全国文明城市为统领加快提升城市宜居水平，以建设区域性综合交通枢纽为统领大力建设交通强市，为做好“钒钛、阳光”两篇文章提供更加有力的支撑和保障。现就有关事项通知如下：

一、打好全国文明城市创建硬仗，加快提升全市宜居水平

（一）工作目标。紧盯提升城市宜居度这一目标，以创建全国文明城市为主抓手，在继续保持新一轮全国文明城市提名城市资格的基础上，以《全国文明城市测评体系》《全国未成年人思想道德建设工作测评体系》为导向，坚持“全面创建、全域创建、全民创建”的总体思路，按照“创建为民、创建利民、创建惠民”的总体要求，扎实深入开展全国文明城市创建工作，全面提升市民文明素质、社会文明程度和群众幸福指数，确保 2020 年成功创建为全国文明城市。

（二）工作思路。坚持稳中求进工作总基调，持续提

升全市经济总体实力；加快建设廉洁高效的政务环境、公平正义的法治环境、诚信守法的市场环境、健康向上的人文环境、和谐宜居的生活环境、安全稳定的社会环境、可持续发展的生态环境；坚持培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展理想信念教育，深入实施公民道德建设工程，大力弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化；创新推进诚信建设和志愿服务制度化建设，扎实开展未成年人关爱行动，促进青少年健康成长；纵深推进群众性精神文明创建活动，着力提高全市人民思想觉悟、道德水准、文明素养，不断提升全社会文明程度。

（三）步骤安排

第一阶段（2018年）：启动实施，重点推进

1.召开全市创建全国文明城市动员大会，持续深入宣传发动，形成人人参与创建的浓厚氛围。

2.调整完善全市创建工作领导机构和工作机构，出台创建全国文明城市三年工作规划，建立健全工作机制。

3.签订2018年创建全国文明城市工作目标责任书，将创建工作纳入县（区）、市直各部门年度目标考核，启动创建全国文明城市工作问责机制。

4.依据新修订的《全国文明城市测评体系》分解工作任务、落实创建责任、加速指标推动。

5.重点实施信仰信念工程、文明素质工程、基础施工工

程、环境优化工程、安全畅通工程、氛围营造工程。

第二阶段（2019年）：专项攻坚，全面推进

1.依据新修订的《全国文明城市测评体系》所确立的目标任务，针对重点、难点指标和薄弱环节，制定专项攻坚计划表，集中力量全面发力，确保工作落地落实。

2.全面完成中央、省、市文明委年度重点工作，纵深推进各项创建活动，不断掀起创建工作新热潮。

第三阶段（2020年）：查漏补缺，冲刺迎检

1.依托第三方机构开展创建全国文明城市综合测评，查找存在的问题，强力整改提升。

2.严格对照测评体系，逐项逐条梳理测评指标，做到底数清、情况明，确保测评指标全面达标。

3.高标准打造迎检点位、高质量完成网报资料、高水平展示创建成果、高密度开展创建宣传，全面做好第六届全国文明城市总评准备工作，确保顺利通过测评验收。

二、打好交通建设硬仗，加快建设区域性综合交通枢纽

（一）工作目标。紧紧抓住《国务院关于印发“十三五”现代综合交通运输体系规划的通知》（国发〔2017〕11号）将攀枝花纳入全国性综合交通枢纽建设的有利契机，深入贯彻落实省委《关于全面深入贯彻落实党的十九大精神，推动治蜀兴川再上新台阶，加快建设美丽繁荣和谐四川的决定》提出的“大力建设交通强省，完善‘八射三联三枢纽’

为主骨架的综合立体交通基础设施网络,加快建设区域交通枢纽,构建现代综合交通运输体系”的部署要求,加快建设交通强市,推进基础设施网络化、公众出行便捷化、货物运输物流化、行业管理科学化,力争通过 10 年左右的持续努力,基本建成安全便捷、畅通高效、绿色智能的现代综合交通运输体系,市域范围内形成“1 小时经济圈”,与滇中城市群形成“2 小时经济圈”,与成都经济区形成“4 小时经济圈”,打造成为区域性综合交通枢纽。

(二) 工作思路。立足攀枝花交通发展实际,适应全市经济社会发展需求,大力实施交通运输“1234”发展战略,同步推进民航、铁路、高速公路加快发展,即:“1”,打造“一个枢纽”——区域性综合交通枢纽;“2”,优化“两个系统”——客货运输服务系统和支持保障系统;“3”,完善“三个网络”——市域干线交通网络、城乡基础交通网络、运输站场衔接网络;“4”,畅通“四向通道”——以攀枝花为中心向东、南、西、北四个方向沟通辐射周边地区的综合运输大通道,形成承担主要客货运输任务的综合运输走廊。

(三) 步骤安排

1. 近期 (2018—2020 年)

民航:每年新增 1 条航线或航班。做好保安营机场地质灾害整治。加快机场迁建前期工作,争取攀枝花机场迁建选址纳入国家民航发展“十三五”规划。

铁路：加快成昆铁路扩能改造工程建设进度，确保攀枝花—昆明段 2019 年建成通车。推进大理—攀枝花、攀枝花—昭通铁路建设前期工作，其中大理—攀枝花铁路 2018 年明确项目标准和建设模式，启动勘察、设计等前期工作，力争 2020 年开工建设。攀枝花—昭通铁路争取 2018 年纳入“十三五”规划，2020 年启动前期工作。

高速公路：加快攀枝花—大理（四川境）高速公路和 G4216 线宁南—攀枝花段高速公路建设，2020 年实现攀枝花—大理（四川境）高速公路建成通车。推进攀枝花市西区—凉山州盐源县高速公路和绕城东段高速公路前期工作，力争 2020 年确定项目投资人。

2. 中期（2021—2022 年）

民航：每年新增 1 条航线或航班，累计开通 7 条航线。机场迁建前期工作取得重大进展，力争开工建设。

铁路：2022 年成昆铁路扩能改造工程全线建成通车。

高速公路：2022 年 G4216 线宁南—攀枝花段高速公路建成通车。2021 年攀枝花至丽江高速公路全线通车。2021 年攀枝花市—凉山州盐源高速公路西区至箐河段和绕城东段高速公路开工建设。

3. 远期（2023—2027 年）

民航：力争 2 条现有航线加密航班，新增 3 条至一线城市的航线，累计开通 10 条航线。力争新机场竣工投入使用。

铁路：2027年大理—攀枝花铁路建成通车。

高速公路：力争2023年攀盐（源）高速公路箐河—盐源段开工建设。力争2025年攀盐（源）高速公路西区—箐河段和绕城东段高速公路建成通车。2027年攀盐（源）高速公路箐河—盐源段建成通车。高速公路“一环六射”路网全面形成，高速公路直通成都、昆明、重庆、大理、丽江、泸沽湖等地区。

三、凝心聚力、攻坚克难，确保打好打赢“两大硬仗”

市委、市政府将切实加强组织领导，分别成立全国文明城市创建工作领导小组和交通建设工作领导小组，主要领导既挂帅又出征，积极与国家、省级层面和周边市州协调对接，举全市之力坚决打赢“两大硬仗”。全市各级各部门要牢固树立“晚干不如早干，要干就干好”的理念，以舍我其谁的责任担当、攻坚克难的无畏勇气、功成不必在我的思想境界、敬业奉献的务实作风、夺取胜利的信心决心，撸起袖子加油干、扑下身子抓落实，确保“两大硬仗”有力有序推进，不断取得扎扎实实的成效。各县（区）、市直相关部门要切实履行职责，“一把手”要亲自抓、亲自管，分管领导要强化落实、靠前指挥，推动形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门协同联动打好“两大硬仗”的格局。市委宣传部（市文明办）作为全国文明城市创建工作的牵头单位，市发展改革委、市交通运输局作为区域性综合交通

枢纽建设工作的牵头单位，要切实肩负起牵头责任，加强向上汇报对接，强化部门统筹协调，主动进行联系沟通，及时解决遇到的困难和问题。其他相关部门要牢固树立全市“一盘棋”思想，立足实际认真履职尽责，通力协作、密切配合，齐心协力打好“两大硬仗”。市目标督查办要将“两大硬仗”列为督查重点，定期不定期开展督导，及时发现问题、提出建议，促进“两大硬仗”各项工作按进度推进。要鲜明工作导向，对存在工作推进缓慢、落实不力、推诿扯皮等问题的单位和个人，要严肃追责问责；对实绩突出、贡献大的单位和个人，要及时给予表扬奖励。

附件：2017 年中国养老城市排行榜 50 强发布，攀枝花成样本，超成都排全省第一！

中共攀枝花市委
攀枝花市人民政府

2017 年 12 月 29 日

附件

2017 年中国养老城市排行榜 50 强发布， 攀枝花成样本，超成都排全省第一！

12 月 1 日，在北京举行的老博会“2017 中国生态养老发展高峰论坛”上，由中国林业与环境促进会生态养老分会指导，标准排名城市研究院联合中国健康养老产业联盟对外发布了“2017 年中国养老城市排行榜 50 强”。

据标准排名城市研究院院长谢良兵介绍，最宜养老城市首先应该是宜居城市，其次根据老年人特点，榜单重点选择了空气指数、医疗指数、交通指数、生态指数四个参考标准，加上宜居指数作为此次榜单的最终评判标准。其中宜居指数占 40% 的权重，其余四个指数各占 15% 的权重。基础样本来自全国的 294 个地级市（地级以下城市不在此榜单考量范围）。

谢良兵透露，生态指数是今年新增的评价指标。其中有两个生态养老的样本城市值得研究，一个是四川攀枝花，攀枝花已连续两年入榜养老城市排行榜 50 强，并且都是四川省的第一名。另一个是陕西安康，安康虽然今年是第一次入榜 50 强，但其势头很猛，在陕西省仅次于西安的排名。

2017年中国养老城市排行榜50强

排名	城市	总分	宜居指数	空气指数	医疗指数	交通指数	生态指数	所属省份
1	广州	76.51	37.05	12.82	6.10	11.71	8.83	广东
2	厦门	69.77	35.89	14.88	5.55	3.59	9.86	福建
3	深圳	69.19	35.49	14.55	2.99	6.94	9.22	广东
4	上海	68.71	34.20	10.81	3.99	14.85	4.87	上海
5	杭州	66.61	35.80	10.68	4.29	6.99	8.83	浙江
6	福州	65.49	32.99	13.81	5.92	3.24	9.53	福建
7	南京	65.09	34.73	7.70	7.07	7.90	7.70	江苏
8	南昌	64.57	32.28	13.07	5.31	3.97	9.93	江西
9	昆明	63.70	27.32	14.84	7.68	4.51	9.35	云南
10	珠海	62.99	29.20	14.22	6.73	2.89	9.95	广东
11	北京	62.63	30.24	4.14	6.39	13.25	8.61	北京
12	长沙	62.15	32.72	10.97	4.98	5.62	7.85	湖南
13	海口	61.98	29.78	14.88	6.05	1.96	9.31	海南
14	无锡	61.52	40.00	6.63	3.12	4.14	7.63	江苏
15	舟山	61.09	32.77	11.71	7.04	0.13	9.43	浙江
16	武汉	61.07	33.88	7.74	6.02	6.60	6.83	湖北
17	漳州	60.81	23.08	14.67	10.41	2.52	10.12	福建
18	宁波	60.19	33.71	12.74	3.11	1.90	8.73	浙江
19	三亚	59.61	28.60	14.22	4.67	1.81	10.31	海南
20	东莞	58.49	29.78	13.03	1.15	5.21	9.32	广东
21	青岛	58.38	31.52	12.29	3.84	2.58	8.15	山东
22	镇江	58.37	33.13	11.47	3.42	2.79	7.56	江苏
23	泉州	58.34	30.49	14.84	1.44	1.66	9.91	福建
24	株洲	58.31	26.83	11.63	7.67	3.64	8.54	湖南
25	长春	57.99	29.29	11.96	5.95	3.46	7.33	吉林
26	大连	57.96	31.61	12.29	3.66	2.35	8.05	辽宁
27	佛山	57.27	27.77	12.62	4.82	3.35	8.71	广东
28	合肥	57.13	32.86	10.48	3.45	3.72	6.62	安徽
29	大庆	57.08	32.23	13.11	2.96	1.06	7.72	黑龙江
30	苏州	56.90	32.46	11.47	2.43	4.50	6.04	江苏
31	呼和浩特	56.70	29.33	11.63	8.80	1.36	5.58	内蒙古
32	常州	56.53	31.65	10.60	2.89	3.71	7.68	江苏
33	南通	56.48	35.09	11.26	2.98	0.48	6.67	江苏
34	嘉兴	56.32	27.99	10.40	3.09	5.07	9.77	浙江
35	景德镇	56.26	27.32	13.56	2.46	0.20	12.72	江西
36	哈尔滨	56.19	25.58	13.03	5.65	4.04	7.89	黑龙江
37	攀枝花	55.92	26.65	15.00	6.60	0.37	7.30	四川
38	中山	55.91	30.85	13.36	1.68	2.02	8.00	广东
39	成都	55.73	31.88	6.79	3.41	6.14	7.50	四川
40	威海	55.73	31.07	13.15	2.42	0.46	8.63	山东
41	莆田	55.67	25.31	14.96	2.59	2.23	10.58	福建
42	南宁	55.43	27.72	12.08	4.04	2.80	8.78	广西
43	西安	55.27	30.44	3.89	7.08	5.82	8.04	陕西
44	安康	55.10	27.93	12.37	4.24	1.07	9.48	陕西
45	牡丹江	54.93	23.04	13.52	9.16	0.72	8.49	黑龙江
46	绍兴	54.76	26.52	11.84	3.27	3.43	9.70	浙江
47	十堰	54.45	26.45	12.12	5.16	1.23	9.48	湖北
48	萍乡	54.36	22.50	14.88	4.26	2.58	10.14	江西
49	吉林	54.33	27.37	11.92	4.87	1.80	8.37	吉林
50	烟台	54.30	30.04	14.05	1.35	1.05	7.80	山东

2013年10月，国务院印发《关于促进健康服务业发展的若干意见》，为意欲打造康养产业的攀枝花带来了机会。2014年12月6日，攀枝花向全球推介其“阳光康养”为主题的旅游资源，如今已有“北秦皇岛，南攀枝花”之称。

攀枝花和安康的生态优势都很明显。攀枝花海拔高度1000~1500米，正是世界上著名长寿区的标准海拔，并地处中国大陆冬天最温暖的三个地方之一的川西南干热河谷。在生态数据方面，两个城市的表现都很不错。攀枝花2016年的优良天数达到了365天，是全省优良率达100%的两个城市之一，主要就是因为其具有强大的“绿肺”——全市森林覆盖率达到60.03%，接近全国平均水平的3倍，建成区绿化覆盖率为41%。

其它数据方面，攀枝花在中国社科院的宜居排名中，宜居竞争力52位，健康的医疗环境15位，舒适的居住环境23位，本次养老城市排名第37位。安康在中国社科院的宜居排名中，绿色生态环境87位，舒适的居住环境48位，便捷的基础设施59位，本次养老城市排名第44位。

谢良兵表示，这两个城市都有一个共同的短板，就是交通相对于一二线城市较为不发达，如果解决了交通短板，两个城市的养老排名将会更靠前。他建议，在短期内交通状况难以改变的前提下，两个城市完全可以将养老的市场定位在本省。比如攀枝花就已经成为四川人民尤其是成都

人民爱去养老的城市，其冬季热闹情景不亚于海南三亚。而安康则完全可以利用地处五省交界处的优势，吸引西安、重庆甚至武汉的养老人群。

宁波市委书记列举城市竞争压力：连比都不愿比的思想很要命

项目争速、产业争先、科技争投、城乡争优、服务争效、党建争强！

六争攻坚、三年攀高！

这是新春开门响彻宁波大地的第一声春雷，这是宁波向着推动高质量发展吹响的集结号！

“把一些小富即安的宁波人，从睡梦中震醒！”一位派粉感慨。

震醒之雷，源自于昨天一场千人动员大会，浙江省委常委、宁波市委书记郑栅洁一番“泼水、点火、加油”的肺腑之言。

从年初“抢机遇、抢人才、抢项目”到节后升级版“六争攻坚”，其间透露的，正是宁波发展唯有“争抢”才能奋起直追，才能实现三年攀高的新格局。



宁波市委书记郑栅洁

“连比都不愿比的思想是很要命的！”

无论时间节点还是会议规模，已然显示了这次会议的不寻常

——
2月23日下午，节后第二个工作日，宁波即召开千人大会，动员部署“六争攻坚、三年攀高”行动，22位市级部门和区县(市)、功能区负责人登台表态，立下军令状。

郑栅洁书记在大会上一口气细数17个数据，比照宁波发展“不进则退、慢进也是退”的竞争压力。

——去年宁波GDP排在全国所有城市的第15位，排在我们前面的是无锡10500亿，长沙10200亿，在我们后面的是佛山9550亿，跟宁波只差300亿，我们稍有懈怠就会被赶超。

——10年前南京落后宁波84亿，去年已高出宁波1858亿；武汉落后宁波210亿，去年已高出宁波3564亿；长沙落后宁波1091亿，去年已高出宁波343亿。

——从15个副省级城市排名来看，10年前宁波位居第6，去年后退到第8。

——从5个计划单列市排名来看，宁波位次没有发生变化，都位居第3，但与排名第2的青岛差距从10年前的460亿扩大到去年的1190亿。

……

组组数据的背后，让宁波深切感受到——标兵，越来越远；追兵，越来越近；强兵，越逼越紧！

“这几年宁波各项事业发展都有了长足进步……这是历届市

委、市政府打下的良好基础。”郑栅洁话锋一转，跳出宁波看宁波，宁波在城市竞争格局中的处境并不乐观。

“现在有的同志总喜欢跟过去比，认为宁波发展‘比以前好多了’。还有一些同志说，现在计划单列市的优势在弱化、省会城市的优势在强化，没有必要跟杭州去比较。”郑栅洁严厉批评道，“这种连比都不愿比的思想是很要命的。”

“不怕差距，就怕没有赶超和竞争的精神”。在近两个小时的讲话中，郑栅洁直面现实，对标先进，总共列举了100多个重要数据，让大家清醒地看到了宁波在城市竞争中所处的方位和坐标。

“面对激烈的城市竞争，如果我们没有危机意识和紧迫感，还是四平八稳、按部就班，那么宁波不但不能跻身全国大城市第一方队，而且连现在的位次都保不住。”郑栅洁书记话语间透着沉重。

宁波干部现在最需要的是“泼水”、“点火”、“加油”

“宁波干部现在最需要的是‘泼水’、‘点火’、‘加油’，意思就是头脑要清醒、精神要振奋、斗志要昂扬。”

郑栅洁书记说，春节前，一位央媒记者这句话，让他记忆犹新。“我觉得讲得非常形象。看到不足、分析短板，并不是否认过去的成绩，而是要在过去已取得巨大成就的基础上，发展得更好、走得更远。各地各部门要作自我分析，主动与省先进、全国先进、国际先进作横向比较，落实追赶先进的措施。”

郑栅洁书记鼓励宁波干部要敢闯敢拼——

“放眼全国，一些城市的经济总量都能够比省会城市高，为

什么我们就不能向杭州学习，缩小与杭州的差距呢？”

“幸福都是奋斗出来的。”郑栅洁掷地有声：

唱好“双城记”，建设“名城名都”，跻身全国大城市第一方队，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力！

也因此，宁波就得埋头苦干、衔枚疾走，就得“六争攻坚、三年攀高”。

就得——

强化“争”的意识，焕发“争”的斗志，咬定“争”的目标，拿出“争”的行动，提高“争”的本领，壮大“争”的声势！

就得——

争！争！！争！！！！

在部署“六争攻坚”时，郑栅洁不只是“泼冷水”，让大家清醒头脑，更一再为宁波领导干部“点火”，“加油”！

“面对差距和不足、困难和挑战，抱怨是没有用的，强调客观原因也是没有用的。说一千道一万，关键是苦干实干。”郑栅洁要求，各级各地要根据市委、市政府的决策部署，制定“六争攻坚、三年攀高”的行动方案和计划，在工作上谋深、做实、出成果。

“能有幸处在这个改革的伟大时代、发展的伟大时代、复兴的伟大时代，能有幸参与其中、贡献其中，一生无憾，我们使命光荣、责任重大。”

“为了宁波明天更美好，撸起袖子加油干！”

这是愿景的表达，更是愿景实践路径的擘画——
开年的第一声冲锋号，在宁波的大地上回响！

“六争攻坚关键在于争”

“争”体现的是只争朝夕、雷厉风行的高效作风，彰显的是敢于竞争、不甘落后的坚定意志，反映的是勇争一流、勇立潮头的不懈追求！

在两个小时讲话中，郑栅洁书记金句不断，妙语迭出，鼓励大家争出气势、争出力度、争出宁波发展新境界——

项目争速

◎找项目，听觉嗅觉要灵敏，神经要敏感，人要在状态，不能把“筑巢引凤”异化成“守株待兔”。

◎上项目，要发扬钉钉子精神，不能在关键时刻掉链子，不能让“煮熟的鸭子”飞走了。

◎建项目，不能“三天打鱼两天晒网”，不能“围而不建、建而不快”，不能脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里；

◎项目建设只有100分与0分的区别，竣工投产了是100分，否则就是0分。

◎谋项目，不能撞到一个是一个，而是要深谋远虑、谋定后动，确保每一个大项目都能引领、带动、支撑未来发展。

产业争先

◎抓项目要敏感，抓产业转型更要敏感。

◎没有质量就没有竞争力，没有规模就没有影响力，更不会有应对风险的抵抗力。

◎只有夕阳的产品，没有夕阳的产业。只要植入新技术、运用新模式，一些传统产业也能“老树发新枝”，展现蓬勃生机和活力。

◎把制造业对服务业的拉力、服务业对制造业的推力，转变为发展的质量优势、效益优势和规模优势，使服务业这块短板成为宁波起跳飞跃的“跳板”

科技争投

◎只要是把优质科教资源放在宁波的，我们一定要放远眼光算大账，不能把算盘打得太精。引进名校不仅是培养人才、提升创新实力的需要，也是为了宁波子孙后代。

◎人才投入是效益最高的投入，政府其它支出要精简节约，但人才经费一定要优先保证。

◎城市竞争是改革开放初期比政策、前几年比金融、今后比人才。

城乡争优

◎联系宁波实际，经济发展受行政区划的制约比较明显，各地分散用力、单兵作战、同质竞争的问题比较突出，如果再不加快改变这个局面，那么宁波城市形象、城市品质、城市集聚辐射功能和资源利用效率就好不起来，宁波就不可能得到投资者和人才的青睐，与先进城市的差距就会进一步拉大。

◎要把推进全域统筹作为今年改革的一件要事来抓，对城乡规划建设管理体制实施一次“外科手术式”的大调整、大变革。

◎城市建设，是为城市强健“骨肉之躯”，这就要求精心做好

城市的“骨架”“器官”和“经络”，修好城市的“皮肤”“外貌”和“容颜”，实现城市内在功能与外在形象的有机统一。

◎市规划局的“笔”要管全市，要突破行政区划，把高铁、轨道交通、海湾、江河湖泊等周边的土地以及环境优美的低丘缓坡都管起来。

服务争效

◎要像对待家人一样对待群众、像做好家事一样为民办事，让群众感到我们是真心实意为他们办实事、做好事。

◎要定目标、定计划、定时间、定进度、定责任人，都要拼尽全力跳起来摘“桃子”，尽责尽力争取最好成绩、最大成果。

◎我们所有的成绩都要实实在在干出来，决不能搞统计造假、数据注水。

◎要少解释、多解题，抓紧落实整改措施，把麻烦留给自己，把方便留给群众。

◎（民生小事）过去的事情可以既往不咎，但如果今后继续犯同样错误、发生类似问题，那就要严肃问责了。

◎对自己职责范围内的难题，要善抓、长抓、敢抓、狠抓，不能坐而论道，不能爱惜“牙齿”。

◎我们要善于发现问题，更要敢于面对、处理、解决问题，不能视而不见或者不敏感，更不能避而远之或者捂着、瞒着、拖着。

党建争强

◎要坚决调整不作为、不挑担、不落实、不适应的干部，真

正树立起以实绩论英雄、凭实绩用干部的鲜明导向。

◎要旗帜鲜明地为担当者担当、为负责者负责。

◎建立完善容错纠错免责机制，让干部有奋斗激情而无后顾之忧。

中共攀枝花学院委员会文件

攀学院党〔2018〕24号



中共攀枝花学院委员会 基层党支部工作实施细则

第一章 总 则

第一条 为加强党对基层工作的领导，推进我校基层党支部建设的制度化、规范化、科学化，根据《中国共产党章程》、《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》、《普通高等学校学生党建工作标准》、《关于加强新形势下教师党支部建设的意见》等有关规定，结合学校实际，制定本实施细则。

第二条 党支部是党最基本的组织，是党全部工作和战斗力

的基础，是教育、管理、监督和服务党员的基本单位，是把党的路线方针政策落实到基层的战斗堡垒，是党团结和联系广大师生的桥梁纽带，是办好中国特色社会主义大学的重要支撑。

第三条 充分发挥党支部的主体作用是推动全面从严治党向基层延伸的必然要求，要牢固树立一切工作到支部的鲜明导向，把党支部建设作为学校党建工作最重要的基本建设，把思想政治工作落到支部，把从严教育管理党员落到支部，把群众工作落到支部，努力使党支部成为教育党员的学校、团结群众的核心、攻坚克难的堡垒。

第四条 基层党支部在学校各直属党组织领导下开展工作，要充分发挥党支部在政治引领、规范党的组织生活、团结凝聚师生、促进学校中心工作等方面的主体作用，始终把理想信念教育作为党支部工作的首要任务，把推动讲政治要求贯穿教育教学和科研活动全过程作为党支部工作重要着力点，把解决实际问题、增强师生党员的归属感获得感作为党支部工作的重要落脚点，为推动学校转型发展和地方高水平特色大学建设提供坚强有力的组织保证。

第二章 基层党支部的设置

第五条 按照有利于发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，有利于开展党员教育、管理、监督和服务，有利于密切联系群众，有利于促进业务工作的原则设立党支部。教师党支

部一般按直属党组织内设的教学、科研机构设置；学生党支部一般按照专业设置，要合理控制党员人数规模，一般在30人以内；机关等部门的党支部一般按照分管领导所属部门设置；离退休党支部的设置以方便组织离退休党员开展党的活动的原则合理设置。正式党员不足3人的，可以与业务相近的部门或机构联合成立党支部。

第六条 基层党支部由学校直属党组织按照指导性意见根据实际情况自行设置，报组织人事部备案，设置到位后原则上不能随意调整，有特殊情况需调整支部设置时应与组织人事部提前沟通。辅导员应编入学生党支部，学生党员编入学生支部后一般不作调整。

第七条 党员7人以上的党支部设立支部委员会，支部委员会由党员大会选举产生；党员不足7人的党支部，不设支部委员会，由党员大会选举支部书记1人，必要时增选副书记1人。党的支部委员会和不设支部委员会的支部书记、副书记每届任期3年。

支部委员会一般设委员3-5人，书记1人、副书记1人，组织委员、宣传委员、纪检委员各1人。支部委员会（含不设支部委员会的书记、副书记）由党员大会选举产生。党支部应当按期换届选举，各直属党组织要建立换届提醒制度，一般提前3个月对支部换届做出提醒和计划安排，党支部一般提前2个月向上级党组织书面报送换届请示。

第八条 选优配强支委会成员特别是党支部书记。应选配党性强、业务优、管理经验丰富、沟通协调能力较强的同志担任党支部书记，学生党支部书记原则上应由辅导员或教师担任，努力建设一支既能抓党建又能抓业务的双带头人队伍。

第三章 基层党支部职责

第九条 教职工党支部要将党的工作与业务工作有机结合，主要职责是：

（一）宣传、执行党的路线方针政策和上级党组织的决议，团结教职员工，发挥党员先锋模范作用，保证教学、科研等各项任务的完成。

（二）加强对党员的教育、管理、监督和服务，定期召开组织生活会，开展批评和自我批评；向党员布置做群众工作和其他工作，并检查执行情况。

（三）培养教育入党积极分子，做好发展党员工作。

（四）经常听取党员和群众的意见和建议，了解、分析并反映师生员工的思想状况，维护党员和群众的正当权利和利益，有针对性地做好思想政治工作。

（五）按照上级党组织要求做好相关工作。

第十条 学生党支部要成为引领大学生刻苦学习、团结进步、健康成长的核心，主要职责是：

（一）宣传、执行党的路线方针政策和上级党组织的决议，

带动学生进步。

（二）加强对学生党员的教育、管理、监督和服务，定期召开组织生活会，开展批评和自我批评。发挥学生党员的先锋模范作用，影响、带动广大学生明确学习目的，完成学习任务。

（三）组织学生党员参与年（班）级事物管理，努力维护学校的稳定。支持、指导和帮助团支部、班委会及学生社团根据学生特点开展工作，促进学生全面发展。

（四）培养教育学生中的入党积极分子，按照标准和程序发展学生党员，不断提高学生党员质量。

（五）积极了解学生的思想状况，经常听取他们的意见和建议，并向有关部门反映。根据青年学生的特点，有针对性地做好思想政治教育工作。

（六）按照上级党组织要求做好相关工作。

第四章 思想政治工作

第十一条 把坚定正确的政治方向放在党支部建设的首位，用党章党规规范党支部和党员行为，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，宣传执行党的路线方针政策和上级党组织的决议，不断增强党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，使党员在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移地维护党中央权威和党中央的集中统一领导。

第十二条 扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。坚持把“两学一做”融入日常、抓在经常。

第十三条 培育和践行社会主义核心价值观。把提升党员道德素质作为重要任务，创新载体，广泛开展社会主义核心价值观教育。教师党支部要与师德师风建设相结合，教育引导教师党员成为学高为师、身正为范的践行者，扎实推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，牢牢掌握意识形态领域的主动权。学生党支部要与志愿服务等相结合，着力提高党员的思想道德素质和实践能力。

第五章 党员的教育、管理、服务和发展

第十四条 开展党员教育培训。坚持把思想政治工作与党的建设相结合，把立德树人、规范管理的严格要求和春风化雨、润物无声的灵活方式相结合，把解决师生的思想问题和解决教学科研、学习就业等实际问题相结合，贴近党员实际，广泛开展党员集中教育和经常性教育。充分利用微博、微信等途径，拓宽党建和理论学习的渠道，提高思想引导的影响力和感染力。

第十五条 认真落实“三会一课”。支部党员大会一般每季度1次，支部委员会每月至少召开1次，党小组会每月至少1次（设置有党小组的召开），党课每季度1次。每月相对固定1天作为党员活动日。

第十六条 做好党员思想状况调研。通过召开座谈会、谈心

谈话等方式经常对党员思想状况进行调研，了解情况，发现问题，及时回应师生的重大关切，防止各类错误思想文化侵蚀，建立健全预警机制，积极做好教育引导工作。

第十七条 严格党的组织生活，开展批评和自我批评，做好民主评议党员工作。妥善处置不合格党员，严格执行党的纪律。党员领导干部在参加班子民主生活会的同时，还必须以普通党员身份参加所在支部的专题组织生活会。

第十八条 关心党员学习、工作和生活，落实党内激励、关怀、帮扶等。拓宽党员服务群众渠道，组织党员深入群众，听取群众意见和呼声，采取结对帮扶等举措，不断创新工作方法，做强服务队伍，拓展服务载体，提高为群众服务的能力水平和工作成效。

第十九条 尊重党员主体地位，保障党员民主权利，推进党务公开，营造党内民主讨论环境，积极推进党内民主建设。党支部讨论决定重要事项前，应当充分听取党员的意见，党内重要情况要及时向党员通报。

第二十条 落实谈心谈话制度。支委会成员之间、支委会成员与党员之间、党员与党员之间要建立固定联系，开展经常性的谈心谈话，原则上每学期至少 1 次。支委会成员和领导干部要带头谈，也要接受党员、师生约谈。

第二十一条 组织引导党员主动足额按时缴纳党费，如实填写《党费证》并向上级党组织上缴。

第二十二條 把反腐倡廉教育作為黨員教育培訓的重要內容，經常性開展黨性、黨風、黨紀和廉潔從政教育。

第六章 附 則

第二十三條 本細則自下發之日起實施。

第二十四條 本細則由組織人事部負責解釋。本細則與上級文件規定不一致的，以上級文件為準。

中共攀枝花學院委員會

2018年2月24日

关于发布《攀枝花学院关于全力推进本科教学审核评估工作的通知》的通知

校内各单位：

为确保审核评估各项工作按时按质达到评估工作要求，在《攀枝花学院迎接本科教学工作审核评估工作方案（修订）》（攀学院〔2017〕17号）文件基础上，审核评估领导小组办公室拟定了《攀枝花学院关于全力推进本科教学审核评估工作的通知》，经2月24日审核评估领导小组办公室工作研讨会充分研讨后，报2月27日校长办公会审定通过，现予以发布，请各单位（部门）遵照执行。

特此通知。

附件：《攀枝花学院关于全力推进本科教学审核评估工作的通知》

审核评估领导小组办公室
二〇一八年二月二十八日

中共攀枝花学院委员会办公室文件

攀学院党办〔2018〕2号

关于规范会议记录的通知

各直属党组织、各单位：

为进一步改进工作作风，扎实做好巡视整改工作，坚决纠正巡视反馈意见中指出的“会议记录不规范”的问题，进一步规范会议记录，现就规范会议记录的有关事项通知如下：

一、充分认识会议记录的重要性

会议记录，是记载会议基本情况的文字材料，是由会议直接形成的重要原始档案，是非常重要的原始文字资料，是日后可供查考的核心凭据，具有执行依据、文件基础、日后查考和史料价值等作用。会议记录是否规范、质量如何，关系工作的正常进行，

关系其转化为档案之后的完整性、真实性，既影响当前，也影响长远。各直属党组织、各单位对此应高度重视，认真组织做好会议记录。

二、关于会议记录的规范要求

会议记录的基本要求是：要素齐全，要点清晰，要旨不漏，保持原意，反映原貌。

1. 结构完整。

(1) 会议组织情况：包括开会时间、地点、主持人、出席人、列席人、缺席人、记录人等，要写清楚每人的姓名、职务，缺席者应注明原因。

(2) 会议内容：包括会议议题，主持人讲话内容，汇报人姓名及汇报内容，与会人发言内容、讨论情况，决定事项等，要如实记录每位发言者意见，确保会议记录的真实性和完整性。会上有表决程序的，要记录表决情况（多少人参加，多少人同意，多少人反对，多少人弃权等）。

(3) 结尾：在会议内容后面另起一行空两格写“本次会议结束”字样（见附件）。

2. 内容真实。会议记录必须实事求是，有言必录，尽可能完整地记下发言者的原话，忠实于发言者的原意，客观地记载会议情况，真实地反映会议的内容和全过程，不得任意增删和改动。记录要突出重点，有详有略，重要的内容和发言要详记，不重要的或与会议无关的可以略记或不记。

3. **表达准确。**会议记录一定要表达准确、层次清楚、语句通顺，字迹工整，不能产生曲解和疏漏，更不能支离破碎，言不及意，挂一漏万，丧失依据作用。对会议内容、讨论发言情况及会议过程、决定等要力求准确，特别是主要负责人的发言、对关键问题、有争议问题的发言，更要准确记下原话。对没有听清楚或发言者表达不清楚的，不能凭主观想象任意推断，应会后结合会议录音或找相关人员和发言者本人进行核实。

4. **书面整洁。**会议记录的书写格式应规范、统一，不同的会议、不同的议题、不同与会者的发言、不同的发言内容，其分页、段落、起行要清清楚楚，一目了然。书写工整、清晰。

5. **细化分类。**不同类别的会议要分门别类做好记录，分别用不同的会议记录本记录，禁止一个会议记录本记录不同类别的会议内容。

5. **专人记录。**各类会议应严格按照“谁组织、谁负责，谁记录、谁写纪要，谁保管、谁归档”的原则，由组织或牵头单位负责记录、撰写会议纪要、保管记录并按规定归档或留存。党委全委会、党委常委会、校长办公会由办公室负责记录；党委中心组学习会由宣传统战部负责记录；校级领导班子民主生活会由组织人事部负责记录；“三会一课”由各级党组织负责记录；迎接上级检查工作会由该业务归口单位负责记录；年度性会议（如：教职工代表大会、教学、科研、学生等工作年会、纪念（庆祝）性会议、开学典礼、毕业（授位）典礼等）由主办单位负责记录；

一般性工作会议（含各类专业委员会、领导小组、工作小组会议，专题会议、协调会议、学术类会议、评审性会议、招投标会议，各系统工作例会等专门会议）由主办单位或牵头单位负责记录；各二级单位召开的党政联席会、党委会（总支会）、院务会、纪委会、处务会、职工大会等重要会议由各单位负责记录。各单位应安排政治素质好、组织纪律强、熟悉业务、责任心强的同志作为会议的记录人员，记录人员要严格按照本通知要求做好记录，保证会议记录的真实性和完整性。记录人员一经确定，一般不得随意更换。

除上述基本要求外，会议记录应按会议时间先后顺序依次连续记录，不得跳页、拆页和插页；有特殊要求的会议记录按相关职能部门明确的要求落实。

三、关于会议记录本的规范管理

1. 形成制度。各直属党组织、各单位对会议记录要建立专门的记录、保管和查阅制度，严格履行会议记录 借阅审批手续。

2. 统一规格。会议记录本的选用应符合结实耐用、庄重大方的要求，并力求规格、式样相对统一和固定。一般情况下，不同种类的会议，记录本应当分开，并在封面标明会议类别。

3. 妥善保管。会议记录本一般不跨年使用，应每年一本，专人保管，及时归档，防丢失或损坏；用完后须交档案馆编号保存或部门留存。研究讨论重要事项的会议，采用投票表决方式进行的，则投票表决的原始资料也应一并保管（或归档）备查。会

议签到表应与会议记录一并保管（或归档）备查。对发生记录本丢失、损毁、泄密情况的，应追究相应人员责任。保管人员工作变动时，应及时办理交接手续。

4. **严格保密。**任何无关人员未经允许不得阅看学校会议记录，如确需查阅需按照管理权限，填报涉密档案资料使用审批表，由本单位负责人和负责该项会议记录的单位负责人签字同意后方可查阅。

四、相关要求

1. 请各单位接此通知后认真组织学习，并从本通知印发之日起严格按照要求做好会议记录。

2. 各单位要严格规范会议纪要的编发管理。党委全委会、党委常委会、校长办公会的纪要由办公室统一编发。其余讨论研究重大问题、重要事项的会议，是否需要形成会议纪要由分管校领导决定；确需形成会议纪要的，由牵头责任部门负责形成会议纪要，其中需要以学校名义印发的由牵头责任部门按程序报办公室机要科以“议事纪要”统一编号印发，其余由牵头责任部门自行编发管理。

3. 各单位要对会议记录情况进行定期自查，督促会议记录人员认真做好记录工作。党委行政办公室、组织人事部要组织抽查，重点对党委班子集体讨论决定重大事项和干部任免、物资采购、招投标等重要事项的会议记录及相关原始材料进行检查，发现问题及时纠正，并予以批评教育。对会议记录发生丢失、毁损、泄

密等情况的，要追究相关人员的责任。

附件：会议记录结构与格式

中共攀枝花学院委员会办公室

攀枝花学院办公室

2018年2月28日

附件

会议记录结构与格式

会议名称：（有次别的要写明次别，如：攀枝花学院 2018 年第 3 次校长办公会）

时 间：20XX 年 XX 月 XX 日 XX 时 XX 分至 XX 时 XX 分

地 点：

主持人：（姓名）

出 席：（姓名）

列 席：（姓名）

缺 席：（姓名、缺席事由）

记录人：（姓名）

发言记录：

议题一：……

汇报：（汇报人讲话记录）…

讨论：（与会议者发言记录）……

XXX：……

……

决定：（主持人做决定发言、会议决定）……

议题二：……

……

本次会议结束。

抄送：各单位。

攀枝花学院办公室

2018年2月28日印发

中共攀枝花学院委员会文件

攀学院党〔2018〕23号



中共攀枝花学院委员会 关于坚持完善“三会一课”制度推进“两学一做” 学习教育常态化制度化实施意见

为落实全面从严治党要求，严肃党内组织生活，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，进一步彰显“三会一课”制度功效，根据党章和党内有关规定以及省委组织部《关于坚持完善“三会一课”制度推进“两学一做”学习教育常态化制度化的指导意见》（川组通〔2017〕49号）和市委组织部《关于坚持完善“三会一课”制度推进“两学一做”学习教育常态化制度化的实

实施意见》（攀组通〔2017〕132号）要求及学校“两学一做”相关规定，提出如下实施意见。

一、总体要求

各级党组织要从全面从严治党的高度，充分认识坚持完善“三会一课”制度的重大意义，突出政治学习和教育，突出党性锻炼，突出一定的仪式感，突出理论联系实际，不断提高“三会一课”质量，使之成为党员政治学习的阵地、思想交流的平台、党性锻炼的熔炉。坚持完善“三会一课”制度，要认真落实从严要求，严格按期组织实施，防止表面化、形式化、娱乐化、庸俗化。要把“两学一做”学习教育作为“三会一课”的基本内容，突出学习十九大精神，引导党员坚定不移地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。各直属党组织要牢固树立一切工作到支部的鲜明导向，根据时代特点和党员队伍实际，丰富内容载体，创新方式方法，不断提高“三会一课”的参与度和活跃度，让党员养成经常性参加组织生活的习惯和自觉。学校将“三会一课”落实情况作为直属党组织书记抓党建工作述职评议考核和问责的重要内容，加强组织管理，严格计划报备、活动纪实、督导指导、检查考核等制度，确保各项要求落到实处。

二、从严把握“三会一课”制度的具体要求

（一）强化“三会一课”的政治功能。要突出政治学习和教育，引导党员牢固树立“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要突出党性锻

炼，进一步增强党内组织生活的政治性、时代性、原则性、战斗性；要突出一定的仪式感，以相对固定的时间和仪式流程、鲜明的主题内容，体现组织生活的庄重感和自豪感；突出理论联系实际，强化同人才培养、科学研究、社会服务、文化传承和创新等方面的有机结合，切实凸显高校党建特色，切实解决“不接地气”学用“两张皮”的问题。

（二）严格按期组织安排“三会一课”。坚持支部党员大会每季度至少召开1次，由支部书记主持，全体党员参加；支部委员会每月至少召开1次，由支部书记主持，全体支部委员参加；党小组会一般每月召开1次，由党小组长主持，小组全体党员参加。党课一般每季度安排1次。

（三）增强“三会一课”的严肃性、规范性。严格按照组织部下发的《基层党组织工作手册》和《攀枝花学院基层党组织工作记实本》明确的程序和要求有序有力有效开展“三会一课”。

三、精心安排“三会一课”的主要内容

（一）突出学习习近平新时代中国特色社会主义思想。把学习贯彻十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想作为“三会一课”经常性学习内容，习近平总书记发表的重要讲话，特别是关于教育问题的重要讲话，都要组织党员及时学习。要让全体党员准确把握新时代教育的战略定位、根本任务、推进路径发展动力等。特别是要准确把握高等教育的目标方向：即坚持为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。

（二）突出强化党性锻炼。要在学习研讨、谈心谈话、党性分析、参观党性教育基地、上党课等集中活动中，经常性地开展重温入党誓词、向党旗宣誓、老党员讲传统、典型谈体会、警示教育等活动，真正使“三会一课”成为党员政治学习的阵地、思想交流的平台、党性锻炼的熔炉。

（三）突出加强支部建设。支部党员大会、支部委员会、党小组会要按照有关规定认真履行职责，定期研究讨论自身建设和充分发挥支部、党员作用的重大事项，紧密联系支部和党员队伍实际开展学习教育和支部生活，加强党员发展教育管理工作，通过“三会一课”提高支部建设水平。

四、切实提高“三会一课”的参与度和活跃度

（一）认真组织集体学习讨论。“三会一课”要将集体学习讨论作为重要形式。组织集中学习前，要精心准备，明确学习内容和篇目，通知党员自学。集中学习时，支部书记要围绕主题，以党员自己学自己讲为主，采取重点发言、主题发言的方式，引导党员联系实际谈体会、谈认识、谈措施。要把重点发言和集体研讨、专题学习和系统学习结合起来，深入开展讨论和互动交流。

（二）扎实开展支部主题党日活动。党支部每月相对固定一天开展主题党日活动，报基层党委（党总支）备案。基层党委（党总支）以月或季度为周期，统筹确定下属党支部主题党日活动主题，把交纳党费作为主题党日活动的一项必须的仪式性内容。支部主题党日活动要贴近党员思想和工作实际，可以开展集中学习、民主议事、志愿服务、党内互助、参观党性教育基地和革命遗址遗物、现场

警示教育等活动，并以适当方式将党日活动安排提前向党员公示、听取党员的意见建议。要结合学习贯彻十九大会议精神、开展党员志愿活动等，把党日活动放到党委（党总支）中心工作一线去，在实践中教育党员、在服务群众中做好政治引领。

（三）坚持多种方式上党课。党课教育以领导干部、支部书记和普通党员讲为主，可邀请理论专家、党务工作者、先进典型讲党课，党员领导干部每年要到所在支部或联系支部至少讲1次党课。党课以宣讲十九大会议精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、党的理论和路线方针政策、中央和省市委的重大决策部署，党章党规、党性党纪和党的知识教育为主。

（四）严肃认真开展组织生活会和民主评议党员。组织生活会一般每年召开1次，民主评议党员可结合支部年度组织生活会进行，原则上每年1次。组织生活会要突出主题，紧密联系党员思想工作实际，认真开展批评与自我批评，达到统一思想、解决问题、增进团结、改进工作、共同提高目的。民主评议党员要严格按照《基层党组织工作手册》明确的程序进行，并结合党员岗位职责，把党员在教育教学、科学研究、社会服务、学校管理、学生成长等过程中发挥先锋模范作用的情况，作为批评与自我批评、民主评议的重要内容，推动党员更好地为学校发展服务。

（五）创新“三会一课”开展方式。要根据时代特点和党员队伍实际，充分利用网络、手机短信、微信、QQ等现代信息化手段，探索组织生活网上过等灵活多样的方式，保证党员参加支部组织生活。

五、着力推动“三会一课”制度落地落实

（一）层层落实责任。各直属党组织要把落实“三会一课”制度作为指导支部建设的重要内容，强化工作责任，完善运行制度，健全考核办法，积极探索实践“党建和业务”双带头人制，推动支部组织生活健康有序开展。各直属党组织要细化“三会一课”工作要求，建立督导指导制度，每名党委（党总支）委员每年要参加指导3次以上所属党支部“三会一课”。各直属党组织负责人要认真履行第一责任人职责，抓好“三会一课”组织实施。

（二）党员领导干部要带头引领示范。各直属党组织要带头落实“三会一课”制度，带头查改在教书育人、管理育人、服务育人、文化育人、组织育人、环境育人、科研育人等工作薄弱环节折射出来的思想观念、工作作风和执行能力方面存在的问题。党员领导干部要以普通党员身份参加所在党支部的组织生活，带头参加学习讨论，带头谈学习收获和体会，带头上讲台、作报告，带头开展批评与自我批评。党员领导干部要将参加双重组织生活情况写入个人述职报告，作为干部年度考核的重要考核内容。

（三）加强组织管理。各直属党组织每年年初将“三会一课”学习计划纳入支部工作计划。年底要总结全年“三会一课”落实情况报党委组织人事部。严格记实管理，强化痕迹管理，用好《攀枝花学院基层党组织工作记实本》。

（四）严肃组织生活纪律。党员必须按照规定参加“三会一课”，对无正当理由连续6个月不参加“三会一课”的，要及时谈话提醒、批评教育；经教育仍无转变的，要按照不合格党员处置

程序稳妥有序做好处置工作。对执行“三会一课”制度不力的党支部书记，要根据情况及时教育帮助、诫勉谈话、组织调整。对开展“三会一课”不经常、不认真、不严肃的党支部，要批评指正；情况严重的，要进行整顿。

各直属党组织要根据本实施意见要求，结合实际，细化工作举措，明确责任分工，认真抓好落实。

中共攀枝花学院委员会

2018年2月24日

攀枝花学院办公室

2018年2月24日印发

中共攀枝花学院委员会文件

攀学院党〔2018〕27号



关于进一步明确纪律审查工作权限的通知

各直属党组织：

为进一步规范纪律审查工作审批程序，践行监督执纪“四种形态”，加大对违规违纪行为的查处力度，现根据有关规定，就进一步明确纪律审查工作权限作如下通知：

一、线索处置

（一）学校纪委、监察处指定专人受理问题线索。纪委副书记、监察处长负责召集有关人员分析研判问题线索，按谈话函询、初步核实、暂存待查、予以了结四种类型提出处置意见履行报批程序。

(二)涉及普通教职工问题线索转各直属纪检组织按有关规定办理。

1. 涉及学校党委委员、纪委委员，以及学校部门、单位主要负责人的问题线索和处置方式向省纪委报告。

2. 涉及中管和省管对象信访举报件的，在5个工作日内将原件附函报省纪委信访室，收到除信访举报件以外涉及中管和省管对象的问题线索，在一周内将相关材料原件附函报省纪委案件监督管理室。

二、谈话函询

采取谈话函询方式处置问题线索，由纪委书记批准，涉及直属党组织负责人的，向党委书记报告。

三、初步核实

采取初步核实方式处置问题线索，由纪委书记审批，涉及直属党组织负责人的，报党委书记批准。初核情况报告由纪委书记审批，必要时向党委书记报告。

四、立案审查

(一)拟对学校党委管理的校党委委员、校纪委委员，部门、单位、二级学院正职领导干部以及重要复杂疑难案件立案审查的，向校党委请示汇报并向省纪委报告。省纪委和校党委同意后，属党纪立案的，将立案审查呈批报告报校党委书记批准后予以立案，属政务立案的，将立案审查呈批报告报校纪委书记批准后予以立案。

(二)拟对学校党委管理的其他领导干部立案审查的，属党

纪立案的，立案审查呈批报告经纪委书记审批，报党委书记批准，予以立案，属政务立案的，经党委书记同意后，立案审查呈批报告经校纪委书记批准予以立案，必要时向校长报告。相关立案情况在次月5日前，以列表形式向省纪委报告。

（三）拟对其他党员立案审查的，立案审查呈批报告由纪委书记批准后予以立案。对其他非党员教职工予以政务立案的，经纪委书记同意后，立案审查呈批报告由监察处长批准后予以立案。

（四）对严重违纪涉嫌犯罪人员或调查重要复杂疑难案件，学校纪委可以提请省纪委按程序指定下级纪检监察机关执纪审查。

五、案件审理

（一）校纪委立案审查的案件，必须经过审理，形成审理报告，报校纪委书记批准后，提请校纪委会审议。

（二）对给予校党委委员、纪委委员纪律处分的，在校纪委会审议前，应当同省纪委沟通，形成处理意见，并按有关规定和程序办理。

（三）拟给予校党委管理的部门、单位、二级学院正副职的党员党纪重处分（撤销党内职务、留党察看、开除党籍）的，由校纪委会讨论通过，征求党委组织人事部和被审查人所在党组织意见后报请校党委批准，按程序作出处分决定；拟给予校党委管理的部门、单位、二级学院正副职干部政务重处分（降低岗位等级或者撤职、开除等）的，经纪委书记同意后，由监察处长办

公会讨论通过，报请校党委批准。对其中经省纪委同意立案审查的，应当向省纪委备案。

（四）拟给予校党委管理的部门、单位、二级学院正副职的干部党纪政务轻处分（党内警告、党内严重警告，警告、记过等）的，由学校纪检监察组织按程序作出党纪政务处分决定，向校党委备案。

（五）对其他教职工予以党纪政务处分的，由学校纪检监察组织按程序作出党纪政务处分决定，向校党委备案。

（六）政务处分的解除按照“谁决定（批准）谁解除”的原则及有关程序予以解除。

（七）申诉案件所形成的复议复查（复审复核）报告，报校纪检监察组织主要负责人批准或者提交纪委全会（监察处长办公会）研究，作出维持、变更或者撤销的复议复查（复审复核）决定。

如果原处分决定是经校党委批准的，作出变更、撤销的决定应当报校党委批准。

六、如本通知印发以后，与上级有关新规定相冲突的，以上级有关新规定为准。

特此通知

中共攀枝花学院委员会

2018年2月26日

中共攀枝花学院委员会文件

攀学院党〔2018〕25号



关于印发《关于进一步整治庸懒散浮拖问题的 实施办法（试行）》的通知

各直属党组织、各单位：

《关于进一步整治庸懒散浮拖问题的实施办法（试行）》经学校党委2018年第四次常委会审定，现予印发，请遵照执行。

中共攀枝花学院委员会

2018年2月26日

关于进一步整治庸懒散浮拖问题的 实施办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要指示精神，全面落实省委第一巡视组反馈问题整改要求，着力解决学校庸懒散浮拖现象和师生反映强烈的突出问题，推动教职工作作风根本转变，努力营造风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态。根据中央、省、市有关文件精神，结合学校实际，制定本实施办法。

第二条 本办法适用于全校在岗的所有教职员工，挂职等形式工作人员参照执行。

第二章 整治范围

第三条 拒“庸”提能，切实纠正不思进取、碌碌无为等问题。重点整治一些教职工墨守成规，因循守旧，等待观望，瞻前顾后，不敢闯、不敢试、不敢干，错失发展机遇；只求过得去，不求过得硬，存在“无过便是功”的思想，工作毫无起色；学习劲头不足，政策研究不够，业务素质不强，工作标准不高，任务推进不力，工作质量较差等问题。注重强化教职员工的党性修养和作风锤炼，把心思用在提升能力、落实工作上，增强贯彻执行

力，培育造就一支思想政治素质高、工作能力强的教职工队伍。

第四条 拒“懒”正气，切实纠正意识淡薄、思想松弛等问题。重点整治一些教职工缺乏工作热情，不思进取，盲目悲观，消极颓废，精神不振；责任心不强，不敢担当，拈轻怕重、不愿吃苦耐劳，无心干事创业，无所作为；工作缺乏主动性，马虎应付，小事不想干、大事干不了；缺乏气魄和胆量，不敢面对矛盾问题，不敢坚持原则，遇事不能果断处置等问题。进一步完善教职工绩效考核制度，坚持做到让老实人、干事的人不吃亏。正确引导干部职工坚定理想信念、增强宗旨意识，为社会主义事业培育合格接班人，杜绝混天度日的思想。

第五条 拒“散”聚力，切实纠正纪律涣散、作风松散等问题。重点整治个别教职工纪律意识不强、自以为是、自由散漫；规矩意识淡化，埋怨情绪较大，整天牢骚满腹，怨天尤人；缺乏团队精神，与同事或班子不团结，相互不配合、不支持，严重影响整体功能发挥；身在曹营心在汉，工作不在状态，忙于走穴处理与本职工作无关的个人事务；经常迟到早退、无故脱岗、无假外出，上班在办公室上网聊天、购物、炒股、看电影、打游戏等干与工作无关的事情；开会玩手机、溜号聊天、打瞌睡等问题。督促教职工严格遵守学校管理制度，用制度管人管事，筑牢守规矩的意识，对违规违纪者严惩不待。

第六条 拒“浮”定神，切实纠正工作漂浮、脱离实际等问题。重点整治个别教职工心浮气躁、心高气傲、好大喜功、胡

乱作为；急于求成、弄虚作假、做表面文章；贪图享乐、讲待遇不讲奉献，不能很好地对待个人的“进退留转”，向组织讨价还价、伸手要待遇要职位；阳奉阴违，当面一套背后一套，道听途说，捕风捉影，散布甚至编造谣言，制造是非；深入基层了解实际少、走马观花、闭门造车、工作举措脱离实际等问题。教育引导教职工正确对待个人得失，严肃组织观念，树立大局意识，讲规矩，守制度。

第七条 拒“拖”促效，切实纠正消极怠慢、办事拖沓等问题。重点整治践行群众路线不实、群众观念不强、群众感情淡薄，对师生最关心、最直接、最现实的利益问题漠不关心；服务意识不强、该办不办、能缓则缓、能拖则拖；工作“耍滑头”、遇到问题绕道走，办事“踢皮球”、互相推诿扯皮等现象。通过“不忘初心、牢记使命”主题教育活动等强化教职工队伍群众观念，增强服务意识；进一步健全责任机制，厘清责任边界，明晰工作职责，强化目标考核，提升工作效能。

第三章 整治措施

第八条 对旷工，上班时间上网聊天、购物、炒股等干与工作无关事宜等显性行为，可以通过学校领导和有关部门督查发现查处、有关领导和部门受理师生员工实名反映等方式查处。

第九条 对服务意识不强，刁难办事群众等需要核查事宜，由监察处（纪委办、巡察督查办）受理群众来信、来访，并按有

关规定和程序予以调查处理。

第十条 对干部工作不在状态、不思进取等隐性行为可结合领导班子和有关部门的日常工作考核，年度工作考评，重点工作督查或领导交办任务的督查，急难险重任务完成情况，干部考核考察、问责追究，上级领导、部门反馈，审计、巡视反馈等方式及时了解和掌握。

第十一条 对发现的庸懒散浮拖行为，可采取提醒谈话、批评教育、责令作出书面检查、通报曝光、诫勉谈话、扣发一定比例的绩效工资、调整工作岗位、降职降级、纪律处分等多种方式处理。

第十二条 对第八条、第九条规定事宜，由有关领导和部门按照有关规定予以处理。

第十三条 中层干部年度考核测评中，“不合格”票超过 1/4 或“优秀”“合格”得票率合计达不到 1/2 的，须扣发当年 10% 的基础性绩效工资。因庸懒散浮拖问题受到纪律处分或在年度考核中确定为“基本合格”“不合格”等次的中层干部和教职工，按照学校有关规定扣发相应的绩效工资。

第十四条 在年度考核中，本单位排名最后一位的教学单位党政负责人和非教学单位主要负责人需由学校主要领导进行提醒谈话，连续两年排名最后一位的教学单位党政负责人和非教学单位主要负责人原则上需调整工作岗位。对调整工作岗位后，所在新单位年度仍然排名最后一位的，需降职处理。

第十五条 在应对重大自然灾害、重大突发事件和完成“急、难、险、重”任务中不听调遣或临阵退缩的，在重点工作中没有完成相关工作任务或工作质量不高的，视工作性质由分管领导或主管部门提出处理意见。采取批评教育、责令作出书面检查、通报曝光的由处理部门直接实施，采取诫勉谈话、扣发一定比例的绩效工资、调整工作岗位、降职降级、纪律处分的报学校党委常委会审批同意后按有关程序办理。

第十六条 在学校接受审计、巡视等监督工作和评估等重大迎检创建工作中被点名批评的单位，其主要负责人应视问题大小受到相应的问责处理。

第十七条 因工作没做好导致单位或学校被市级以上领导、部门或媒体点名批评、通报曝光的单位主要负责人，年度考核不能评为优秀，一年之内连续两次被点名批评、通报曝光的单位主要负责人因视具体情况受到责令作出书面检查以上处分。

第十八条 其他需要处理的庸懒散浮拖行为，可由有关部门提出处理意见，报分管领导同意并提请校党委常委会审定后实施。

第四章 结果运用

第十九条 对庸懒散浮拖整治中发现的典型案件或有重大影响的案例，由校党委常委会议研究决定，可通过适当方式对外通报和公布。

第二十条 对因庸懒散浮拖受到诫勉谈话、扣发绩效工资、调整工作岗位、降职降级、纪律处分的教职工，其处理或处分决定按照有关规定归入干部个人档案。

第五章 附 则

第二十一条 本办法由监察处（纪委办、巡察督查办）负责解释。

第二十二条 本办法自下发之日起施行。

攀枝花学院文件

攀学院教〔2018〕1号

攀枝花学院

2017-2018 学年度第二学期教学督导工作要点

各单位：

为进一步推进我校教育教学改革，提高教师教学水平和教学单位管理水平，以优异成绩迎接本科教学审核评估，根据学校的具体工作安排，特制定本学期教学督导工作要点：

一、听评课

理论课、通识选修课、实验教学（占听课总数的40%）的课堂教学抽查性听评课，重点关注新进教师及学生有反映的教师，对这些教师的教育理念和教学方法进行重点指导，对教风、学风中存在的问题提出改进意见，引导教师关注学生品质；各组督导

可关注新进教师的新生第一课上课情况并进行检查；同时为更好推进学校教学信息化建设，将对课堂教学信息化的应用情况进行检查。

二、教学常规督查工作

1.根据学校安排，参与各教学单位开学初教学准备及检查工作，对各单位的教学准备要求和相关规范性文件的修定进行指导，对其执行情况进行督查。

2.加强对考风考纪的检查与监督，参与教学单位的课程考核情况检查。加强课程考试内容与教学大纲符合度和考试各环节（命题、试卷分析等）的督查。

3.根据学校安排，对各教学单位毕业设计（论文）选题、开题工作及完成情况进行抽查，重点关注毕业设计（论文）选题工作及与人才培养方案的符合度。

4.对各教学单位教研室活动的开展情况进行抽查，指导教研活动的深入、有效开展。对实验室的规范管理进行督查工作。

5.列席学校教学工作例会、教学科长联席会、教学信息工作联席会、参与合格教师培训。

6.加大教学巡查力度，广泛开展课程、课堂有效性调查，分析研判课程教学情况，调查掌握个性化帮扶方案落实情况，及时反馈相关信息，指导、检查和督促教学单位调研整改情况。

7.对混合式课程建设进展情况进行检查。

三、专项检查

- 1.根据学校工作安排，参与各教学单位教学工作绩效考核。
- 2.参与各二级学院的综合性、设计性、创新性实验的过程管理抽查和项目结题情况检查。
- 3.对通识选修课程的教案、教学情况进行检查。
- 4.参与各二级学院学科竞赛的培训情况检查。
- 5.参与学校审核式评估方面的相关检查。

四、自身建设工作

- 1.加强学习，提高督导工作的能力和水平。督导人员要熟悉所督导学科的教学大纲、教学内容和教学日历。
- 2.注重督导的信息反馈和交流工作，每季度编发一期督导工作简报，每学期组织一到两次针对年轻教师的督导讲座。
- 3.根据需要进行教育教学方面的专题调研。

五、完成学校和教务处安排的其它督导工作。

攀枝花学院

2018年2月24日

抄送：校领导，各单位。

攀枝花学院教务处

2018年2月24日印发

中共攀枝花学院委员会文件

攀学院党〔2018〕21号



攀枝花学院

关于进一步加强干部培训的实施意见

为进一步提升我校干部的政治素质、管理能力和业务水平，为地方高水平特色大学建设提供坚强的干部人才支撑，根据《中国共产党章程》、《干部教育培训工作条例》和省委组织部《关于加强党政领导班子和干部队伍专业化建设的意见》等有关文件精神，结合我校实际，就干部培训制定如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党的十九大提出的“七大战略”和增强“八项执政本领”新要求，以理论武装、党性教育、能力提升为重点，把“三严三实”、“两学一做”要求贯穿于干部教育培训全过程，切实增强全体干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，为落实“三三三”目标要求，加快推进学校转型发展和地方高水平特色大学建设提供坚强人力保障。

（二）主要目标

1. **全员培训**。对学校机关部门、二级学院、教辅单位等在内的全校所有县级干部、科级干部、后备干部开展培训，重点是县级干部，努力将更多的中青年骨干教师纳入培训范围。

2. **分类培训**。紧密结合不同岗位干部和人才履职尽责的要求和健康成长的需要，分类分级开展培训，不断提高干部培训的针对性，着力提高干部分析解决实际问题的能力。

3. **服务大局**。紧密围绕学校事业发展需要，切实改进培训内容和培训方法，提高干部培训服务学校改革发展的水平，逐步实现干部培训的科学化、制度化、规范化。

二、培训内容

干部教育培训以党的十九大精神和习近平总书记对新时期干部的要求，根据学校事业发展需要和干部队伍现状，结合岗位

职责要求和不同层次、不同类别干部的特点，以政治理论、党性党风党纪、高等教育管理、领导科学、能力提升等为基本内容。

（一）政治理论方面重点进行马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，使广大干部夯实理论基础，更好地掌握辩证唯物主义、历史唯物主义的世界观和方法论，坚定理想信念，提高自觉运用马克思主义的立场、观点、方法分析问题、解决问题、总揽全局、开拓创新的能力。

（二）党性党风党纪方面重点进行党章、党史国史和相关规章制度的学习，引导党员干部自觉加强党性修养，始终坚持社会主义办学方向，强化“四个意识”。加强党的纪律教育、作风教育，引导干部强化宗旨意识，践行群众路线，做到为民服务、公道正派、真抓实干、敢于担当。加强反腐倡廉教育，引导干部保持清正廉洁，增强“红线”和“底线”意识，提高抵御腐败风险的能力。

（三）高等教育管理和领导科学方面重点围绕强化干部现代高等教育理念和开拓干部视野，切实提高干部推进内涵建设的能力。按照现代大学制度建设和高等教育发展的新要求，着力加强对干部现代高等教育理论的培训和研讨，提高干部对高等教育发展规律的把握，对高等教育办学规律的深层次思考，不断提高干部领导科学发展和驾驭复杂局面的能力，努力推动学校内涵式发展。

（四）能力提升方面重点围绕提高干部人文素养、实践能力和综合素质，进一步加强对干部国情、校情和校史的教育。依托各种有效的活动和平台，以核心价值观凝聚干部、激励干部，努力达成思想共识，营造干部干事创业的良好校园文化氛围，提高干部履职水平和综合素质。

三、培训规划

（一）选调培训

根据上级有关部门下达的培训计划，选派优秀处科级干部参加国家高级教育行政学院、省委党校、省委教育工委以及市委党校等举办的各类培训。

（二）干部轮训

发挥学校党校平台，分批次对县级干部、科级干部和后备干部开展轮训，同时，按照干部工作岗位进行分班，提高培训的针对性。

逐步开展校内培训和校外培训相结合的培训方式，通过现场教学、体验式教学等方式，提高学习的吸引力和效果。

（三）中心组学习

严格按照《攀枝花学院党委、二级学院党委（总支）理论学习中心组学习实施方案》，采取灵活多样的学习方式和方法，进一步抓实中心组学习，力争在武装头脑、指导实践、推动工作上不断取得新成效。学校党委理论学习中心组集中学习原则上每月不少于1次，每次学习1天，校领导班子每名成员每年至少撰写

1—2篇调研报告。二级学院党委（总支）理论学习中心组集中学习每年不少于4次。领导班子成员每年撰写1篇以上理论文章或调研报告。

（四）网络培训

严格按照《攀枝花学院干部在线学习管理办法》规定，依托中国教育干部网络学院高等教育管理干部培训平台分校领导班、党务人员班、教学管理人员班、行政管理人员班四个班对县级及以上干部开展网络在线培训。每年学习不少于60个学时，学习结束后每位干部需提交学习心得体会或调研报告、论文等。

（五）干部讲坛

以增强干部政治素养、人文修养、履职能力为目的，邀请校内外专家学者、有关领导开展讲座。鼓励干部交流学习收获、研讨专项工作，着力拓展和延伸培训效果，提高干部的能力和水平。对县级干部，重点要开展党的十九大精神，国家和区域发展战略、发展重点，学校发展思路、改革举措等的学习；对科级干部，以思想政治素质和工作业务能力为重点，围绕高教管理、行政能力、公文写作等不同主题开展培训；对后备干部，以理论武装、视野拓展、实践锻炼、党性修养为重点，不断提高理论素养，强化使命意识，提升综合素质和能力。干部讲坛每年举办不少于2次。

（六）挂职锻炼

积极创造条件，通过多种形式选派处科级干部、后备干部到校内外相应岗位挂职锻炼，帮助干部进一步开阔视野、磨练意志、

转变作风、增长才干，更好地适应高等教育和学校改革发展的需要。

（七）专题培训

分类别对党务干部、教学管理干部、行政管理干部开展有针对性的培训。对党务干部重点开展党的知识和具体业务的培训；对教学管理干部重点开展高等教育发展规律、先进高校管理经验等的学习；对行政管理干部重点开展责任意识、管理方法等的学习。每年开展专题培训不少于2次。

（八）个人自学

由组织人事部指定学习教材，处级干部进行个人自学，撰写工作研究论文或学习心得。

四、组织领导

（一）党委统一领导。学校党委将干部教育培训工作纳入党委整体工作部署，定期研究和解决干部培训工作中的重要问题，提出重点任务，进行督促检查。要安排专项经费，保证干部培训工作顺利开展。

（二）组织人事部门和党校统筹协调。组织人事部作为干部培训主管部门，承担干部培训工作的组织协调和综合管理职能，统筹干部校外培训的选派和管理工作。党校办公室要有针对性的确定各类干部培训方案和计划，做好培训教学管理工作，确保任务落到实处。

(三)相关部门各负其责。宣传统战部要结合实际安排好学院两级中心组学习;各职能部门对本系统干部的培训要提前与组织人事部做好沟通,增强学员选派的计划性和培训的针对性,进一步加强管理监督,确保培训工作的秩序和质量。

中共攀枝花学院委员会

2018年2月24日

攀枝花学院办公室

2018年2月24日印发

攀枝花学院

关于全力推进本科教学审核评估工作的通知

校内各单位：

审核评估遵循“以评促建，以评促改，以评促管，评建结合，重在建设”的二十字方针，但在评估依据、评估内容、评估方式上较之水平评估发生了变化，评估更加务实，更加注重内涵、注重数据、注重过程。审核评估是一项“常规化自评、周期性迎评”的工作，是学校发展意识和再生能力的体现。学校充分领会以审核评估促内涵发展的精神实质，在评建工作前期采取了外松内紧的方式，由审核评估各专项工作组、各教学单位工作组，特别是发规处、教务处、组织人事部、学生工作部、招生就业处等直接相关部门针对评估的核心指标和重点内容进行清理、检查、整改和建设，自觉将自评工作融入日常整改与建设，既推进了自评自建工作的实质性进展，又维护了正常教学秩序和工作进程。本学期，评建工作将从“自评自建阶段”全面转入“迎评准备阶段”。为全力推进迎评阶段工作，经学校研究决定，在《攀枝花学院迎接本科教学工作审核评估工作方案》（攀学院〔2017〕17号）的基础上，对相关人员机构进行调整，对迎评准备阶段工作进行细化，列出具体时间表，请各单位严格遵照要求，全力以赴做好迎评工作。

一、机构及人员调整

根据工作需要，学校审核评估工作小组、下设机构及人员作如下调整：

（一）审核评估领导小组

组长：肖立军、王曙光

副组长：李尚志、胥刚、伍维根、刘立新、朱波强、何永斌、石维富

成员：王军、张春、周传兴、苏兴仁、陈伟、王明辉、周海萍、钟玉泉、彭华、刘东康、侯亚辉

（二）审核评估领导小组办公室

主任：刘立新

常务副主任：王军、苏兴仁、周传兴、张春

成员：周海萍、王明辉、钟玉泉、彭华、陈伟、秦福贵

工作人员：拟在全校范围内抽调，请各单位予以配合。

（三）审核评估专项工作组

师资队伍工作组、学生发展工作组、宣传与督查工作组、教学单位工作组机构不变，综合协调组、培养过程与质量保障工作组、教学资源工作组合并为迎评专项工作组。

王曙光任迎评专项工作组组长，刘立新、何永斌任迎评专项工作组常务副组长；

胥刚任师资队伍工作组组长，苏兴仁任师资队伍工作组副组长；

李尚志任宣传与督查工作组组长，秦福贵任督查工作组副组长，王明辉任宣传工作组副组长；

石维富任学生工作组组长，周传兴任学生工作组副组长

二、迎评准备阶段专项任务分工及时间表

专项任务实行任务承包、专人负责制，各相关单位分工协作，任务内容、牵头校领导、牵头人、配合单位及进度安排如下：

专项任务分工与时间表

序号	专项任务	牵头校领导	牵头人	配合部门	时间								备注
					3.10 日前	3.20 日前	3.28 日前	4.1-4.4 日	4.20 日前	5.5 日前	5.15 日前	5.20-5.24 日	
1	学校自评报告	刘立新	陶睿	各单位	完成数据闭合,对接职能部门,准确查找问题,完善改进措施	审定修改,形成诊断评估用稿	自评报告要点培训	诊断评估专家进校考察	审定修改,全面定稿	自评报告要点培训	统一编印	审核评估专家进校考察	三大关键材料,4.20日前上传教育部审核评估管理信息系统
2	支撑材料目录	刘立新	张春	各单位	1月30日前提供目录清单,3月1日前修订完成	补充完善	——		审定修改,全面完成	——	——		三大关键材料

3	支撑材料及档案资料等建档、装盒、材料网站建设	何永斌	王红	网计中心	初步完成支撑材料收集,建设材料网站	审定修改	统一装订自评报告支撑材料;编印诊断评估专家案头材料、专家工作手册、近三年质量报告、2007 整改报告等等;支撑材料上网		审定修改,全面完成支撑材料建档装盒、补充完成材料网站资料。报评估中心		统一装订、编印完成自评报告、专家案头材料、专家工作手册、近三年质量报告、2007 整改报告等	
4	《教学基本状态数据分析报告》、《教学基本状态数据分析报告》补充说明	刘立新	张春	各单位	完成数据闭合,编印分析报告	数据补充说明初稿	完成数据补充说明,形成诊断评估用稿		全面定稿	——	统一编印	三大关键材料,4.20 日前上传教育部审核评估管理信息系统
5	集中考察点展示:确定集中考察点、展示内容、考察路线、完	刘立新	王军	图书馆(档案馆)、钒钛学院、艺术学院	3.5 日前确定工作方案;3.10 初步完成展示内容资料收集	环境改造、确定展示内容、布展	完成展示准备		整改提高	补充完善	全面完成	集中考察特色亮点展示

	成布展、解说等任务											
6	校长报告及 ppt	何永斌	王明辉	艺术学院、图书馆（档案馆）	——	初稿	审定修改，形成诊断评估用稿	审定修改	全面定稿	统一编印		
7	2007 年《本科教学工作水平评估整改报告》（报评估机构）	刘立新	张春	各相关单位	初稿或原稿	修订形成二稿	审定修改，形成诊断评估用稿	审定修改，全面定稿	——	统一编印		4.20 日前上传教育部审核评估管理信息系统
8	近三年本科质量报告修订	刘立新	张春	各相关单位	修订 2015、2016、2017 年质量报告	修订形成二稿	审定修改，形成诊断评估用稿	审定修改，全面定稿	——	统一编印		4.20 日前上传教育部审核评估管理信息系统
9	专家工作手册	刘立新	周海萍		初稿	修订形成二稿	审定修改，形成诊断评估用稿	修改完善	全面定稿	统一编印		

10	评估项目 联络、评 估管理信 息系统管 理与信息 交流、评 估资料上 传	刘立新	张春	各相关单 位		诊断评估专家 联络	诊断评估专家 进校前一周报 送自评报告、 支撑材料、近 三年质量报 告、数据说明、 2007 整改报告 至专家组成员		上传自评报告、 支撑材料、近三 年质量报告、数 据说明、2007 整 改报告等至教 育部评估管理 信息系统	按项目管理 员要求报送 评估资料			1、诊断评估： 提前一周相关 资料报专家 组； 2、正式评估： 4.20 日前相关 资料报送至评 估机构
11	组织、编 制专家案 头材料	刘立新	杨勇攀	组织人事 部、招就 处、发规 处、党政 办	初稿	修改形成第二 稿	审定，形成诊 断评估稿		修改完善	全面定稿，	5.13 日前上 传教育部评 估管理信息 系统，并统一 编印		
12	专家组到 校工作方 案、接待 方案（校 内）	刘立新	周海萍		初稿，落实预评专家入校的 接待、联络、服务和保障	修改完成第二 稿	审定，形成诊 断评估用稿		审定修改	全面定稿，落 实落细审核 评估专家入 校的接待、联 络、服务和保 障等	统一编印		
13	专家组到 校工作方 案、接待 方案（报 评估机 构）	刘立新	周海萍		初稿	修改完成第二 稿	审定，形成诊 断评估用稿		审定修改	全面定稿，统 一报评估机 构	统一编印		

14	宣传工作方案（报评估机构）	胥刚	王明辉		初稿	修改完成第二稿	审定，形成诊断评估工作方案		审定修改	全面定稿，统一报评估机构	统一编印			
15	经费预算（报评估机构）	朱波强	彭华		初稿	修改完成第二稿	审定，形成诊断评估用稿		审定修改	全面定稿，统一报评估机构	统一编印			正式评估专家组进校评估的费用（交通费、住宿费、评审费等）由省教育厅专项列支
16	应急预案（报评估机构）与安全保障	何永斌	林伟		初稿	修改完成第二稿	审定，形成诊断评估用稿		审定修改	全面定稿，统一报评估机构	统一编印			
17	后勤保障	何永斌	高仕忠	后管处	形成校园环境治理方案；完成对实验室、行政楼、学生宿舍、学生公寓、图书馆、体育场馆的修缮；完成对桌椅、窗帘、天花板、照明、多媒体设备的维护；全面清理校园公共区域的杂物、废旧物品、校园内的小广告、乱贴乱画乱放等；形成专家对食堂的考察和用餐方案；做好诊断评估期间专家后勤保障和服务。				优化校园环境治理方案，完善专家对食堂的考察和用餐方案；做好审核评估期间专家后勤保障和服务。					
18	自评汇报展示（答辩）	刘立新	周海萍	全校各单位	3月3日前形成方案并发布；3月25日前组织各单位进行校内本科教学工作汇报展示（答辩）。				各单位完善汇报材料及ppt					

19	实验场所 整治与建 设	刘立新	向国齐	宣传统战部、后管处、教学单位	3月28日前初步完成实验室文化建设		整改完善		
20	学生专项 工作	石维富	周传兴	各教学单位、宣传统战部、科技处、体育部	完善学校学风建设方案与措施制定；组织好学生座谈会，精心做好培训工作；做好学习状态、风貌、行为礼仪、学习秩序及宿舍文化、教室文化建设的督查；加强协调，充分展示第二课堂活动及成绩；安排好校园体育活动和校园文化系列活动；突出位置展示学生作品，组织好学生活动和学校文化宣传，做好学术讲座的组织安排，丰富校园文化建设。		整改完善		
21	督查督办 工作	李尚志	秦福贵	全校各单位	3月10日前对115个核心工作、174项建设任务、教学单位15项重点建设任务完成情况进行督查，通报结果；按专项任务时间节点适时督查督办。		按专项任务时间节点适时督查督办		

三、迎评准备阶段主要任务及工作安排

本科教学工作审核评估的指导思想、工作目标、工作思路、评估范围、评估重点、核心任务按《攀枝花学院迎接本科教学工作审核评估工作方案》（攀学院〔2017〕17号）执行。迎评阶段主要任务及工作安排进一步明确如下：

2月1日-3月30日：迎接诊断评估，各单位全面完成本单位本科教学工作审核评估建设任务；各专项工作组按照专项任务分工协作；与各指标体系牵头职能部门对接，审定自评报告，准确查找问题，完善改进措施，实现数据闭合，确定学校自评报告（诊断评估稿）并形成校长报告；收集支撑材料，实现支撑材料上网；进行2017年本科教学基本状态数据分析，完成数据补充说明；修订近三年本科教学质量报告、2007年本科教学工作水平评估整改报告；编制诊断评估专家案头材料、专家工作手册、迎评方案、宣传方案、应急预案等；常态化开展迎评宣传，加强评估网站建设，组织开展自评报告要点培训；举行二级学院院长和职能部门负责人自评汇报展示（评建工作答辩会）；完成集中考察地相关的亮点和成果展示、基本的环境改造、资料准备等任务；督促推进特色项目支撑资料的收集整理；教学单位完成教学资料整改、课堂教学有效性提升和教学档案归档；做好校园环境综合治理与综合保障工作；全力做好诊断评估各项准备工作。

4月1日-4月4日：做好诊断评估专家进校考察工作。

4月5日-5月15日：各单位根据诊断评估专家的意见

进行整改提高，完善各类评估备查材料；审定、完善学校自评报告、数据分析报告、近三年本科教学质量报告、2007年本科教学工作水平评估整改报告并提交上级评估机构；收集、整理、闭合数据；补充完善支撑材料；确定专家组到校工作方案、接待方案、专家案头材料、专家工作手册等；做好评估专家入校的接待、联络、服务和保障工作；完善特色项目，按时间表落实考察点的建设和内容布置；做好评估项目联络、评估管理信息系统管理与信息交流、评估资料上传；全面完成审核评估各项准备工作。

5月20日-5月24日：做好评估专家进校考察工作。

四、齐头并进的相关工作

（一）按照《攀枝花学院迎接本科教学工作审核评估工作方案（修订）》（攀学院〔2017〕17号）、《关于下达本科教学工作审核评估建设任务的通知（修订）》（攀学院迎评办〔2017〕1号）文件要求，全面完成115个核心工作、174项建设任务、教学单位15项重点建设任务。

责任单位：全校各单位

完成时间：3月1日前

（二）完成教学资料整改、课堂教学有效性提升和教学档案归档。（教务处确定《教学单位本科教学审核评估教学档案清单》并发布）

牵头单位：教务处

牵头人：王军

责任单位：各教学单位

完成时间：3月10日前

（三）加快推进本科教学审核评估第三方调查并将结果运用于自评。

牵头单位：教务处

牵头人：王军

责任单位：各相关单位、材料组

完成时间：3月15日前

（四）举行职能部门、教学单位自评汇报展示（评建工作答辩会）。

牵头单位：党政办

牵头人：周海萍

责任单位：各单位

完成时间：3月25日前

（五）全面搜集体现学校“产教融合”特色项目的各项支撑材料，同步做好专家进校集中考察项目展示工作。搜集学校发展融入经济转型升级各环节、产教融合贯穿人才培养全过程，体现政府企业学校行业社会协同推进的工作格局的支撑材料，重点展示教育和产业联动发展成果、“引企入教”改革先行先试成果、产教融合人才培养改革成效、产教融合发展工程实施阶段性成果。

牵头单位：教务处

牵头人：王军

责任单位：各单位

完成时间：3月15日前

(六) 常态化开展迎评宣传，包括评建知识、评建动态、学校办学定位、人才培养目标等宣贯、评估网站建设、评建工作宣传手册制作、专家进校期间外宣等，组织好两个阶段的自评报告要点培训，第一阶段(3.20-3.30日)、第二阶段(4.6-5.20日)。

牵头单位：宣传工作组

牵头人：王明辉

责任单位：各单位

完成时间：迎评阶段常态开展

五、督查奖惩

1. 全校本科教学审核评估各项工作务必按规定时间扎实推进，督查工作组严格按照建设任务、专项任务时间节点和各单位工作推进情况进行督察，及时通报结果，奖优罚劣；

2. 学校在2018年绩效考评中专项列支50万元用于奖励评建工作中表现突出的单位和个人；

3. 各单位2018年奖励性绩效总额10%纳入审核评估工作专项考核资金。

六、工作要求

1. 落实专项任务专人负责制；

2. 落实信息反馈与各级领导审核责任。自评报告、数据、支撑材料等形成之后，部门负责人必须要签字审定，并报主管领导签字；请校领导加强对分管部门的指导和对问题的协调解决；

3. 落实评建任务督查通报制；

4. 落实评建工作例会制。原则上每月 10 日、20 日、30 日召开审核评估领导小组办公室成员例会，汇总评建情况，细化工作安排，落实目标责任，审核把关校级材料，研究和协调解决评建过程中发现的各种问题，研究提出需要审核评估工作领导小组、校长办公会或党委常委会讨论决定的重要问题。

特此通知。

审核评估领导小组办公室

2018 年 2 月 28 日

攀枝花学院办公室文件

攀学院办〔2018〕2号

攀枝花学院“国有资产专项清理” 行动工作方案

为进一步理顺全校国有资产对外出租、借用、合作建设、合作经营等情况，根据审计、巡视反馈有关问题及整改有关要求，按照《中共攀枝花学院委员会关于落实省委第一巡视组反馈意见整改工作方案》的统一部署，学校将对全校国有资产对外出租、出借、合作建设、合作经营等情况进行专项清理，特制定“国有资产专项清理”行动工作方案。

一、清理原则

(一)统一归口管理原则。为理顺学校经营性资产管理体制，

确保国有资产保值、增值，学校拟将分散在各部门的所有对外经营的国有资产清理后，交由攀枝花攀大科技产业有限公司（由学校独立出资组建，以下简称产业公司）统一经营管理。

（二）全面彻底清理原则。此次“国有资产专项清理”行动覆盖全校所有部门、单位，涉及所有对外出租、出借、合作建设、合作经营等国有资产，凡是有国有资产对外出租、出借、合作建设、合作经营的单位均需如实清理上报有关事项。

（三）公开公正处理原则。本次清理行动中，各单位上报的经营性资产在全校公示，清理核实结果在全校公布，资产处置、经营情况在全校公开，接受全校师生员工监督。对涉及原单位经营性资产收益问题，由学校统一研究解决。

二、组织领导

成立国有资产清理工作领导小组，成员如下：

组长：王曙光

副组长：朱波强、何永斌

成员单位：产业公司、资管处、后管处、办公室、监察处、审计处、计财处、保卫处。

三、清理范围

全校除附属医院外，各单位涉及到对外出租、出借的房屋、门面、设施设备国有资产，利用学校场地、设施设备与校外个人或单位合作建设、合作经营的国有资产。

四、实施阶段

（一）清理登记阶段（2018年3月1日以前完成）

全校各部门将本部门涉及到的房屋、门面、场地、设施设备是学校国有资产对外出租、出借、合作建设、合作经营、BOT 营运模式等情况进行全面梳理，按照附件表格填写相关内容，同时提供相关协议、合同等文本复印件，由单位负责人签字并加盖部门公章后交产业公司统一登记造册。

（二）清查核实阶段（2018 年 3 月 20 日前完成）

由产业公司将各部门上报的各类经营性资产汇总情况予以公示，接受全校教职工监督，同时由学校监察处、审计处、资产管理处、计财处、后勤管理处、产业公司等部门抽调人员组成清查小组，对前期清理的情况进行现场核实，逐一比照核实登记事项。

（三）委托经营阶段（2018 年 4 月 15 日前完成）

将资产清查结果报学校校长办公会、党委常委会审议后，对所有经营性资产统一委托给产业公司进行管理。由产业公司对清理结果分类进行处理，对违反有关规定的协议予以废止，收回相关资产，对协议已经到期的门面、资产予以及时收回，对协议有效尚未到期的严格执行协议条款，清理该收未收的费用。

（四）规范经营管理阶段（2018 年 5 月 30 日前完成）

由学校国有资产管理委员会牵头对经营性资产的经营价值进行评估，报学校同意后，由产业公司按照规范程序开展国有资产对外经营工作，除产业公司外，学校任何部门不得再对外进行资产经营。对清理出来的闲置经营性资产，以公开招租方式经营管理。

五、工作要求

各单位务必高度重视此次“国有资产专项清理”行动，指派专人进行全面、细致清理、登记，按要求如实上报。如在清查核实阶段查处有漏报、瞒报行为，将按学校相关制度进行问责处理。对拒不配合、阻挠清理工作的有关人员，交由监察处(纪委办)按有关规定予以处理。

附件：资产清理情况表

攀枝花学院办公室

2018年2月27日

附件

资产清理情况表

例： 填报单位： 后勤产业集团公司

序号	房屋所在位置	承租人（单位） 或借用人（单位）	经营项目	房屋面 积	签订合同单 位（校内）	现行合同 年收益或 租金	现行合同到 期时间	合同执 行情况
1	学生活动中心	丝迪秀时尚发屋	理发	55	攀枝花学院	74000	2022-5-1	正常

抄送：各单位。

攀枝花学院办公室

2018年2月27日印发

攀枝花学院文件

攀学院〔2018〕13号

攀枝花学院直接考核招聘事业编制 工作人员实施办法

第一章 总 则

第一条 为进一步规范选人用人程序，强化人事管理的制度性和科学性，根据《事业单位人事管理条例》、《四川省事业单位工作人员招聘工作试行办法》（川人发〔2006〕9号）、《关于进一步规范事业单位公开招聘工作的通知》（川人社发〔2011〕36号）、《关于印发〈攀枝花市扩大高等学校科研院所医疗卫生机构人事自主权七条政策〉的通知》（攀人社发〔2017〕480号）精神和具体规定，结合学校实际，特制定本办法。

第二条 本办法适用于学校直接考核招聘事业编制工作人

员。直接考核招聘的人员范围为符合学校要求和岗位条件的高层次人才和急需紧缺专业人才。

第三条 学校开展直接考核招聘工作，坚持以实际工作需要为出发点，坚持向教学科研一线倾斜，坚持德才兼备的用人标准，坚持公开、平等、竞争、择优的考核原则。

第四条 直接考核招聘的基本程序

- (一) 制定招聘计划和方案；
- (二) 发布招聘公告；
- (三) 接收应聘申请或简历，审查应聘人员资格条件；
- (四) 考核、体检；
- (五) 审核确认招聘结果，公示拟聘人员；
- (六) 办理聘用手续。

第二章 直接考核招聘的对象和条件

第五条 直接考核招聘面向以下几类人员：

- (一) 具有硕士研究生学历且取得硕士学位的人员。
- (二) 具有博士研究生学历且取得博士学位的人员。
- (三) 具有普通本科院校高级专业技术职务任职资格的人员。
- (四) 具有其它高级专业技术职务任职资格且符合学校急需紧缺专业或其它特殊要求的人员。

第六条 应聘人员应具备下列条件：

- (一) 具有中华人民共和国国籍；

(二) 守法遵纪，品行端正；

(三) 具有招聘岗位要求的专业知识及工作能力；

(四) 身体健康，能坚持招聘岗位的正常工作；

(五) 年龄条件：硕士研究生年龄不超过 35 周岁；具有副高级专业技术职务任职资格的人员年龄不超过 40 周岁；博士研究生或具有正高级专业技术职务任职资格的人员年龄不超过 45 周岁。

特别急需紧缺专业或有其他特殊要求的岗位，经学校专项研究决定同意可适当放宽年龄要求，但须距国家法定退休年龄 10 周年以上(男性不超过 50 周岁，女性不超过 45 周岁)。

(六) 不在招聘公告限制应聘范围内。

(七) 招聘岗位要求的其他条件。

第三章 招聘计划、公告发布及资格审查

第七条 组织人事部根据各单位基本情况和用人单位需求拟定招聘计划和方案，明确招聘岗位和资格条件，确定招聘程序。

第八条 学校向社会公开发布招聘公告，发布时间不少于 7 个工作日。

第九条 学校对应聘人员进行资格审查，确定参加考核人员。

第四章 考核及体检

第十条 学校及相关用人单位对应聘人员的政治态度、思想

政治素质、遵纪守法情况、道德品质修养等进行考核。

第十一条 学校及相关用人单位组织对应聘人员的教育教学基本素质、心理素质、专业知识技能、语言表达、发展潜力等综合素质进行测评或面试。

第十二条 按规定组织应聘人员参加体检和复检。

第五章 公示、审核确认及聘用

第十三条 根据考核和体检结果专项研究并审核确认拟聘用人员，面向社会公示 7 个工作日。

第十四条 公示无异议后办理上编及聘用手续。其中，社会在职人员应在办理上编及聘用手续前及时提交离职文件或证明。

第六章 纪律与监督

第十五条 直接考核招聘工作按规定公开招聘公告和拟聘人员信息，接受社会各界和有关部门的监督。

第十六条 直接考核招聘工作接受学校监察处（纪委办公室）的监督，开展综合面试应将监察处（纪委办公室）负责人列为考核组成员，组织体检（复检）应由监察处（纪委办公室）指派工作人员参加。

第十七条 直接考核招聘实行回避制度。

凡与用人单位负责人员有夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲关系以及近姻亲关系的应聘人员，不得应聘该单位负责人员的秘书和组织、人事、财务、审计、纪检监察等岗位，以

及有直接上下级领导关系的岗位。

学校参加或从事招聘工作的人员在办理招聘工作事项时，涉及与应聘人员有上述亲属关系或者其它可能影响招聘公正的，也应当主动提出并回避。

第十八条 凡违反《事业单位公开招聘违纪违规行为处理规定》（中华人民共和国人力资源和社会保障部令第 35 号）的应聘人员和工作人员，将按照相关规定严肃处理。

第七章 附 则

第十九条 根据《关于印发〈攀枝花市扩大高等学校科研院所医疗卫生机构人事自主权七条政策〉的通知》（攀人社发〔2017〕480 号）相关规定和市人社局具体意见，学校承担招聘方案核准以及拟聘人员审核确认的职责。

第二十条 本办法自 2018 年 1 月 1 日起实施，由组织人事部负责解释。

攀枝花学院

2017 年 12 月 30 日

重磅！5天3市、近3000公里，王文涛带队归来，开会定了济南这么干！

5月3日至7日，济南市党政考察团考察了杭州、合肥、郑州三个城市。

今天上午，我市召开领导干部会议，分享赴三市考察城市建设管理、经济发展等方面的先进经验、先进理念，总结学习成果、梳理发展思路。

通过对标先进、补齐短板，以新的面貌、新的思路、新的作为加快推进“打造四个中心、建设现代泉城”，努力实现跨越式发展。

省委副书记、市委书记王文涛主持会议并讲话，市委副书记、市长王忠林出席会议并讲话；市人大常委会主任殷鲁谦，市政协主席雷杰，市委副书记苏树伟和副市级以上领导干部出席会议。

王文涛围绕“为什么出去考察”“学习考察的体会”“切实做到学以致用”三个问题作了讲话。

一、为什么出去考察？

对于“为什么出去考察”，王文涛说，此次济南市党政考察团一行历时5天、行程近3000公里，马不停蹄考察了杭州、合肥、郑州近40个点位。一边考察一边讨论，一边学习一边思考。

这次考察安排在市、县区领导班子刚刚完成换届之际，目的就是希望通过外出学习考察来解放思想、寻找差距、对标先进。

对于“解放思想”，我们解放思想大讨论及工作务虚会只是

完成了解放思想的“上篇”，而“下篇”正是要走出去拓宽眼界。

对于“寻找差距”，我们已经习惯了从三个维度看济南发展，这次学习考察正是站在全国的角度看济南。许多同志对三市发展还停留在原来的印象上，通过学习考察发现三市变得更大、更强、更美，而相比之下我们显得不够大、不够强、不够美，这就是通过比较才发现的差距。

对于“对标先进”，我们不仅要树立综合发展的标杆，也要树立单向发展的标杆，善于博采众长、取长补短，切忌盲人摸象。我们对标先进要根据注意自身特点来消化吸收先进经验，善于通过感性经历提升到理性经验，从而系统、全面、准确地进行学习。

二、学习考察的体会

对于“学习考察的体会”，王文涛说，从城市发展来看，我们透过现象可以看到“时代”和“定位”这两个关键词。

（一）三座城市都是踩到时代的浪潮上进行准确定位：

比如杭州提出“拥江发展”，迈入了“大江时代”，其中一个重要的城市定位是建设世界名城；合肥将整个巢湖纳入版图，迈入了“大湖时代”，其中一个重要的城市定位是建设综合性国家科学中心；郑州坚持以建设郑东新区为发展引领，确立了建设“国家中心城市”的定位。

一个城市要有时代感。济南必须抓住机遇推动携河北跨，坚定不移地建设济南新旧动能转换先行区，从而迈入“大河时代”。

（二）从产业发展来看，要始终坚持创新驱动：

比如杭州的基金小镇、梦想小镇，政府搭建平台、创造环境，做到了生活、生产、生态的“三生”融合，吸引了大量资本和创新创业人才在这里聚集、对接、结合、孵化，真正实现了“青山绿水就是金山银山”。

比如“云”、大数据、人工智能等，杭州、合肥、郑州都敏锐地抓住了下一个发展风口。正是认识到大数据是一种“新能源”，“云”是推动新旧动能转换、供给侧结构性改革的重要动力，所以浙江、江苏等地下大力气让企业上“云”，推动从“互联网+”迈向“云+”。随着大数据的应用和深度学习，人工智能发展也迈入了新阶段。而合肥不断加大高校引进与合作的力度，充分发挥高效在科技创新、成果转化方面的溢出作用；郑州将十几所高校放在龙湖区域的中心。我们一定要高度重视“云+”、大数据等，抓住机会实现弯道超车、变道换向。

再比如高铁时代的到来，郑州地处“天地之中”，打造“米字形”综合交通枢纽，建设物流中心发展多式联运进而成为内陆港，争取到了自贸区落户甚至“国家中心城市”的定位；合肥的“米字形”高铁网也基本成型。

从精神状态来看，杭州通过举办 G20 峰会而更加自信、自豪，郑州定位为“国家中心城市”后士气为之一振，合肥的快速发展得益于舍得精神。

舍得是一种胸怀，有舍有得、先舍先得、大舍大得，舍得才能成就大格局大事业；舍得是一种担当，任何舍得的行为都会冒

一定风险，都需要担当；舍得是一种创新，要在法律允许范围内去创新发展，不出底线、不踏红线，事要干成而且不出事。

郑州郑东新区能取得今天成绩是一张蓝图干到底的结果。为此，我们的新旧动能转换先行区一定要高水平规划，确保画一张能干到底的好蓝图。此外，我们还要充分认识到“机遇是抢来的”“城市管理要靠精细化”等。

三、切实做到学以致用

对于“切实做到学以致用”，王文涛强调，学以致用重在落实、关键在于干。

要扑下身子实干，反对撸起袖子不干活，反对党员干部不作為、乱作为、假作为。“现在有一种‘摆拍式’干部，满足于开过会、讲过话、发过文、批过示，这是一种假作为，必须坚决反对。

我们还要反对‘哼着小曲喝着酒、等待船到码头车到站’，反对这种不急不干、不进则退的干部。”要雷厉风行快干。学习考察了就要把好经验好做法应用到实干中。

四、如何雷厉风行？

比如，在为企业服务方面，有地方提出“让企业最多跑一次”“企业一次也不用跑”，我们可以提出“企业别跑，我来跑”，切实服务到家；定下来的事情，切实做到“时辰可拖、日期不可拖”。

当前的拆违拆临中，仍然存在部分单位瞒报少报的现象，目前市纪委已经介入调查。我们决不能让面子成为不作為、慢作为

的挡箭牌，一定要为敢于担当者而担当。

要专业高效会干。要有专业思维、专业素养、专业方法，克服本领不足、本领恐慌、本领落后。“自己分管的这一摊，要成为行家里手。”要想方设法学习，努力使自己懂；如果自己不懂，要善于用懂的人。

王文涛最后说，这次学习考察，我们的爱济南新媒体进行了同步直播，点击量达到了25万+。这25万+市民看到了我们学习考察的行程，他们更希望看到我们的行动和大济南的变化。希望大家兢兢业业、实干快干，撸起袖子加油干。